# Ministero della Giustizia

#### DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA UFFICIO DEL CAPO DEL DIPARTIMENTO

Ufficio per le Relazioni Sindacali

Prot.n.

Ai rappresentanti delle OO.SS.

del Comparto Sicurezza

Ai rappresentanti delle OO.SS.

Comparto Ministeri

S.A.P.Pe.

C.G.I.L.-F.P.

O.S.A.P.P.

C.I.S.L.-F.P.S.

GI)AP-0331510-2013

PU-(3)AP-1e00-01/10/2013-0331510-2013

U.I.L. - P.A./P. P. -

U.I.L. - P. A.

Si.N.A.P.Pe.

C.O.N.F.S.A.L.-U.N.S.A.

UGL Polizia Penitenziaria

R.D.B.- P.I.

**CISL FNS** 

F.L.P.

F.S.A C.N.P.P.

FEDERAZIONE INTESA

C.G.I.L.-F.P.

LORO SEDI

E p.c. Alla Direzione Generale del Personale e della Formazione - SEDE

**OGGETTO**: Piano Annuale della Formazione anno 2013.

Su richiesta della Direzione Generale del Personale e della Formazione, si trasmette per opportuna informativa il Piano Annuale della Formazione per l'anno 2013.

(3414636) Foggra, 2001 - LP Z.S 1c.1.000,000 a

IL VICE CAPO VICARIO

Ministera della Giustizia Oripartimento dell'Amministrazione Denitenziaria Orirezione Generale del Personale e della Formazione Ufficio Cuarto



## PIANO ANNUALE DELLA FORMAZIONE ANNO 2013

#### **PREMESSA**

Il Piano Annuale della Formazione anno 2013, apre il triennio formativo 2013-2015 su uno scenario di priorità strategiche individuate in base al criterio della necessità, della economicità e dell'urgenza dal momento che permangono le già critiche contingenze finanziarie del triennio formativo che si è appena concluso.

La programmazione delle attività formative per l'anno 2013 si ispira ai contenuti dell'atto di indirizzo 2012–2014 del Ministro della Giustizia datato 10 ottobre 2011 nonché della Direttiva annuale 2013 e del Piano della performance 2012–2014 del Ministro della Giustizia.

I recenti orientamenti espressi in materia di razionalizzazione delle risorse finanziarie e, da ultimo, la Direttiva 10/2012 della Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della funzione pubblica indicano criteri e principi ineludibili che appaiono trasversali ad ogni previsione formativa.

Alla luce di tali indirizzi la definizione del fabbisogno formativo è stata calibrata in ragione della concreta necessità delle singole iniziative, determinando una ancora più accurata selezione delle risorse finanziarie disponibili. Il concetto di riorganizzazione delle risorse e del fabbisogno nel contesto così delineato è stato interpretato in termini non solo quantitativi ma soprattutto in termini qualitativi e qualificanti.

La Direttiva del Ministro della funzione pubblica 30 luglio 2010 aveva delineato le aree di intervento di sostanziale importanza: la formazione dei neo assunti, l'aggiornamento tecnico-specialistico nonchè la formazione volta all'acquisizione di competenze ed abilità specifiche in relazione alle sopraggiunte innovazioni normative e tecnologiche.

Posto che tali aree restano di assoluta attualità, il presente Piano annuale della formazione anno 2013 si sviluppa in linea di continuità relativamente all'attività formativa realizzata nel precedente triennio, prima di tutto assicurando i percorsi formativi per la formazione di neo assunti e quelli derivanti da obblighi formativi in senso specialistico connessi a nuove normative - come, ad esempio, la formazione per il conseguimento della specializzazione di matricolista - riproponendo i progetti esposti con riserva negli anni precedenti e rimasti senza applicazione per mancanza di fondi ovvero completando percorsi formativi di programmazione pluriennale fino al raggiungimento del numero di edizioni inizialmente previste. Si è data, infine, prosecuzione ad iniziative di impatto strategico sulla qualità del servizio penitenziario in termini di cooperativismo transnazionale, quali ad esempio il Corso di aggiornamento sul terrorismo internazionale e sul traffico internazionale di droga.

La formazione in sede decentrata consisterà nelle iniziative che saranno proposte mediante i Piani annuali regionali che si ispireranno anch'essi alle linee guida emanate a livello centrale, con riferimento particolare alle iniziative di 'diffusione del benessere organizzativo dei dipendenti', come confermato dalla Direttiva annuale del Ministro per l'anno 2013, alla luce anche delle risultanze dei lavori dell'apposita Commissione interna istituita dal Capo del Dipartimento in tema di benessere organizzativo, con particolare

riferimento allo stress da lavoro correlato alla nota problematica dei suicidi del personale del Corpo di polizia penitenziaria.

Sarà dato ulteriore impulso ad iniziative correlate alla normativa sulla sicurezza nei luoghi di lavoro che prevede espressamente di promuovere azioni per tutelare la salute psicologica del personale e per evitare situazioni di stress; verranno promossi, altresì, eventuali progetti formativi di particolare rilevanza prodotti sulla scorta delle esigenze formative localmente rilevate, allo scopo di dare continuità allo sviluppo di una formazione di prossimità qualificata e qualificante.

#### MACRO-OBIETTIVI E ANALISI DEI BISOGNI

Il nucleo del Piano Annuale è costituito, anche per questo anno, dai bisogni formativi essenziali e dalle necessità formative derivanti da obblighi di legge o contrattuali.

L'esito della rilevazione dei bisogni ha evidenziato un quadro di esigenze formative variegato ed interessante che per il momento, tuttavia, non può trovare sviluppo ed applicazione a causa della ormai cronica limitatezza dei fondi disponibili.

Sarà, comunque valutata la possibilità di attivare, nel caso di economie emergenti in itinere o di stanziamenti di fondi straordinari, le iniziative in argomento secondo un ordine di priorità determinato dai criteri in vigore.

Alcune iniziative, in tal senso, saranno proposte con riserva, fino a che sarà possibile realizzarle in concreto.

Il macro obiettivo più corposo consiste anche per l'anno 2013 nella formazione specifica prevista per il profilo professionale dell'agente di polizia penitenziaria, rivolta complessivamente a 970 unità (CLXVI, CLXVII e CLXVIII Corso) nonché in quella prevista per il profilo dell'ispettore di polizia penitenziaria per un numero di 271 unità.

Nondimeno appare significativo il macro obiettivo della formazione tecnico-specialistica nell'ambito dei servizi propri del Corpo.

#### PIANO ANNUALE DELLA FORMAZIONE ANNO 2013

Allo scopo di facilitare la lettura del Piano e la relativa analisi finanziaria, le azioni formative programmate sono state suddivise in tre assi principali di intervento:

- formazione per l'inserimento al ruolo;
- 2. formazione e aggiornamento tecnico-specialistico;
- 3. formazione e aggiornamento mirati al miglioramento organizzativo e volti allo sviluppo professionale.

Ciascun intervento posto in elenco è sinteticamente descritto nei suoi elementi di base quali gli obiettivi, il numero dei destinatari, la durata e il numero di edizioni, la stima dei costi da sostenere.

Nell'elenco delle iniziative proposte, si pone al primo posto la formazione iniziale del personale neo-assunto, che assorbe la maggioranza dei fondi attualmente assegnati sul capitolo di bilancio 1671 p.g. 27.

A seguire in ordine di priorità, i progetti per l'accrescimento delle competenze tecnicospecialistiche del personale necessarie allo svolgimento delle mansioni proprie di ciascuna professionalità, e quelli che rappresentano in parte il prosieguo di iniziative a carattere biennale avviate nell'anno 2012 ed in parte la realizzazione di progetti proposti con riserva negli anni precedenti.

Per il 2013 non sarà possibile finanziare iniziative sinora fatte gravare sul capitolo di bilancio 1768 in quanto tali fondi sono stati diversamente destinati rispetto agli anni precedenti; fatto che ha determinato una ulteriore drastica riduzione di fondi disponibili per la formazione del personale.

Come accennato nell'ambito della descrizione dei macro obiettivi, alcune iniziative sono state inserite, nella presente programmazione con la locuzione 'proposta con riserva' perchè potranno essere realizzate, in ragione del loro indice di priorità, solo qualora nel corso del corrente esercizio finanziario vi fossero ulteriori assegnazioni di fondi ovvero economie nell'ambito delle risorse economiche già impegnate per le iniziative individuate come inderogabili.

Le iniziative formative progettate e promosse da questa agenzia centrale sono rivolte anche per il 2013, quindi, prevalentemente al personale appartenente a tutti i ruoli e qualifiche del Corpo con esclusione dei ruoli direttivi. L'ufficio della formazione si occupa anche della formazione del personale del Comparto Ministeri Area I e II ma non essendo stata prevista per il 2013 nessuna quota parte sul relativo capitolo 1671 art. 9, non è stato possibile prevedere alcuna attività formativa.

#### PROGRAMMAZIONE FORMAZIONE 2013

#### FORMAZIONE PER L'INSERIMENTO NEL RUOLO

1) 166° corso di formazione per n. 543 unità provenienti dal concorso pubblico per titoli ed esami a 375 posti di allievo agente di polizia penitenziaria maschile e quello per il conferimento di n. 80 posti di allievo agente del Corpo di polizia penitenziaria femminile, tutti riservati ai sensi dell'art. 16 della legge 23 agosto 2004, n. 226 ai volontari in ferma prefissata annuale (VFP 1) nelle Forze Armate - Gazzetta Ufficiale - IV serie speciale - concorsi ed esami 13 dicembre 2011, n. 98 - Legge 12 novembre 2011, n. 183.

Obiettivo:

fornire competenze tecnico professionali necessarie per l'assunzione del

ruolo

Destinatari:

agenti Polizia penitenziaria

Partecipanti:

543 unità circa

Sede formativa:

Scuole di formazione di Aversa, Cairo Montenotte, Catania, Parma,

Sulmona e Verbania.

Durata corso:

6 mesi

Costo globale:

€ 132.500,00 circa

Capitolo:

cap. 1671 pg. 9 E.F. anno 2012 - cap 1671 pg 27 E.F. 2013

2) 167° corso di formazione per n. 213 unità provenienti dal concorso pubblico per titoli ed esami a 375 posti di allievo agente di polizia penitenziaria maschile e quello per il conferimento di n. 80 posti di allievo agente del Corpo di polizia penitenziaria femminile, tutti riservati ai sensi dell'art. 16 della legge 23 agosto 2004, n. 226 ai volontari in ferma prefissata annuale (VFP 1) nelle Forze Armate - Gazzetta Ufficiale - IV serie speciale - concorsi ed esami 13 dicembre 2011, n. 98 - Legge 12 novembre 2011, n. 183.

Obiettivo:

fornire competenze tecnico professionali necessarie per l'assunzione del

ruolo

Destinatari:

Polizia Penitenziaria

Partecipanti:

214 unità circa

Sede formativa:

Scuola/e di Formazione da definire

Durata corso:

6 mesi

Costo globale:

€ 55.000,00 circa

Capitolo:

1671 pg 27 E.F. anno 2013

3) 168° corso di formazione per n. 214 unità provenienti dal concorso pubblico per titoli ed esami, per il reclutamento di 170 allievi agenti del Corpo di polizia penitenziaria del ruolo maschile, e n. 44 del ruolo femminile riservato, ai volontari in ferma prefissata di un anno(VFP1). Gazzetta Ufficiale n. 92 del 23.11.2012.

Obiettivo:

fornire competenze tecnico professionali necessarie per l'assunzione del

ruolo

Destinatari:

Polizia Penitenziaria

Partecipanti:

214 unità circa

Sede formativa:

Scuola/e di Formazione da definire

Durata corso:

6 mesi

Costo globale:

€ 68.000,00 circa

Capitolo:

1671 pg 27 E.F. anno 2013 – 2014

4) Corso di formazione per i vincitori del concorso pubblico per 271 posti (260 uomini e n. 11 donne) per la nomina alla qualifica iniziale di Vice Ispettore del Corpo di Polizia Penitenziaria. gazzetta Ufficiale – 4<sup>^</sup> serie speciale "Concorsi ed esami" n. 22 del 18.03.2003.

Obiettivo:

Fornire le conoscenze tecnico professionali necessarie per l'assunzione nel

nuovo ruolo

Destinatari:

Polizia Penitenziaria

Partecipanti:

271 unità

Sede formativa:

Scuole da individuare

Durata corso:

18 mesi

Costo globale:

€ 190.000,00 circa

Capitolo:

cap 1671 pg 27 E.F. 2013 - 2014

#### **FORMAZIONE TECNICO - SPECIALISTICA**

#### 1) Corso per la formazione di istruttori cinofili

(proposto con riserva)

Obiettivo:

formare neo istruttori cinofili per i distaccamenti in cui questa figura non è

presente

Destinatari:

Polizia Penitenziaria

Partecipanti:

3 unità

Sede formativa

da definire da definire

Durata corso: Costo globale:

da definire

Capitolo:

cap 1671 pg 27 E.F. 2013

#### 2) Corso di aggiornamento istruttori cinofili

(proposto con riserva)

Obiettivo:

aggiornare il personale istruttore cinofilo già in servizio sulle nuove tecniche

addestrative

Destinatari:

istruttori cinofili del Corpo

Partecipanti:

7

Sede formativa

da definire da definire

Durata corso: Costo globale:

da definire

Capitolo:

cap 1671 pg 27 E.F. 2013

#### 3) Corso di aggiornamento per addetti al Gruppo Operativo Mobile (GOM)

(Prosecuzione del progetto avviato nel 2011)

Obiettivo:

aggiornare le conoscenze giuridiche, criminologiche ed operative del

personale del GOM

Destinatari:

Personale del Corpo alle dipendenze funzionali del GOM

Partecipanti: Sede formativa: 150 unità circa Scuola di Roma

Durata corso:

circa 6 edizioni ciascuna di 2 settimane

Costo globale:

€ 6.000,00 circa

Capitolo:

cap. 1671 pg 9 E.F. anno 2012

### 4) Corso di aggiornamento per il personale addetto alle traduzioni dei detenuti in regime di 41 bis

(Prosecuzione del progetto avviato nel 2011)

Objettivo:

Accrescere la professionalità del personale stabilmente o provvisoriamente

addetto alle traduzioni e piantonamenti dei detenuti sottoposti all'art. 41 bis

dell'ordinamento penitenziario

Destinatari:

Personale del Corpo di polizia penitenziaria in servizio presso i Nuclei

Traduzioni e Piantonamenti degli istituti con circuiti di alta sicurezza

Partecipanti:

66 unità

Sede formativa:

Scuola di formazione di Roma

Durata corso: Costo globale:

3 edizioni ciascuna di 1 settimana € 3.000,00 circa

Capitolo:

cap. 1671 pg 27 E.F. 2013

## 5) Corso per l'acquisizione della specializzazione di specialista nel trattamento dei minori in collaborazione con il Dipartimento della Giustizia Minorile

(Prosecuzione del progetto avviato nel 2012)

Objettivo:

Specializzare il personale di Polizia penitenziaria addetto al trattamento dei

detenuti minori

Destinatari:

Personale del Corpo di polizia penitenziaria in servizio presso le strutture

della giustizia minorile in possesso dei requisiti previsti dall'art. 2 lettera a)

del decreto del Ministro della Giustizia del 9 ottobre 2009

Partecipanti:

circa 300 unità

Sede formativa:

Istituto centrale di formazione del Dipartimento della Giustizia minorile

Durata corso:

due settimane ciascuna

Costo globale:

la realizzazione del progetto è finanziata dai Dipartimenti

dell'Amministrazione penitenziaria e della Giustizia minorile. A carico

dell'A.P. 16.000 euro circa

Capitolo:

cap. 1671 pg 27 E.F. 2013

#### 6) Corso di formazione per l'acquisizione della specializzazione di matricolista

(Progetto triennale)

Objettivo:

Completare e aggiornare le conoscenze del personale già operante nelle

matricole degli istituti penitenziari per l'acquisizione della relativa

specializzazione

Destinatari:

personale di cui al Decreto del Ministro della Giustizia del 9 Ottobre 2009 art.

2 lettera A

Partecipanti:

circa 2500

Sede formativa:

Scuole di Formazione

Durata corso:

due settimane

Costo globale:

€ 200.000,00 ( di cui 40.000 nell'esercizio finanziario 2013)

Capitolo:

cap. 1671 pg 27 E.F. anno 2013 - 2014 - 2015

#### 7) Corso per istruttori di difesa personale (Metodo Globale Autodifesa)

Obiettivo:

Incrementare il numero degli istruttori di difesa personale per favorire

l'addestramento dei neoassunti e del personale in servizio di Polizia

penitenziaria

Destinatari:

personale del Corpo di polizia penitenziaria con specifici requisiti tecnici

Partecipanti:

46 unità

Sede formativa:

Scuola di Formazione Roma

Durata corso:

2 mesi

Costo globale:

€ 20.000,00

Capitolo:

cap. 1671 pg 9 E.F. anno 2012

#### 8) Corso di aggiornamento per istruttori di tiro

(Prosecuzione del progetto avviato nel 2012)

Obiettivo:

rafforzare ed aggiornare le competenze e le tecniche rivolte all'uso delle armi

Destinatari:

Istruttori di tiro della Polizia penitenziaria

Partecipanti:

110 unità circa

Sede formativa:

Scuola di Formazione Roma

Durata corso:

1 edizioni di due settimane 2 edizioni di una settimana

Costo globale:

€ 5.000,00

Capitolo:

cap. 1671 pg 9 EF 2012

#### 9) Corso di formazione per istruttori di tiro

Obiettivo:

Incrementare il numero degli istruttori di tiro per favorire l'addestramento

dei neoassunti e del personale in servizio di Polizia penitenziaria

Destinatari:

personale del Corpo di polizia penitenziaria

Partecipanti:

25 unità circa

Sede formativa:

Scuola di Formazione Roma

Durata corso:

9 settimane (1 edizione)

Costo globale:

€ 6.000,00

Capitolo:

cap. 1671 pg 9 E.F. 2012

#### 10) Corsi di formazione per formatori procedura SIS - II

Obiettivo:

procedere alla formazione di "formatori" sulle nuove funzionalità di

inserimento ed interrogazione delle informazioni contenute nelle banche dati

N. SIS/ Schengen

Destinatari:

personale di Polizia penitenziaria

Partecipanti:

6 unità

Sede formativa:

Servizio per il Sistema Informativo Interforze del Ministero dell'Interno

Durata corso:

10 giorni

Costo globale:

a carico dell'Amministrazione solo i costi di missione

#### 11) Corsi di aggiornamento dei focal point per il sistema SDI

Obiettivo:

aggiornare i focal point già operanti sulle innovazioni e modifiche del

sistema

Destinatari:

personale di Polizia qualificato focal .point dello SDI

Partecipanti:

8 unità

Sede formativa:

Servizio per il Sistema Informativo Interforze del Ministero dell'Interno

Durata corso:

tre giorni

Costo globale:

a carico dell'Amministrazione solo i costi di missione

#### 12) Corsi di formazione per formatori dei focal point per il sistema SDI

Obiettivo:

procedere alla formazione di "formatori" per focal point

Destinatari:

personale di Polizia penitenziaria

Partecipanti:

4 unità

Sede formativa:

Servizio per il Sistema Informativo Interforze del Ministero dell'Interno

Durata corso:

otto giorni

Costo globale:

a carico dell'Amministrazione solo i costi di missione

#### 13) Corso per istruttori di addestramento formale

(proposto con riserva)

Obiettivo:

Formare un numero di istruttori sul territorio nazionale per assicurare

l'addestramento formale presso tutte le Scuole dell'Amministrazione

Destinatari:

Polizia Penitenziaria in servizio presso le Scuole di Formazione

Partecipanti: Sede formativa: 30 unità circa Scuola da definire

Durata corso:

3 settimane

Costo globale:

€ 3.000,00 circa

Capitolo:

cap. 1671 pg 27 E.F. 2013

## CORSI DI FORMAZIONE E AGGIORNAMENTO MIRATI AL MIGLIORAMENTO E/O CAMBIAMENTO ORGANIZZATIVO, VOLTI ALLO SVILUPPO PROFESSIONALE

### 1) Corso di aggiornamento sul terrorismo internazionale e sul traffico internazionale di droga

(prosecuzione della programmazione effettuata)

Obiettivo:

fornire elementi di conoscenza sul fenomeno del terrorismo internazionale e

sui circuiti di produzione e traffico di droga quale fonte di finanziamento di

gruppi eversivi

Destinatari:

personale di polizia penitenziaria operante negli istituti penitenziari

Sede formativa:

Scuole di Formazione dell' Amministrazione Penitenziaria

Durata:

3 giorni

#### 2) Collaboratori per le attività formative dell'Amministrazione FOR - FOR

Prosecuzione del progetto avviato nel 2012, biennale, verrà realizzato in collaborazione e d'intesa con l'Istituto Superiore di Studi Penitenziari

Obiettivo:

professionalizzare personale dell'Amministrazione e particolarmente quello appartenente al Corpo di polizia penitenziaria alla gestione delle attività formative nelle Scuole e nelle strutture territoriali secondo il progetto di

massima elaborato dall'Università

Tipologia di corso:

#### a) corso per tutor d'aula e di tirocinio

destinatari

personale di Polizia Penitenziaria e del comparto ministeri

Partecipanti.

Circa 100

Sede formativa

Issp e Scuola di Roma

Durata del corso

6 giorni

Costo globale

€ 20.000,00 circa

Capitolo

cap. 1768 E.F. anno 2012 (Ufficio IV)

#### b) corso sulla gestione complessiva del processo formativo :

destinatari: responsabili di uffici e settori che si occupano di formazione e scuole

partecipanti:

70

sede formativa:

ISSp/Scuola di formazione

Durata:

4 giorni

Costo: finanziamento: Issp

TOTATE CAR 1/81 DC 08 EE 0010	€ 240.348,00
TOTALE CAP. 1671 PG. 27 E.F. 2013	€ 240,340,00