

IPOTESI DI REVISIONE DEI RUOLI DELLA POLIZIA PENITENZIARIA CON RISORSE AGGIUNTIVE

In relazione anche alle risorse aggiuntive previste nella Legge di Stabilità è possibile realizzare il progetto complessivo di riordino elaborato in sede di tavolo tecnico interforze e in gran parte avallato anche in sede di Tavolo strategico. L'obiettivo di valorizzare tutto il personale è realizzato attraverso una serie di operazioni:

INTERVENTI COMUNI A TUTTI I RUOLI

- 1) Rideterminazione delle dotazioni organiche in relazione alla forza effettiva al 28 agosto 2015;
- 2) Rivisitazione dei titoli di studio per l'accesso ai ruoli, nonché dei relativi corsi di formazione iniziale, con conseguente valorizzazione dei relativi percorsi;
- 3) Riduzione dei tempi di permanenza in alcune qualifiche ai fini della progressione in carriera nei diversi ruoli e conseguente anticipazione dell'accesso al trattamento economico superiore, anche con riflessi previdenziali in relazione al nuovo sistema contributivo;
- 4) Incremento dei parametri stipendiali e riduzione dei tempi per l'accesso ad alcuni di essi, conseguente al potenziamento dell'efficacia delle funzioni ed alla valorizzazione del merito e della professionalità (ipotesi di lavoro di cui all'allegato 1).

L'intervento riguarderà, in particolare, **a partire dal 2017**:

- a) l'accesso ad un parametro superiore del personale delle qualifiche apicali, con una determinata anzianità nella stessa qualifica, per oltre 23.700 unità tra assistenti capo, sovrintendenti capo e sostituti commissari, ai quali si aggiungeranno negli anni successivi gli altri pari qualifica;
- b) l'accesso ai parametri superiori del restante personale che rientra nel nuovo sistema;
- c) l'accesso anticipato alle qualifiche superiori per gli assistenti, vice sovrintendenti, sovrintendenti, ispettori capo e ispettori superiori (riduzione delle permanenze);

Il progetto prevede, inoltre:

- a) l'introduzione del titolo di studio del diploma di scuola superiore di secondo grado per l'accesso al ruolo iniziale degli agenti e assistenti;
- b) la partecipazione ai concorsi per l'accesso nei ruoli della Polizia penitenziaria anche con la riserva di conseguire il prescritto titolo di studio entro la data di svolgimento della prima prova, anche preliminare;
- c) la previsione di procedure semplificate nei concorsi interni per l'accesso ai ruoli e alle qualifiche superiori;
- d) l'aumento della dotazione organica del ruolo dei sovrintendenti e degli ispettori;
- e) l'istituzione della carriera dei funzionari del Corpo di polizia penitenziaria (in sostituzione dei ruoli ordinario e speciale) al quale si accede sia dall'esterno che dall'interno se in possesso della laurea magistrale;
- f) l'istituzione di un ruolo ad esaurimento ove far confluire i Funzionari del ruolo direttivo speciale non in possesso della laurea magistrale; in via transitoria e per una sola volta (per n. 50 unità) è previsto l'accesso a detto ruolo mediante un concorso interno riservato al personale del ruolo degli ispettori;
- g) disposizioni atte a sanare la posizione di disallineamento di una parte del personale del ruolo degli ispettori e dei sovrintendenti;
- h) l'ampliamento della dotazione organica dei ruoli tecnici per assicurare il pieno funzionamento del Laboratorio Centrale della Banca Dati D.N.A..

RUOLI DEL PERSONALE CHE ESPLETA FUNZIONI DI POLIZIA

RUOLO DEGLI AGENTI E ASSISTENTI

A1) Disciplina a regime

- > Introduzione del titolo di studio del diploma di scuola secondaria di secondo grado quale requisito per l'accesso alla qualifica iniziale del ruolo.
- > Anticipazione di un anno (da cinque a quattro) per la promozione degli assistenti alla qualifica di assistente capo.
- > Anticipazione di tre anni (da otto a cinque) per l'accesso al parametro superiore degli assistenti capo.
- > Potenziamento e valorizzazione delle funzioni degli assistenti capo con almeno otto anni nella qualifica, "senza demerito", ai quali possono essere affidate particolari mansioni individuate con decreto del Capo del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, con l'attribuzione di un ulteriore parametro superiore ed il conferimento della denominazione "con incarico speciale", ai fini della individuazione degli stessi rispetto agli altri assistenti capo, con conseguente preminenza gerarchica sui pari-qualifica.
- > Conseguente possibilità per i predetti di assumere anche la qualifica di ufficiale di polizia giudiziaria "in sede" in caso di temporanea assenza o impedimento degli ufficiali di polizia giudiziaria nell'ambito dell'ufficio.

A2) Disciplina transitoria

- > Assunzione in sovrannumero rispetto alla consistenza numerica del ruolo maschile e femminile, entro comunque il limite delle vacanze esistenti negli altri ruoli.
- > Al 1° gennaio 2017, possibilità per circa 18000 assistenti capo, in possesso dei predetti requisiti, di accedere alla denominazione "con incarico speciale" e, quindi, al trattamento economico del parametro superiore, di nuova istituzione.
- > Al 1° gennaio 2017, possibilità per circa 5200 assistenti capo, in possesso di un'anzianità nella qualifica di almeno 5 anni, di accedere al trattamento economico del parametro di assistente capo +5 (anticipando di tre anni quello attuale dell'assistente capo +8).
- > Previsione per i soli volontari in servizio nelle Forze armate fino al 31 dicembre 2018 dell'accesso al ruolo degli agenti anche con il diploma di scuola secondaria di primo grado (in deroga al requisito del possesso del nuovo titolo di studio richiesto per tale ruolo).

RUOLO DEI SOVRINTENDENTI

AI) Disciplina a regime

- > Aumento di 800 unità della dotazione organica del ruolo da 4500 a 5300, anche al fine di poter disporre di un maggior numero di ufficiali di polizia giudiziaria per le esigenze di funzionalità.
- > Accesso a domanda alla qualifica iniziale del ruolo dei sovrintendenti previo superamento di un corso di formazione professionale non superiore a tre mesi:
 - a) per l'80% dei posti disponibili al 31 dicembre di ciascun anno mediante scrutinio per merito comparativo riservato agli assistenti capo, in ordine di ruolo, in numero doppio rispetto ai posti disponibili;
 - b) nel limite del restante 20% mediante concorso per titoli ed esame riservato al personale del ruolo degli agenti e d assistenti in possesso di determinati requisiti di età e di anzianità.
- > Sostituzione dello scrutinio di promozione a sovrintendente capo da "merito comparativo" a "merito assoluto" (per mera anzianità).
- > Anticipazione di due anni (da sette a cinque) per la promozione dei vice sovrintendenti a sovrintendenti.
- > Anticipazione di due anni (da sette a cinque) per la promozione dei sovrintendenti a sovrintendenti capo.
- > Anticipazione di quattro anni (da otto a quattro) per l'accesso al parametro superiore dei sovrintendenti capo.
- > Potenziamento e valorizzazione delle funzioni dei sovrintendenti capo con almeno otto anni nella qualifica, "senza demerito", ai quali possono essere affidate particolari mansioni individuate con decreto del Capo del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, con l'attribuzione di un ulteriore parametro superiore ed il conferimento della denominazione "con incarico speciale", ai fini della individuazione degli stessi rispetto agli altri sovrintendenti capo, con conseguente preminenza gerarchica sui pari-qualifica.

A2) Disciplina transitoria

- > Dall'entrata in vigore del Decreto Legislativo copertura delle vacanze mediante concorso straordinario per titoli per i posti disponibili dal 31 dicembre 2008 al 31 dicembre 2016 mediante procedure semplificate, da individuare con decreto del Capo del Dipartimento, secondo due aliquote: 60% riservato agli assistenti capo e 40% riservato agli agenti ed assistenti, in analogia a quanto fatto dalla PS con il "concorso" bandito nel 2013.
- > Accesso alla qualifica iniziale del ruolo dei sovrintendenti del Corpo di polizia penitenziaria, per i posti recati in aumento nella dotazione organica (800 posti), attraverso un concorso straordinario per titoli, con modalità semplificate, da attivarsi entro il 30 giugno 2018.
- > Al 1° gennaio 2017, possibilità per circa 60 sovrintendenti capo, in possesso dei predetti requisiti, di accedere alla denominazione "con incarico speciale" e, quindi, al trattamento economico del parametro superiore, di nuova istituzione.
- > Al 1° gennaio 2017, possibilità per circa 70 sovrintendenti capo, in possesso di un'anzianità nella qualifica di almeno 4 anni di accedere al trattamento economico del parametro di sovrintendente capo +4 (anticipando di quattro anni quello attuale del sovrintendente capo +8).
- > Recupero della posizione di disallineamento di parte del personale del ruolo dei sovrintendenti

RUOLO DEGLI ISPETTORI

A1) Disciplina

- > Ampliamento dell'attuale dotazione organica del ruolo degli ispettori di circa 500 unità.
- > Accesso al ruolo per il 70 % dei posti disponibili al 31 dicembre di ciascun anno mediante concorso pubblico; per il restante 30 % mediante concorso interno riservato al personale con almeno 5 anni di servizio.
- > Definizione di uno scrutinio "a ruolo aperto" (e, quindi, senza più limite dei posti disponibili) per l'accesso alla qualifica di ispettore superiore, riservato al personale con qualifica di ispettore capo, con l'eliminazione del concorso interno e dello scrutinio a ruolo chiuso e con conseguente anticipazione anche dell'acquisizione del trattamento economico del parametro stipendiale di "ispettore superiore + 8".
- > Sostituzione della denominazione in qualifica di "sostituto commissario", con riduzione da quindici a otto anni dei tempi per l'accesso degli ispettori superiori a tale nuova qualifica apicale.
- > Potenziamento e valorizzazione delle funzioni dei sostituti commissari con almeno quattro anni nella qualifica, "senza demerito", ai quali possono essere affidate particolari mansioni individuate con decreto del Capo del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, con l'attribuzione di un ulteriore parametro superiore ed il conferimento della denominazione "con incarico speciale", ai fini della individuazione degli stessi rispetto agli altri sostituti commissari, con conseguente preminenza gerarchica sui pari-qualifica.

A2) Disciplina transitoria

- > Salvaguardia delle procedure concorsuali in atto per l'accesso al ruolo degli ispettori alla data di entrata in vigore del decreto legislativo.
- > In prima attuazione, per il concorso interno, riserva di posti del 70% al personale del ruolo dei sovrintendenti, di cui il 50% con qualifica di sovrintendente capo; il restante 30% dei posti riservato al personale del ruolo degli agenti e degli assistenti.
- > Salvaguardia della procedura concorsuale in atto per l'accesso alla qualifica di ispettore superiore con decorrenza 1.1.2014 e copertura dei posti disponibili al 31 dicembre 2015 e 2016 mediante ulteriori due procedure concorsuali.
- > Al 1° gennaio 2017, possibilità per circa 330 ispettori superiori sostituti commissari, in possesso dei predetti requisiti, di accedere alla nuova qualifica apicale e quindi al trattamento economico del parametro superiore.
- > Al 1° gennaio 2017, possibilità per circa 300 sostituti commissari, in possesso dei predetti requisiti, di accedere alla denominazione "con incarico speciale" e, quindi, al trattamento economico del parametro superiore, di nuova istituzione.
- > Al 1° gennaio 2017, possibilità per circa 720 ispettori capo con almeno nove anni di anzianità di essere promossi ispettori superiori a ruolo aperto.
- > Recupero della posizione di disallineamento di parte del personale del ruolo degli ispettori

CARRIERA DEI FUNZIONARI

A1) Disciplina a regime (in corso di definizione e confronto)

- > Accesso al ruolo dei funzionari, con il possesso della laurea magistrale/specialistica:
 - a) per il 70% dei posti, mediante concorso pubblico; il 10% dei posti riservati al personale già in servizio nel Corpo di polizia penitenziaria;
 - b) per il 30% dei posti, mediante concorso interno riservato agli ispettori;
 - c) il superamento di un corso biennale.
- > Previsione per le qualifiche e funzioni fino a commissario capo di un trattamento economico disciplinato dal "contratto" e per quelle da commissario coordinatore (vice questore aggiunto) a dirigente superiore di un trattamento disciplinato dalla legge, anche con assorbimento nello stesso dell'assegno di valorizzazione dirigenziale e del trattamento "omogeneizzato dei 13-15 e del 23-25 anni".
- > Accesso alla nuova prima qualifica dirigenziale di commissario coordinatore (vice questore aggiunto) e al relativo trattamento dirigenziale dopo 10 anni di effettivo servizio.
- > Ridenominazione, anche parziale, del ruolo e delle qualifiche e rideterminazione dei tempi di permanenza, che permettono anche il riallineamento con i gradi di maggiore e di tenente colonnello delle Forze di polizia ad ordinamento militare.

A2) Disciplina transitoria (in corso di definizione e confronto)

- > Previsione dell'istituzione di un ruolo ad esaurimento, con qualifica fino a commissario coordinatore, ove far confluire i funzionari del ruolo direttivo speciale non in possesso della laurea magistrale/specialistica, nonché accesso per una sola volta (per n. 50 posti resi indisponibili nella carriera dei funzionari) attraverso un concorso interno riservato al personale in possesso almeno del diploma di maturità appartenente al ruolo degli ispettori, con qualifica non inferiore a ispettore capo; il 20% dei posti riservato ai sostituti commissari. Previsione di un percorso accelerato per la promozione alle qualifiche di commissario capo e commissario coordinatore.
- > Previsione per il personale dell'attuale ruolo direttivo, non in possesso della laurea magistrale/specialistica, di transitare nella corrispondente qualifica della carriera dei funzionari del Corpo di polizia penitenziaria a domanda, qualora abbia acquisito il titolo di studio previsto.
- > Previsione che le nomine del personale degli attuali ruoli direttivi nella nuova carriera dei funzionari sono conferite anche in sovrannumero rispetto alla dotazione delle qualifiche fino a commissario coordinatore penitenziario, e sono riassorbibili nei limiti della dotazione complessiva della carriera dei funzionari.
- > Previsione, in fase di prima attuazione, del computo dei posti disponibili nella qualifica di primo dirigente ai fini dell'indizione dei concorsi per l'accesso alla carriera dei funzionari, da bandire entro il 30 settembre 2017, con assorbimento delle posizioni soprannumerarie per effetto della progressione in carriera del personale in servizio.

DISPOSIZIONI COMUNI

- > Rinvio a provvedimenti attuativi per adeguare e semplificare la disciplina per le procedure concorsuali e di progressione in carriera e di svolgimento dei percorsi formativi, anche attraverso il maggiore ricorso alle nuove opportunità telematiche e tecnologiche per accelerare i tempi delle relative procedure.
- > Rinvio alla modifica del regolamento di servizio.
- > Rinvio a decreti, concertati tra le Forze di polizia, al fine di adeguare i segni distintivi delle denominazioni e delle qualifiche.

ALLEGATO 1

Ipotesi di adeguamento dei parametri stipendiali

Modifica dei parametri stipendiali previsto dal decreto legislativo 30 maggio 2003, n. 193, necessaria in conseguenza dei seguenti interventi previsti in attuazione della delega:

- a) introduzione del diploma di scuola secondaria di secondo grado per l'accesso alla qualifica iniziale del ruolo degli agenti e assistenti;
- b) riduzione delle permanenze per la promozione ad alcune qualifiche e nuove modalità per l'accesso ad alcune di esse, con specifico riferimento all'accesso "a ruolo aperto" alla qualifica di ispettore superiore;
- c) introduzione nel ruolo degli ispettori della nuova qualifica apicale di sostituto commissario;
- d) ampliamento delle funzioni del personale con maggiore anzianità nelle qualifiche apicali anche del ruolo degli agenti e assistenti e dei sovrintendenti, con l'introduzione delle "denominazioni" e la sostituzione di quella attuale del ruolo degli ispettori (con la previsione di uno specifico parametro in sostituzione degli assegni di responsabilità previsti nella precedente ipotesi di revisione dei ruoli con le limitate risorse finanziarie già disponibili).

Di seguito si riporta l'ipotesi di lavoro sulla rideterminazione dei parametri stipendiali, sulla base dello stanziamento aggiuntivo previsto nella Legge di stabilità :

QUALIFICA	PARAMETRI ATTUALI	PARAMETRI FUTURI	INCREMENTO PARAMETRI
VICE QUESTORE AGGIUNTO	150,00		
COMMISSARIO CAPO	144,50	149,50	5,00
COMMISSARIO	139,00	145,50	6,50
VICE COMMISSARIO	133,25	139,25	6,00
SOST. COMMISSARIO CON 4 ANNI QLF (denominazione)	139,00	145,50	6,50
SOSTIT. COMMISSARIO	139,00	142,00	3,00
ISPETTORE SUPERIORE S. UPS CON 8 ANNI QLF	135,50	139,50	4,00
ISPETTORE SUPERIORE S. UPS	133,00	136,00	3,00
			-
ISPETTORE <i>CAPO</i>	128,00	131,00	3,00
<i>ISPETTORE</i>	124,00	128,50	4,50
VICE ISPETTORE	120,75	124,75	4,00
SOVRINTENDENTE CAPO CON 8 ANNI QLF (denominazione)	122,50	128,00	5,50
SOVRINTENDENTE CAPO CON 4 ANNI QLF	120,25	125,00	4,75
SOVRINTENDENTE CAPO	120,25	123,25	3,00
SOVRINTENDENTE	116,25	119,75	3,50
VICE SOVRINTENDENTE	112,25	115,75	3,50
ASSISTENTE CAPO CON 8 ANNI QLF (denominazione)	113,50	118,00	4,50
ASSISTENTE CAPO CON 5 ANNI QLF	111,50	116,50	5,00
ASSISTENTE CAPO	111,50	115,00	3,50
ASSISTENTE	108,00	111,00	3,00
AGENTE SCELTO	104,50	107,50	3,00
AGENTE	101,25	104,25	3,00