



GDAP-0353748-2009

PU-GDAP-1e00-01/10/2009-0353748-2009

MOD. 40/255



*Ministero della Giustizia*  
 DIPARTIMENTO DELL' AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA  
 UFFICIO DEL CAPO DEL DIPARTIMENTO  
 Ufficio per le Relazioni Sindacali

Prot.n.

Alle Organizzazioni Sindacali:

**S.A.P.Pe.** - Via Trionfale, 79/A  
00136 - R O M A

**C.G.I.L.-F.P.** - Via Leopoldo Serra, n. 31  
00153 - R O M A

**O.S.A.P.P.** - Via della Pisana, 228  
00163 - R O M A

**C.I.S.L.-F.P.S.** Via Lancisi, n. 25  
00185 - R O M A

**C.I.S.L.-F.P.S./P.P.-** c/o Via dei Mille, n. 36  
00161 - R O M A

**U.I.L. - P. A.** - Via Emilio Lepido, n.46  
00157 - R O M A

**U.I.L. - P.A./P. P.** - Via Emilio Lepido, n.46  
00157 - R O M A

**C.O.N.F.S.A.L.-U.N.S.A.** -  
Via della Trinità dei Pellegrini, n. 21 - 00186 - ROMA

**Si.N.A.P.Pe.** - Largo Luigi Daga, 2  
00164 - R O M A

**R.D.B. P.I.** - Via dell' Aeroporto, n.129  
00175 R O M A

**C.G.I.L.-F.P.** - Via Leopoldo Serra, n. 31  
00153 - R O M A

**F.L.P.** Via Arenula, n.70  
00100 R O M A

e p.c. Alla Direzione Generale del Personale e della Formazione  
SEDE

**U.S.P.P. per l'U.G.L.**  
Via G. Mompiani, 7  
00192 ROMA

**F.S.A C.N.P.P.** - Via degli Arcelli C.P. 18208  
00192 ROMA

**OGGETTO:** assenza per malattia dei dipendenti per effettuazione di visite specialistiche.  
Accertamenti medico - legali sull'assenza.

Per opportuna informativa, si trasmette la nota prot. n° 329924 del 14.9.2009 della Direzione Generale del Personale e della Formazione relativa alla materia di cui all'oggetto.

Il Direttore dell'Ufficio



# Ministero della Giustizia

**DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA**  
Direzione Generale del Personale e della Formazione  
Ufficio dell'Organizzazione e delle Relazioni

LETTERA CIRCOLARE



GDAP-0329924-2009

PU-GDAP-2000-14/08/2009-0329924-2009

10.08.09.2009

All'Ufficio del Capo del Dipartimento

Ai Sigg. Direttori delle Direzioni Generali

Al Signor Direttore  
dell' Istituto Superiore di Studi Penitenziari

Ai Sigg. Provveditori Regionali  
dell'Amministrazione Penitenziaria

Ai Sigg. Direttori degli Istituti Penitenziari

Ai Sigg. Direttori degli Uffici di  
Esecuzione Penale Esterna

Ai Sigg. Direttori delle Scuole di Formazione  
ed Aggiornamento del Personale dell'Amministrazione Penitenziaria

Al Signor Direttore del Centro Amministrativo  
"G. Altavista"

Oggetto: assenza per malattia dei dipendenti per effettuazione di visite specialistiche. Accertamenti medico-legali sull'assenza.

Com'è noto, il DL 112/08 ha apportato alcune modifiche di rilievo sulla gestione dei rapporti di lavoro dei pubblici dipendenti e, in particolare, per quanto riguarda le assenze per malattia.

In tale ambito, al fine di uniformare l'attività amministrativa diretta alla gestione delle assenze dei dipendenti dovute all'effettuazione di visita specialistica qualora quest'ultima sia



# Ministero della Giustizia

## DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA Direzione Generale del Personale e della Formazione Ufficio dell'Organizzazione e delle Relazioni

imputata a malattia, si ritiene opportuno dare risposta ad alcuni quesiti posti in ordine ai relativi controlli.

Sulla materia sono recentemente intervenute, a seguito delle innovazioni normative<sup>1</sup>, alcune esaustive circolari applicative del Ministero per la Pubblica Amministrazione – Funzione Pubblica che, nel precisare come le assenze per visite specialistiche, terapie e accertamenti diagnostici debbano essere disciplinate dall'amministrazione come le assenze per malattia anche ai fini del controllo fiscale, introducono la possibilità di un contemperamento in ordine all'obbligo dei previsti controlli (art.71/3 della L. 133/08) facendo espresso riferimento ad *"esigenze funzionali ed organizzative"*. La stessa F.P. chiarisce, infatti, che in merito all'assenza del lavoratore per visita specialistica *"il tentativo di effettuare l'accesso al domicilio del lavoratore da parte del medico della struttura competente potrebbe configurarsi come ingiustificato aggravio di spesa per l'amministrazione in quanto, in assenza del dipendente, potrebbe non avere lo scopo di convalidare la prognosi"*.

A ciò si aggiunga che l'art. 71 predetto è stato novellato dall'art. 17 del D.L. n. 78 del 01.07.2009, che ha soppresso l'allargamento delle fasce orarie di reperibilità del lavoratore (8,00-13,00 e 14,00-20,00) facendo rivivere la precedente disciplina in materia (10,00-12,00 e 17,00-19,00). Il restringimento delle fasce orarie previste per il controllo riduce ulteriormente la legittima possibilità d'accesso presso il domicilio del lavoratore, ampliando invece l'eventualità di un probabile esito negativo dello stesso controllo e incorrendo nell'ipotesi contemplata nella citata circolare della FP, sino a configurare una incuria delle *"esigenze funzionali ed organizzative"* introdotte quale contemperamento dell'obbligo di controllo da parte delle PPAA.

Infine, non deve essere sottovalutato che l'ultima modifica citata (D.L. n.78/09, art 17, comma 23) attribuisce l'onere economico conseguente agli accertamenti medico-legali sui dipendenti assenti dal servizio alle AA.SS.LL., rientrando tali accertamenti fra i compiti istituzionali del Servizio Sanitario Nazionale. Tale previsione è accompagnata da una

<sup>1</sup> D.L. n.112/08, conv. L. 133/08; D.L. 78/09, conv. L. n. 102/09.



# *Ministero della Giustizia*

**DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA**  
Direzione Generale del Personale e della Formazione  
Ufficio dell'Organizzazione e delle Relazioni

corrispondente attribuzione di risorse economiche a favore del S.S.N. che sarà tenuto ad effettuare gli accertamenti "nei limiti delle ordinarie risorse disponibili a tale scopo".

Sembrirebbe, pertanto, che l'indirizzo suggerito dalla Funzione Pubblica sia quello di valutare la sostanziale esigenza, anche in ordine alla reale possibilità di effettuazione, della disposizione del controllo in argomento, specie in relazione al fatto che l'effettuazione delle visite specialistiche da parte dei dipendenti avviene prevalentemente presso una struttura pubblica e deve essere sempre certificata a cura del lavoratore.

Tale interpretazione, condivisa da questa Direzione Generale, sarebbe, peraltro, coerente con le recenti disposizioni in materia riguardanti il citato limite imposto dalle risorse economiche attribuite al SSN in ordine all'adempimento delle visite medico-fiscali che, anche in questo caso, rinviano ad una ponderata valutazione dell'interesse pubblico primario e secondario.

IL DIRETTORE GENERALE  
Dr. Massimo De Pascalis