

## **REVISIONE DELLA SPESA RELATIVA ALLA GESTIONE DEL DIPARTIMENTO DEI VIGILI DEL FUOCO, DEL SOCCORSO PUBBLICO E DELLA DIFESA CIVILE.**

La FP CGIL intende avviare un ragionamento su come poter discutere di spending review nelle Amministrazioni Centrali, puntualizzando che tale concetto non va inteso come taglio alla spesa pubblica ma, al contrario, come revisione della spesa e reinvestimento dei risparmi per una razionalizzazione dell'organizzazione che sia in grado di offrire migliori servizi.

Riteniamo che sono almeno due gli elementi senza i quali non sarebbe neanche possibile avviare un confronto:

- il mantenimento dei livelli occupazionali;
- la necessità di non arretrare dal territorio e dai cittadini.

L'accentramento di competenze e funzioni provocherebbe solo disagi, inefficienza e servizi iniqui.

In questo contesto non va mai dimenticato che le Amministrazioni Centrali garantiscono diritti costituzionali che devono essere esigibili in modo omogeneo su tutto il territorio nazionale e da tutti i cittadini.

Siamo convinti, e non da ora, che la Pubblica Amministrazione vada riformata, riorganizzata attraverso un'ottimizzazione delle risorse pubbliche.

A nostro avviso, tale processo non può essere attuato senza il coinvolgimento ed il confronto vero con chi poi queste riforme dovrà riceverle ed applicarle: i lavoratori e chi li rappresenta.

Per ciò che concerne i tagli al Ministero dell'Interno, riteniamo che il Corpo dei Vigili del Fuoco abbia già pesantemente subito la politica del rigore e non possa essere sottoposto ad ulteriori tagli che provocherebbero il blocco totale delle attività amministrative, tecniche e operative.

Occorre agire, dunque, puntando ad ottimizzare le scarse risorse attualmente disponibili per continuare a fornire soddisfacenti risposte in tema di soccorso pubblico, protezione civile, sicurezza ed emergenza alla popolazione.

Dall'analisi approfondita del documento inviato all'attenzione delle OO.SS. maggiormente rappresentative del CNVVF e concernente la sintesi degli interventi di riduzione della spesa che si intendono apportare al Ministero dell'Interno, appare apprezzabile il tentativo di salvaguardare tutte le strutture operative presenti sul territorio,

anche se la genericità dell'intervento lascia aperti molti dubbi soprattutto per l'obiettivo minimo di risparmi, 200 milioni di euro, che si prevede nell'arco di vari anni (9 anni).

Inoltre, in aggiunta al **nostro totale disaccordo**, riteniamo urgente e doveroso esprimere un giudizio estremamente negativo **sul progetto di riordino generale delle funzioni decentrate dello Stato** che prevede, a livello regionale e provinciale, l'unificazione di tutti i servizi strumentali delle varie amministrazioni all'interno delle prefetture rinominate, per tale scopo, Uffici Territoriali dello Stato.

Inevitabilmente, infatti, una simile articolazione strutturale comporterebbe un notevole aumento dei costi di gestione, nonché la paralisi completa di tutte quelle organizzazioni che hanno la necessità di liberarsi dai vincoli burocratici e di rispondere sollecitamente alle richieste di intervento della popolazione.

Infatti, se è possibile valutare positivamente il mantenimento sul territorio delle strutture periferiche dell'Amministrazione dell'Interno, non si può dire altrettanto delle funzioni ad esse assegnate e svolte.

Assistiamo, infatti, ad un accentramento in un unico organismo, con compiti di coordinamento (presumibilmente nella responsabilità del Prefetto) delle diverse funzioni dello Stato sul territorio con un accorpamento non solo logistico ma anche funzionale nella gestione dei servizi comuni.

Tale questione pone problematiche in relazione ai servizi erogati dalle altre amministrazioni che si vedranno gestite dal Prefetto dal punto di vista delle risorse finanziarie superando il concetto di autonomia delle amministrazioni.

L'Ufficio Territoriale dello Stato, così come proposto, risponde ad una logica di accentramento delle funzioni territoriali delle Amministrazioni pubbliche in una singola sede logistica e funzionale che, aldilà dell'esiguo risparmio immediato, rischia di diventare un appesantimento per l'attività dello Stato nel rapporto con il cittadino andando a perdere quella funzione decentrata, più vicina all'utenza, che invece riteniamo necessaria per erogare un servizio più efficiente.

Anche l'affidamento ad unico organo di governo centrale sul territorio non può a nostro avviso garantire quella necessaria capacità autonoma di intervento delle Amministrazioni.

Altra questione che si può sollevare di fronte a una ipotesi del genere è la modalità con cui sarà gestito il personale, tenendo conto del fatto che l'unificazione dei servizi comuni potrebbe determinare apparenti esuberanti.

La previsione dello snellimento di alcune prefetture, oltre a provocare una ricaduta sul personale, sembrerebbe delineare una contrazione dei servizi alla cittadinanza.

Non si comprende quale potrà essere l'attività di questi uffici e quali saranno i servizi che resteranno.

La nostra proposta, invece, delinea un'amministrazione più vicina alla cittadinanza con un ruolo maggiormente significativo delle attività con caratteristiche più amministrative e non quasi esclusivamente di ordine pubblico.

L'individuazione di spazi condivisi per le sedi delle amministrazioni centrali sul territorio e la creazione di un unico centro di spesa, che rientrano nella nostra proposta, possono essere condivisibili se, su questo ultimo punto, verranno chiarite le procedure di acquisto dei servizi e l'autonomia di spesa che hanno le singole amministrazioni per le specifiche attività di settore.

Al riguardo riteniamo opportuno evidenziare che sono già in funzione sia il mercato elettronico, sia una centrale unica che opera anche bene per alcuni prodotti quali carburanti, nolo o acquisto fotocopiatrici e macchine da ufficio, materiale informatico, cancelleria, autovetture, mobili per uffici.

Tale progetto di riordino si riflette in modo particolarmente negativo sul Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco che rappresenta il punto di riferimento nel Paese in materia di soccorso pubblico e gestione dell'emergenza in quanto, come determinato dalla Legge n. 225 del 24 febbraio 1992 e successive modifiche, è la componente fondamentale del servizio nazionale di protezione civile.

Siamo convinti che la sede istituzionale più consona alle esigenze operative dei Vigili del Fuoco non possa essere il Ministero dell'Interno dove, in ogni caso, il Corpo Nazionale è stato incardinato dal D.P.R. n. 398 del 7 settembre 2001, peraltro con un notevole aumento di posti di funzione e di personale assegnato alle dipendenze delle Direzioni e Uffici Centrali per un totale incremento complessivo di 800 unità, di cui 100 con funzioni dirigenziali.

Per queste ragioni i **Vigili del Fuoco devono avere la propria autonomia tecnica**, amministrativa e gestionale delle risorse, sia livello centrale che sul territorio, attraverso una diretta collaborazione del Capo del Corpo alle dipendenze del Ministro.

L'attuale modello organizzativo del Dipartimento è troppo burocratizzato e necessita, dunque, di un intervento diretto sull'apparato centrale allo scopo di garantire una migliore operatività sul territorio e una maggiore autonomia gestionale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco.

E' indispensabile uno **snellimento dei procedimenti e delle relative funzioni dipartimentali** sostenendo, nel contempo, un ampio decentramento funzionale attraverso una forte valorizzazione delle Direzioni Regionali e dei Comandi Provinciali.

La rivisitazione della struttura interna del Ministero dovrebbe prevedere una **riduzione delle Direzioni Centrali**, anche in termini strutturali, per consentire il mantenimento di elevati profili di efficienza ed efficacia grazie ad un processo di riconoscimento delle professionalità direttamente recuperabili dal profilo operativo del Corpo Nazionale Vigili del Fuoco.

L'ampliamento dell'organico realizzato nel passato all'interno del Dipartimento non è stata seguita da un corrispondente aumento di risorse, bensì da una sottrazione delle

disponibilità economiche dei vari Comandi Provinciali a discapito del servizio di soccorso reso alla popolazione.

Dunque, le **Direzioni Regionali dei Vigili del Fuoco devono continuare a svolgere gli attuali compiti istituzionali** previsti dalla normativa vigente, oltre alle funzioni amministrative e contabili delegate dal livello centrale, in modo tale da garantire il decentramento e l'autonomia gestionale degli uffici territoriali.

In definitiva, si presenta l'urgenza di ridurre il costo complessivo dell'apparato burocratico centrale del Dipartimento dei VVF, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile. Diversi interventi assicurerebbero un taglio dei costi strutturali con una diminuzione che si aggira intorno al 20%, senza alcuna importante riduzione del servizio prestato.

A tal fine è possibile prevedere la soppressione di alcuni Uffici Centrali quali:

- **L'Ufficio Centrale Ispettivo** con il trasferimento delle funzioni allo staff del Capo del Corpo e delle ispezioni che possono essere demandate ai Direttori Regionali dei VVF;
- **La Direzione Centrale della Difesa Civile e delle Politiche di Protezione Civile** con il trasferimento delle competenze proprie dei Vigili del Fuoco, anche di carattere internazionale, in materia di Difesa Civile e di Protezione Civile, oltre agli uffici per la gestione dei C.A.P.I., alla Direzione Centrale Emergenza e Soccorso Tecnico, prevedendo nel contempo il passaggio della struttura denominata "D.C. 75" (Bunker atomico) alle amministrazioni di competenza;
- **La Direzione Centrale per gli Affari Generali** con il trasferimento delle competenze alla Direzione Centrale per le Risorse Umane.

Per quanto concerne le proposte inviate, riteniamo che la riorganizzazione dei servizi amministrativi e contabili delle Direzioni e dei Comandi Provinciali è vincolata all'estensione della figura di funzionario delegato anche al Direttore Regionale, nonché ad un indispensabile sviluppo già considerato della **Dirigenza Amministrativa** a sostegno delle competenze tecniche e operative.

**L'inadeguatezza dell'attuale parco automezzi** impone un immediato ammodernamento e un conseguente svecchiamento del parco di appalto centrali per le manutenzioni ordinarie di tutte le macchine in coerenza con la riduzione dei costi di gestione, grazie all'apertura di una via preferenziale anche per i Vigili del Fuoco sull'uso dei beni confiscati. Utile sarebbe la valorizzazione commerciale dei beni non più in uso al Comando che potrebbe trarre un utile dalle demolizioni o vendite.

**L'ottimizzazione logistica dei presidi** garantisce di certo un risparmio di gestione, tuttavia non si può prescindere dal considerare sia i livelli minimi di rischio sul territorio, connessi all'esigenza di offrire un servizio di alta qualità uniforme in tutto il Paese, sia l'identificazione di sedi idonee ad ospitare il personale.

Sembra ottima, inoltre, l'idea dell'introduzione di un **bilancio sociale** per consentire ai cittadini di verificare il rapporto esistente tra la spesa sostenuta e i servizi resi, mentre per quanto riguarda l'acquisto di beni e servizi, è già in essere sia il mercato elettronico, sia una centrale unica che funziona anche bene per alcuni prodotti quali carburanti, nolo o acquisto fotocopiatrici e macchine da ufficio, materiale informatico, cancelleria, autovetture, mobili per uffici.

Un rilevante contenimento dei costi è possibile anche attraverso il perfezionamento dell'efficienza della macchina amministrativa, ponendo particolare attenzione alle potenzialità offerte dalle **nuove tecnologie dell'informazione** e della comunicazione all'interno di un processo di cambiamento dell'attività finalizzato ad una maggiore interazione tra i cittadini e la Pubblica Amministrazione.

**L'informatizzazione** del Dipartimento e degli uffici territoriali del Corpo Nazionale, inoltre, grazie ad esempio ad una migliore gestione del protocollo informatico, alla digitalizzazione completa dei rapporti di intervento oppure all'utilizzo del libretto individuale di formazione, consentirebbe una razionalizzazione non solo del tempo, ma anche delle risorse umane e strumentali