



# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL' AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA  
UFFICIO DEL CAPO DEL DIPARTIMENTO

*Ufficio per le Relazioni Sindacali*

Prot.n.

Roma, li



GIAP-0169298-2012

PU - GIAP - 1e00 - 02/05/2012 - 0169298 2012

Al **Dr.ssa Stefania DE PAOLIS**

C/o Ente di Assistenza

**SEDE**

Al **Dr. Giuseppe MANDALARI**

C/o l'Istituto Centrale della Formazione

**ROMA**

Alla **Dr.ssa Anna BURRAFATTO**

C/o il Capo del Dipartimento

**SEDE**

Alla **Dr.ssa Loredana FAGONE**

C/o la Direzione Generale del Personale e  
della Formazione

**SEDE**

Al **Comm. Enrico VINCENTI**

C/o la Direzione Generale del Personale e  
della Formazione

**SEDE**

Al **Comm. Mario MATANO**

C/o la Direzione Generale del Personale e  
della Formazione

**SEDE**

Al **Comm. Giovanni LAUDADIO**

C/o l'Ufficio del Capo del Dipartimento

**SEDE**

Al **Sig. Ivano TITTONI**

Ass.te C del Corpo di Polizia Penitenziaria  
C/o Ufficio del Cerimoniale

**SEDE**



# Ministero della Giustizia

Al Rappresentante  
O.S. **S.A.P.Pe.**  
C/o O.S. SAPPe  
Via Trionfale, 79/A  
**00136 ROMA**

Al Sig. **Domenico MASTRULLI**  
C/o O.S. **O.S.A.P.P.**  
**SEDE**

Al Sig. G. Luigi MADONIA  
O.S. **UIL/P.P.**  
V.Sovr. del Corpo di Polizia Penitenziaria  
C/o Casa Circondariale di  
**VOGHERA**

Al Sig. **Francesco PANICO**  
O.S. **SiNAPPe**  
V.Sovr. del Corpo di Polizia Penitenziaria  
C/o Casa Circondariale di  
**COMO**

Al Sig. **Gianluca GILIBERTI**  
O.S. **CISL/FNS**  
Ass.te C. del Corpo di Polizia Penitenziaria  
C/o gli II.PP. di  
**PARMA**

Al Sig. **Francesco LAURA**  
O.S. **UGL Polizia Penitenziaria**  
Comm. del Corpo di Polizia Penitenziaria  
C/o l'Ufficio del Capo del Dipartimento  
**ROMA**

Al Sig. **Alessandro DE PASQUALE**  
O.S. **FSA - CNPP**  
V. Sovr.te del Corpo di Polizia Penitenziaria  
C/o la SFAP di  
**ROMA**

Al Sig. **Daniele SCALZO**  
O.S. **CGIL/P.P.**  
Isp.S. S.C.del Corpo di Polizia Penitenziaria  
C/o la Casa Circondariale di  
**CUNEO**



# Ministero della Giustizia

e. p.c.

Al Signor Direttore Generale del Personale e  
della Formazione

**SEDE**

Al Signor Direttore del VISAG  
Via di Brava, 99

**ROMA**

Al Dipartimento per la Giustizia Minorile

**ROMA**

All'Ufficio dell'Organizzazione e delle  
Relazioni del C.D.

**SEDE**

All'Ufficio del Cerimoniale e di  
Rappresentanza

**SEDE**

All'Ente di Assistenza

**SEDE**

Alle **Direzioni** degli Istituti Penitenziari di

**ICF ROMA**  
**C.C. VOGHERA**  
**C.C. COMO**  
**II.PP. PARMA**  
**SFAP ROMA**  
**C.C. CUNEO**

Alle OO.SS. del Comparto Sicurezza

**LORO SEDI**

**OGGETTO: Convocazione.** - Commissione di cui all'art. 26, comma 1° lett. a) b) c) d) del  
D.P.R. 31 luglio 1995 n. 395.



# Ministero della Giustizia

Su richiesta del Presidente Delegato della Commissione **Cons. Sebastiano BONGIORNO**, le SS.LL. sono invitate, a partecipare alla seduta della Commissione in oggetto, che si terrà il giorno **28 Maggio 2012** alle **ore 11.00** presso la Stanza n. **312 (terzo piano)** di questo Dipartimento.

Si trasmette altresì copia del verbale redatto in occasione della riunione tenutasi il giorno **25 gennaio 2012**.

A tal riguardo è autorizzato, - ove competa - il trattamento economico di missione e l'uso del mezzo aereo avuto riguardo anche alla lettera circolare del 22 dicembre 2011 della Direzione Generale del Personale e della Formazione.

Alle Direzioni si raccomanda la puntuale applicazione della circolare n° 687889 del 3 agosto 1999 e la **notifica** ai diretti interessati.

Si prega assicurare la ricezione stesso mezzo (relazioni sindacali.dap@giustizia.it).

L'Ufficio per l'Organizzazione e delle Relazioni del C.D. che legge per conoscenza, avrà cura cortesemente di garantire la disponibilità della sala.

Si ringrazia per la collaborazione.

**IL VICE CAPO VICARIO**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Gualace'.



# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

Commissione di cui all'art. 26, comma 1° lett. a) b) c) d)

D.P.R. 31 luglio 1995 n. 395

P.C.D. 14 novembre 2011

## VERBALE

### *Riunione del 25 gennaio 2012*

Il giorno 25 del mese di gennaio dell'anno 2012, alle ore 10.30, presso la sala riunioni del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria si riunisce la Commissione di cui all'art. 26, comma 1° lett. a) b) c) d) D.P.R. 31 luglio 1995 n. 395.

**Ordine del giorno:** insediamento della Commissione.

Presiede la Commissione il Direttore Generale della Direzione Generale del Personale e della Formazione Cons. Riccardo TURRINI VITA.

Sono presenti quali componenti di Parte Pubblica il Cons. Sebastiano BONGIORNO, la Dr.ssa Stefania DE PAOLIS, il Dr. Giuseppe MANDALARI, la Dr.ssa Anna BURRAFATTO, la Dott.ssa Loredana FAGONE, il Commissario Enrico VINCENTI, il Commissario Mario MATANO, il Comm. Giovanni LAUDADIO, l'Ass.te C. Ivano TITTONI.

Sono presenti quali componenti di Parte Sindacale:

OSAPP: Sig. Domenico MASTRULLI

UIL: Sig. Luigi MADONIA

SINAPPE: Sig. Francesco PANICO

CISL: Sig. Gianluca GILIBERTI

UGL P.P.: Dott. Francesco LAURA

FSA: Dott. Alessandro DE PASQUALE

CGIL: Sig. Daniele SCALZO



# Ministero della Giustizia

Il Presidente della Commissione, in relazione al P.C.D. del 14 novembre 2011 del Capo del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, di costituzione della Commissione di cui all'articolo 26 comma 1 lett. a) b) c) d) D.P.R. 31 luglio 1995 n.395, apre la seduta ringraziando i presenti e li invita a svolgere le loro considerazioni.

Il Sig. MASTRULLI (OSAPP) ringrazia tutti i presenti e si fa portavoce del personale in servizio presso gli Istituti per Minori, auspicando che presto vengano fatti interventi di manutenzione presso gli spacci, le caserme agenti, le mense gli spazi dove il personale di Polizia Penitenziaria svolge quotidianamente il proprio lavoro. Manifesta, inoltre, la necessità di rendere noto, soprattutto in periferia che la Commissione ha come scopo, quello di risolvere il grande problema della salubrità sui luoghi di lavoro. Invita inoltre il Direttore del V.I.S.A.G. a prestare attenzione agli Istituti del mezzogiorno, ad esempio Bari, che versano in condizioni disastrose.

Il Sig. MADONIA (UIL) salutando i presenti comunica che è in totale accordo con quanto detto dal rappresentante dell'OSAPP chiede notizie sul futuro dei locali spacci in quanto alcuni sono già stati affidati a ditte esterne, altri sono ancora in stand-by e si interroga sul destino di questi ultimi. Chiede di rendere noto il monitoraggio. Denuncia la fatiscenza di molte caserme sul territorio nazionale che non rispecchiano assolutamente gli standard previsti dal vigente A.Q.N. Ritiene una priorità l'aggiornamento al tiro del personale e pensa non sia tollerabile che in alcune sedi si invii il personale al poligono a distanza di 4/5 anni. Chiude l'intervento auspicando una scaletta di priorità delle materie da trattare e di calendarizzare una serie di incontri per dare un senso compiuto alla commissione.

Il Sig. GILIBERTI (CISL) richiama il problema dei suicidi del personale. Ricorda che era stato avviato un percorso sul monitoraggio delle condizioni psichiche del personale. Ritiene che dovrebbe essere coinvolto il personale di Polizia Penitenziaria. Risulta invece in alcuni casi i responsabili del progetto siano i funzionari che poco hanno a che vedere con il Corpo di polizia penitenziaria. Per quanto riguarda i luoghi di lavoro chiede informazioni sullo stato di gestione degli spacci e fa un accenno alle tante garitte chiuse in tanti Istituti. Definisce drammatica la situazione delle garitte e fa riferimento all'Istituto di Rimini, alcune delle quali erano in disuso e poi, a seguito di evasioni, sono state ripristinate ma hanno il pavimento disconnesso. Chiude il suo



# Ministero della Giustizia

intervento significando che le caserme dovrebbero essere adeguate in conformità dell'Accordo Quadro.

Il Sig. PANICO (SINAPPE) ringrazia l'Amministrazione per l'avvio dei lavori della Commissione. Ritiene necessario concentrarsi sulla salubrità di tutti gli spazi. Concorda con la precedente sigla sindacale per quanto riguarda la calendarizzazione degli incontri.

Il Dott. LAURA (UGL PP) Saluta tutti i presenti, concorda con quanto esposto dai colleghi e pone l'attenzione sulle attività formative nei periodi dei corsi presso le Scuole dell'Amministrazione, lamentando l'assenza di incarichi di docenza al personale di polizia penitenziaria. Ritiene che sarebbe opportuno che il Poliziotto Penitenziario parli di Diritto Penitenziario e il Direttore Penitenziario parli, giustamente, di Ordinamento Penitenziario. Pone l'attenzione sui Tutor. Bisognerebbe individuare il personale che opera nella stessa scuola di formazione e non distogliere personale dagli Istituti. Ad esempio nella Scuola di Roma ove operano regolarmente 14 Ispettori, per i corsi di Formazione vengono impiegati solo 2 Ispettori. Per quanto riguarda il benessere del personale è d'accordo con le altre sigle sindacali relativamente alla fatiscenza delle caserme, fa l'esempio dell'Istituto di Regina Coeli, dove cadono i soffitti, e la palestra è inagibile. Risulta che dopo l'evasione nei giorni scorsi di 2 detenuti, sia stato impiegato un agente nella garitta numero 1, già, dichiarata inagibile. Chiede di sensibilizzare i Direttori d'Istituto e ricorda che 2 agenti, appena usciti dal corso e giunti in un Istituto della Toscana, invece della caserma agenti sono stati costretti a dormire in una cella di una sezione appena ristrutturata. La situazione è stata poi risolta.

Il Sig. DE PASQUALE (FSA) saluta i presenti e ribadisce l'impertinenza della Formazione. Condivide tutti i precedenti interventi ed in particolar la questione relativa ai Tutor della Scuola "G. Falcone". Chiede di stabilire un criterio per l'aggiornamento; osserva tanti allievi-agenti che non hanno consapevolezza dei ruoli e delle gerarchie. Parla della salubrità della caserme e sottolinea il degrado della Scuola di Roma che presenta: bagni non funzionanti, pavimenti disconnessi, muffa sui muri. Invita pertanto il Direttore del V.I.S.A.G. a verificare la fatiscenza della struttura.



# Ministero della Giustizia

Il Sig. SCALZO ( CGL) saluta i presenti, e ritiene che non sia questa la sede per parlare di tecnica penitenziaria. La questione Tutor, ad esempio, non è argomento di discussione di questa commissione. Bisogna dedicarsi al benessere del personale di Polizia Penitenziaria e quindi parlare della chiusura degli spacci e della gestione che si vuole dare alle mense di servizio. Partecipa che in Piemonte il Provveditore ha interpretato una disposizione che l'Amministrazione ha emanato circa la gestione delle mense, stabilendo che il collega di p.p. in servizio presso i passeggi non può fruire dello stacco del pranzo, poiché non spetta il cambio sul posto di servizio. Il poliziotto, infatti, deve recuperare i 30 minuti. L'Amministrazione deve controllare le ditte e applicare penali se non daranno garanzie. Chiude sull'aggiornamento auspicando che il personale vada a esercitarsi ai poligoni di tiro più frequentemente e non a distanza di 1/2 anni.

La Dott.ssa BURRAFATTO ( Parte Pubblica) ricollegandosi al discorso principale, ritiene che sia sempre molto interessante verificare le tematiche che interessano tutti a qualsiasi livello affermando che la Commissione in oggetto ha natura consultiva e quindi non ha interesse a sostituirsi ad altri tavoli, ma può dare suggerimenti sugli interventi che un' Amministrazione attiva e partecipata deve operare.

Il Comm. LAUDADIO (Parte Pubblica) ritiene gli argomenti trattati interessanti e da non sottovalutare, in particolar modo quelli relativi alla formazione costante del personale e alla vivibilità intervenendo su quelle fatiscanti. Il compito dell'Amministrazione è molto difficile ma questa Commissione dovrà elaborare delle proposte. Gli argomenti di discussione sono tanti e il lavoro non sarà poco.

Il Comm. VINCENTI ( Parte Pubblica) ritiene che le problematiche affrontate siano tantissime e si associa nel proporre un programma di calendarizzazione per affrontare le tematiche più importanti.

La Dott.ssa FAGONE (Parte Pubblica) trova gli argomenti affrontati molto interessanti e ritiene utile un piano di lavoro per affrontare le tematiche più importanti.



# Ministero della Giustizia

La Dott.ssa DE PAOLIS (Parte Pubblica) disponibile al confronto, spera che la Commissione dia un contributo per migliorare i servizi degli Istituti Penitenziari.

Il Comm. MATANO ( Parte Pubblica ) ringrazia il Presidente per la convocazione. Auspica che sia dato un ordine di priorità in base alle esigenze di benessere del personale da individuare nell'ambito della Commissione. Per quanto attiene la manutenzione delle caserme, sale convegni, spacci, per i piccoli interventi basterebbe incrementare i fondi a disposizione delle singole Direzioni sul capitolo di bilancio della M.O.F. Chiude l'intervento affermando che in alcune Regioni hanno ottimamente predisposto da tempo dei piani annuali per l'effettuazione dei tiri al poligono, ma a detta iniziativa non si è riscontrata particolare adesione da parte del personale di polizia penitenziaria.

Il Cons. BONGIORNO (Parte Pubblica) ha sentito in questa discussione solo cose intelligenti. Si definisce l'autore del concetto di sussidiarietà postuma. Si domanda perché in questa commissione non sia presente un rappresentante della Direzione Generale delle Risorse Materiali, dei Beni e dei Servizi. Sensibilizza tutti sull'importanza del ruolo della Commissione ma vista la situazione difficile dell'Amministrazione Penitenziaria Parla di principio di responsabilità e afferma che non bisogna fare promesse vane a chi chiede. Ciò che è realizzabile è ciò che è possibile, quindi si può parlare di un progetto di possibilità, non di desideri. La serietà impone una verifica e una formulazione di "possibilità concrete". Propone a tutti i componenti di portare, per il prossimo incontro, un piano di elaborazioni già scritte e formulate per estrarne gli argomenti più importanti. Magari si potrebbe ipotizzare un comitato di Presidenza che avrà il compito di nominare n. 2 relatori/redattori che prospettino le proposte da valutare sulla base di quel "principio di responsabilità" sopra enunciato.

Il PRESIDENTE, Cons. TURRINI, aderisce alla prospettazione del Cons. BONGIORNO, aggiorna i lavori per la fine di marzo, preve dirette intese con il Cons. BONGIORNO che presiederà le prossime sessioni della Commissione.

L'incontro termina alle ore 12,40.

Il verbalizzante