

LA GIUNTA COMUNALE

Sentita l'illustrazione della seguente proposta da parte dell'Assessore competente, sig. Fabio Maggioni;

Premesso che

l'art. 39, comma 1, della Legge 27 dicembre 1997 n. 449 (finanziaria 1998) prevede che "al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle Amministrazioni Pubbliche sono tenute alla programmazione triennale del fabbisogno di personale....";

Premesso inoltre che

l'art. 6, commi 1, 3 e 4 del D.Lgs. n. 165 del 30.03.2001, prevede che "Nelle Amministrazioni Pubbliche l'organizzazione e la disciplina degli uffici, nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche, sono determinate.....previa verifica degli effettivi fabbisogni.....Per la ridefinizione degli uffici e delle dotazioni organiche si procede periodicamente e comunque a scadenza triennale, nonché ove risulti necessario a seguito di riordino, fusione, trasformazione o trasferimento di funzioni....Le variazioni delle dotazioni organiche già determinate sono approvate dall'organo di vertice delle amministrazioni in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno di personale...";

Dato atto che

la presente programmazione triennale del fabbisogno di personale si configura come atto fondamentale di pianificazione strategica dell'Amministrazione per il triennio 2007-2009, in quanto definisce le linee di indirizzo cui deve tendere l'attività di programmazione in materia di organizzazione e personale, nel rispetto dei vincoli normativi e giurisprudenziali vigenti, con l'obiettivo di supportare, attraverso adeguati interventi organizzativi e di reclutamento e sviluppo delle risorse umane, l'attuazione del programma di mandato politico del Sindaco;

Rilevato

che le leggi finanziaria succedutesi negli ultimi anni hanno imposto scenari di forti restrizioni in materia di pubblico impiego, inducendo di fatto la Pubblica Amministrazione ad un ricorso crescente a forme flessibili di lavoro ed all'opportunità di procedere ad analisi di fattibilità per l'individuazione di forme alternative di gestione dei servizi, laddove sul mercato esistano significative esperienze di programmazione e gestione in grado di garantire soddisfacenti livelli qualitativi di erogazione del servizio;

Rilevato

che l'art. 1, comma 557, della legge finanziaria 2007 stabilisce che ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale;

Ritenuto

che la ratio normativa del comma 557 sopra citato, pur nella sua ampia formulazione che non individua né un arco temporale di riferimento (base di calcolo per la riduzione) né un arco temporale in cui dare attuazione all'obiettivo di "contenimento della dinamica retributiva e occupazionale", possa essere intesa come riferibile ad una contrazione della spesa di personale 2007-2009 (così come definita dalla circolare n.9 del Ministero dell'Economia e delle Finanze del febbraio 2006) rispetto al tetto di spesa di personale 2006, determinato dai commi da 198 a 206 della legge finanziaria 2006 e successive modifiche e integrazioni;

Rilevato inoltre

che il comma 558, art.1 della legge finanziaria 2007, prevede che *"gli enti di cui al comma 557 fermo restando il rispetto delle regole del patto di stabilità interno, possono procedere, nei limiti dei posti disponibili in organico, alla stabilizzazione del personale non dirigenziale in servizio a tempo determinato da almeno tre anni, anche non continuativi, o che consegua tale requisito in virtù di contratti stipulati anteriormente alla data del 29 settembre 2006 o che sia stato in servizio per almeno tre anni, anche non continuativi, nel quinquennio anteriore alla data di entrata in vigore della presente legge, [...], purché sia stato assunto mediante procedure selettive di natura concorsuale o previste da norme di legge. Alle iniziative di stabilizzazione del personale assunto a tempo determinato mediante procedure diverse si provvede previo espletamento di prove selettive."*;

Ritenuto

pertanto di individuare come segue le linee strategiche di indirizzo cui deve ispirarsi l'attività di pianificazione organizzativa e di programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2007-2009:

- **coprire con personale a tempo indeterminato**, nel rispetto dei limiti e vincoli finanziari e normativi vigenti, le posizioni di lavoro costituenti un fabbisogno consolidato di forza lavoro ricoperte negli ultimi anni attraverso personale assunto con forme contrattuali flessibili e ritenute necessarie nel contesto organizzativo esistente, **privilegiando le modalità di stabilizzazione previste dal comma 558, art.1 della legge finanziaria 2007**;
- **valorizzare il personale a tempo indeterminato** in servizio presso l'Ente, anche attraverso il ricorso alle **progressioni verticali**, nella misura consentita dalle vigenti disposizioni contrattuali e dalle indicazioni giurisprudenziali in materia;
- **rideterminazione annuale della parte variabile dei fondi** per il finanziamento della contrattazione integrativa al fine di rendere la loro consistenza coerente con le politiche di gestione del personale e con la capacità finanziaria dell'Ente;
- proseguire gli **studi di fattibilità su forme di gestione associate dei servizi** in ambito sovacomunale con riferimento ai Comuni della Provincia di Monza e Brianza, allo scopo di attuare politiche territoriali condivise e omogenee;
- **razionalizzare le strutture organizzative di supporto**, secondo quanto previsto dal comma 404, lettera f) art.1 della legge finanziaria 2007, da realizzarsi attraverso processi di progressiva contrazione di personale, da riquilibrare su altre funzioni

dell'Ente e contestuale sviluppo e potenziamento dei profili specialistici nelle strutture di supporto;

- proseguire le **analisi di fattibilità *make or buy*** per quei servizi per i quali esista una significativa e qualificata offerta di gestione sul mercato esterno;
- **potenziare le figure appartenenti alle categorie intermedie e direttive**, con particolare riferimento alle figure ad elevato e specifico contenuto professionale;
- **promuovere processi di sviluppo organizzativo, anche in termini di eventuale potenziamento nella forza lavoro dedicata** a quei progetti volti alla creazione di sportelli unici e polivalenti, che siano accompagnati da ampliamento delle fasce orarie di fruibilità dei servizi da parte della cittadinanza;
- **attuare politiche di reclutamento di soggetti disabili**, nel limite delle quote previste per legge, che privilegino il pubblico concorso riservato agli aventi diritto, garantendo tuttavia che il 20% dei futuri reclutamenti siano attuati per chiamata diretta di soggetti con particolare disagio psico-fisico in carico alla U.O.I.L. del Comune di Monza avviati a borse lavoro presso l'Ente secondo quanto previsto dalla convenzione stipulata con il Servizio provinciale per il collocamento obbligatorio e l'inserimento in data 23 aprile 2002;

Ritenuto pertanto

che, nell'ambito della pianificazione delle assunzioni di personale degli anni 2007-2008, debba prioritariamente essere realizzata la copertura con personale a tempo indeterminato delle posizioni di lavoro costituenti un fabbisogno consolidato di forza lavoro, assegnate negli ultimi anni a personale assunto con forme contrattuali flessibili e ritenute necessarie nel contesto organizzativo esistente, avvalendosi della facoltà di cui al comma 558, art.1 della legge finanziaria 2007;

Dato atto

che l'opportunità offerta dal comma 558 è accolta con soddisfazione da questo Ente, in quanto consente all'Amministrazione di capitalizzare l'investimento professionale effettuato in questi anni su molti soggetti che hanno continuativamente collaborato con il Comune di Monza con forme flessibili di lavoro, offrendo contestualmente un corretto sbocco occupazionale stabile a chi, da parte sua, ha contribuito in questi anni allo sviluppo di questa organizzazione;

Ritenuto

che l'ampia formulazione del comma 558, art.1 della legge finanziaria 2007 richieda necessariamente, per la sua applicazione, la fissazione da parte di questo esecutivo di alcuni criteri interpretativi, volti ad assecondare la ratio normativa del comma medesimo:

1. l'Ente decide (tramite il presente atto) quali siano i posti di dotazione organica da ricoprire attraverso stabilizzazione ai sensi del comma 558, in funzione di valutazioni organizzative circa la necessità di copertura stabile di tali posti;
2. il candidato alla stabilizzazione può accedere alla stabilizzazione unicamente su posti di profilo professionale uguale a quello con il quale ha prestato l'attività lavorativa a

termine che ha costituito requisito di accesso alla stabilizzazione ai sensi del comma 558. Nel caso in cui il candidato abbia svolto periodi a termine con differenti profili professionali, lo stesso potrà accedere alle procedure di stabilizzazione unicamente per il profilo professionale prevalente, ossia per quello con il quale ha effettuato il maggior periodo a termine all'interno dei parametri temporali fissati dal comma 558;

3. i tre anni previsti dal comma 558 quale requisito di base per l'accesso al processo di stabilizzazione, sono intesi maturati, o in corso di maturazione, unicamente presso il Comune di Monza, ritenendo che la formulazione della norma evochi la trasformazione di un rapporto di lavoro a termine ontologicamente unitario, il quale presuppone la continuità dei soggetti che lo costituiscono e la permanenza nel tempo delle medesime prestazioni dedotte in obbligazione;
4. alla conversione in ruolo dei dipendenti in possesso dei requisiti di cui al comma 558, si procede non prima che il dipendente abbia maturato il pieno requisito previsto dalla legge finanziaria;
5. non avanzando il comma 558 previsioni di differente valutazione dei periodi a termine effettuati dai soggetti stabilizzabili in funzione del monte ore settimanali prestato durante i vari periodi a termine (part-time/tempo pieno), si ritiene che la stabilizzazione sulle posizioni a tempo pieno possa avvenire indipendentemente dal monte ore settimanali prestato dal soggetto durante i periodi a tempo determinato;
6. qualora i candidati alla stabilizzazione dovessero risultare, in relazione ad uno o più profili professionali, in numero eccedente i posti che l'Ente dispone di ricoprire ai sensi del comma 558, l'accesso in ruolo per tali profili sarà subordinato a procedura selettiva concorsuale;

Dato atto

che tutti i soggetti assunti a tempo determinato presso il Comune di Monza sono stati reclutati a seguito di positivo esito di procedure concorsuali o previste da norma di legge e che pertanto il processo di stabilizzazione può avvenire, come precisato dallo stesso comma 558, senza che sia necessario l'espletamento di ulteriori prove selettive;

Effettuate pertanto

le opportune valutazioni organizzative circa le posizioni di lavoro da ricoprire a tempo indeterminato con urgenza per gli anni 2007-2009, avvalendosi della facoltà offerta dal comma 558, art.1 della legge finanziaria 2007 e individuate le seguenti necessità:

- | | | | |
|------|--------------------------------|---------|---------------|
| • 5 | Specialisti assistenti sociali | cat. D1 | a tempo pieno |
| • 24 | Educatori della prima infanzia | cat. C | a tempo pieno |
| • 9 | Educatori professionali | cat. C | a tempo pieno |
| • 3 | Istruttori psicopedagogici | cat. C | a tempo pieno |
| • 7 | Collaboratori amministrativi | cat. B3 | a tempo pieno |

Rilevato

le posizioni di cui sopra sono coperte da tempo attraverso il ricorso a forme flessibili di lavoro e che pertanto la spesa che l'Ente sosterrrebbe per effetto della copertura a tempo

indeterminato di tali posizioni non comporterebbe un aumento della spesa di personale già sostenuta;

Dato atto

che il Comune di Monza, come attestato da dichiarazione del Dirigente del Settore Bilancio, Programmazione Economica e Tributi del 15 gennaio 2007, agli atti del Settore Organizzazione e Personale, ha rispettato il Patto di stabilità interno per l'anno 2006 e che pertanto, non risulta sottoposto al divieto di assunzione di cui al comma 561, art.1 della legge finanziaria 2007;

Dato inoltre atto

che, ai sensi del comma 557, art.1 della legge finanziaria 2007 *“le disposizioni recate dall’art. 1, comma 98, della legge 311/2004 e dall’art. 1, commi da 198 a 206, della legge 266/2005, sono disapplicate dal primo gennaio 2007”* e che pertanto l'Ente ha facoltà di prevedere modifiche di dotazione organica, dovendo solo attenersi alle linee di indirizzo di cui al comma 93, art.1 della legge finanziaria 2005 improntate alla riduzione programmata della spesa teorica di dotazione organica;

Valutato

dunque necessario procedere alla rideterminazione della dotazione organica approvata con delibera G.C. n.890 del 21 dicembre 2006, istituendo 2 nuovi posti di “istruttore psicopedagogico”, cat. C e sopprimendo contestualmente 2 posti di “Istruttore di notifica”, cat.C;

Verificato che

trattandosi di atto di valenza generale concernente il rapporto di lavoro, l'organizzazione degli uffici e la gestione complessiva delle risorse umane, il merito del presente provvedimento è stato oggetto di informazione alle Rappresentanze Sindacali, ai sensi dell'art. 7 del C.C.N.L. Regioni-Autonomie Locali del 1 aprile 1999, come anche previsto dal comma 579, art.1 della legge finanziaria 2007;

Preso atto che il responsabile del procedimento ai sensi della legge 241/1990 riferito al presente provvedimento risulta la dott.ssa Annamaria Iotti, responsabile del Servizio Organizzazione e Sviluppo;

Con l'allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica sulla proposta in esame, espresso dal dirigente Laura Brambilla, responsabile del settore Organizzazione e Personale in data 19 febbraio 2007, ai sensi del vigente art.49, c.1, del D.Lgs. 267/00

Dato atto che, non comportando impegno di spesa o diminuzione di entrata, non occorre il parere contabile di cui all'art.49, comma 1 del D.Lgs 267/2000;

DELIBERA

- 1) di procedere alla rideterminazione della dotazione organica dell'Ente, approvata con delibera G.C. n.890 del 21 dicembre 2006, istituendo due ulteriori posti di "Istruttore psicopedagogico", cat.C e sopprimendo due posti di "Istruttore di notifica", cat.C;
- 2) di approvare la presente programmazione triennale dei fabbisogni di personale 2007-2009, dando mandato alla Direzione del Personale di attuare, secondo gli indirizzi esposti nella premessa al presente atto, le procedure necessarie per la copertura in ruolo, ai sensi del comma 558, art.1 della legge n.296/2006 - finanziaria 2007 - delle seguenti figure professionali:
 - 5 Specialisti assistenti sociali cat. D1 a tempo pieno
 - 24 Educatori della prima infanzia cat. C a tempo pieno
 - 9 Educatori professionali cat. C a tempo pieno
 - 3 Istruttori psicopedagogici cat. C a tempo pieno
 - 7 Collaboratori amministrativi cat. B3 a tempo pieno
- 3) di dare atto che la spesa necessaria per l'attuazione di quanto disposto con il presente provvedimento, trova copertura nei relativi capitoli del personale del Bilancio 2007 e successivi e che il relativo impegno sarà assunto con provvedimento del dirigente del Settore Organizzazione e Personale all'atto di assunzione del personale individuato.

Inoltre, considerando che sussistono le condizioni d'urgenza

DELIBERA

con separata votazione e a maggioranza dei componenti

l'immediata eseguibilità del presente provvedimento, giusta l'art. 134 del D.Lgs 267/00

aprile 2007