

Fondazione Di Vittorio e Funzione Pubblica CGIL

PIANO STRAORDINARIO PER L'OCCUPAZIONE NELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

a cura di **Marta Fana**



PIANO STRAORDINARIO PER L'OCCUPAZIONE NELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

Fondazione Di Vittorio e Funzione Pubblica CGIL

a cura di Marta Fana¹

¹ PhD in Economics contact marta.fana@yahoo.it



Indice generale

| | |
|--|-----------|
| <i>Introduzione</i> | VIII |
| 1. Fonti statistico-amministrative e nota metodologica | 1 |
| 2. La dinamica dell'occupazione stabile dal 2001 al 2016 | 4 |
| 2.1 Dinamica dell'occupazione stabile per macrocomparto 2001-2016 | 7 |
| 2.2 La distribuzione dell'occupazione stabile per macrocategoria e qualifica | 9 |
| 3. Dinamica lavoro flessibile | 11 |
| 3.1 Dinamica unità annue lavoro flessibile per anno | 11 |
| 3.2 Dinamica delle tipologie di lavoro flessibile per genere | 14 |
| 3.3 Dinamica unità annue lavoro flessibile per macrocomparto | 16 |
| 3.3.1 Dinamica unità annue lavoro a termine per macrocomparto | 17 |
| 3.3.2 Dinamica unità annue in somministrazione per macrocomparto | 20 |
| 3.3.3 Dinamica unità annue formazione lavoro per macrocomparto | 22 |
| 3.3.4 Dinamica unità annue LSU per macrocomparto | 24 |
| 4. Focus: lavoratori a tempo determinato | 27 |
| 5. Retribuzioni Medie | 29 |
| 5.1 Retribuzione media per qualifica | 34 |
| 6. Costo del lavoro | 37 |
| 7. Assunzioni e cessazioni | 44 |
| 7.1 Dinamica annuale assunzioni | 44 |
| 7.2 Dinamica assunzioni per macrocomparto | 46 |
| 7.2.1 Assunzioni macrocomparto Sanità | 47 |
| 7.2.2 Assunzioni macrocomparto Funzioni Locali | 48 |
| 7.3 Dinamica annuale cessazioni | 49 |
| 7.4 Cessazioni per macrocomparto | 51 |
| 8. Anzianità media | 55 |
| 9. Il confronto internazionale | 56 |
| 10. Appendice | 60 |

Indice delle Figure

| | |
|---|----|
| Figura 2-1 Occupazione stabile per genere, 2001-2016..... | 4 |
| Figura 2-2 Occupazione stabile Full time per genere, 2001-2016, valori assoluti..... | 5 |
| Figura 2-3 Occupazione stabile Part-time per genere, 2001-2016, valori assoluti..... | 5 |
| Figura 2-4 Variazione occupati stabili per tipologia oraria rispetto al 2001, valori %..... | 6 |
| Figura 2-5 Part-time inferiore per genere, 2001-2016..... | 6 |
| Figura 2-6 Part-time superiore per genere, 2001-2016..... | 6 |
| Figura 2-7 Dinamica occupazione stabile per macrocomparto, 2001-2016..... | 7 |
| Figura 2-8 Dinamica occupazione stabile per macrocomparto, uomini, 2001-2016..... | 8 |
| Figura 2-9 Dinamica occupazione stabile per macrocomparto, donne, 2001-2016..... | 8 |
| Figura 3-1 Dinamica lavoro flessibile per genere, 2001-2016..... | 9 |
| Figura 3-2 Dinamica annua per tipologia di lavoro flessibile..... | 12 |
| Figura 3-3 Distribuzione dinamica annua per tipologia di lavoro flessibile..... | 13 |
| Figura 3-4 Dinamica unità di lavoro a tempo determinato per genere, 2001-2016..... | 14 |
| Figura 3-5 Dinamica unità di lavoro in formazione lavoro per genere, 2001-2016..... | 15 |
| Figura 3-6 Dinamica unità di lavoro in somministrazione per genere, 2001-2016..... | 15 |
| Figura 3-7 Dinamica unità di lavoro in LSU per genere, 2001-2016..... | 15 |
| Figura 3-8 Dinamica unità per macrocomparto, 2001-2016..... | 16 |
| Figura 3-9 Distribuzione per macrocomparto..... | 17 |
| Figura 3-10 Dinamica lavoro a termine per macrocomparto, 2001-2016..... | 17 |
| Figura 3-11 Dinamica unità annue tempo determinato per genere, macrocomparto Funzioni Centrali, 2001-2016..... | 18 |
| Figura 3-12 Dinamica unità annue tempo determinato per genere, macrocomparto Funzioni Locali, 2001-2016..... | 19 |
| Figura 3-13 Dinamica unità annue tempo determinato per genere, macrocomparto Sanità, 2001-2016..... | 19 |
| Figura 3-14 Dinamica lavoro a termine per macrocomparto, 2001-2016..... | 20 |
| Figura 3-15 Dinamica unità annue in somministrazione per genere, macrocomparto Funzioni Centrali, 2001-2016..... | 21 |
| Figura 3-16 Dinamica unità annue in somministrazione per genere, macrocomparto Funzioni Locali, 2001-2016..... | 21 |
| Figura 3-17 Dinamica unità annue in somministrazione per genere, macrocomparto Sanità, 2001-2016..... | 22 |
| Figura 3-18 Dinamica formazione lavoro per macrocomparto, 2001-2016..... | 22 |
| Figura 3-19 Dinamica unità annue formazione lavoro per genere, macrocomparto Funzioni Centrali, 2001-2016..... | 23 |
| Figura 3-20 Dinamica unità annue formazione lavoro per genere, macrocomparto Funzioni Locali, 2001-2016..... | 23 |
| Figura 3-21 Dinamica unità annue formazione lavoro per genere, macrocomparto Sanità, 2001-2016..... | 24 |
| Figura 3-22 Dinamica LSU per macrocomparto, 2001-2016..... | 25 |

| | |
|---|----|
| Figura 3-23 Dinamica unità LSU per genere, Funzioni Centrali, 2001-2016..... | 25 |
| Figura 3-24 Dinamica unità LSU per genere, Funzioni Locali, 2001-2016..... | 26 |
| Figura 3-25 Dinamica unità LSU per genere, Sanità, 2001-2016..... | 26 |
| Figura 4-1 Numero occupati a tempo determinato per genere, 2008-2015..... | 28 |
| Figura 4-2 Numero di occupati a tempo determinato per genere e macrocomparto, 2008-2015..... | 28 |
| Figura 5-1 Dinamica retribuzioni annue dei Dirigenti, 2001-2015..... | 30 |
| Figura 5-2 Dinamica retribuzioni annue dei Non Dirigenti, 2001-2015..... | 31 |
| Figura 5-3 Dinamica retribuzione annua per macrocomparto, Dirigenti, 2001-2016..... | 31 |
| Figura 5-4 Dinamica retribuzione annua per macrocomparto, Non Dirigenti, 2001-2016..... | 32 |
| Figura 5-5 Composizione retribuzione Dirigenti Sanità, 2001-2015..... | 33 |
| Figura 5-6 Composizione retribuzione Non Dirigenti Sanità, 2001-2015..... | 33 |
| Figura 5-7 Composizione retribuzione Dirigenti Funzioni Locali, 2001-2015..... | 33 |
| Figura 5-8 Composizione retribuzione Non Dirigenti Funzioni Locali, 2001-2015..... | 34 |
| Figura 5-9 Dispersione retribuzione totale dei non dirigenti nelle Funzioni Locali, anno 2015..... | 35 |
| Figura 5-10 Dispersione retribuzione totale dei non dirigenti in Sanità, anno 2015..... | 36 |
| Figura 6-1 Dinamica costo dell'occupazione stabile, 2001-2016..... | 39 |
| Figura 6-2 Dinamica costo delle unità di lavoro flessibile per tipologia di contratto, 2001-2016..... | 39 |
| Figura 6-3 Dinamica costo unitario dell'occupazione stabile, 2001-2016..... | 40 |
| Figura 6-4 Dinamica costo unitario lavoro flessibile (unità annue), 2001-2016..... | 41 |
| Figura 6-5 Dinamica costo unitario (unità annue) Tempo determinato e somministrazione, Funzioni Centrali, 2001-2016..... | 42 |
| Figura 6-6 Dinamica costo unitario (unità annue), Funzioni Locali, 2001-2016..... | 42 |
| Figura 6-7 Dinamica costo unitario occupazione stabile in Sanità, 2001-2016..... | 43 |
| Figura 6-8 Dinamica costo unitario (unità annue) in Sanità, 2001-2016..... | 43 |
| Figura 7-1 Dinamica assunzioni per tipologia causale, 2008-2016..... | 46 |
| Figura 7-2 Dinamica assunzioni macrocomparto, 2001-2016..... | 47 |
| Figura 7-3 Distribuzioni assunzioni per macrocomparto, 2001-2016..... | 47 |
| Figura 7-4 Distribuzioni assunzioni per tipologia di causale, Sanità, 2001-2016..... | 48 |
| Figura 7-5 Distribuzione assunzioni per tipologia causale, Funzioni Locali, 2001-2016..... | 49 |
| Figura 7-6 Dinamica annuale cessazioni per tipologia, 2008-2016..... | 50 |
| Figura 7-7 Distribuzione annuale cessazioni per tipologia, 2008-2016..... | 51 |
| Figura 7-8 Dinamica cessazioni annue per macrocomparto, 2001-2016..... | 52 |
| Figura 7-9 Distribuzione cessazioni annuale per macrocomparto..... | 53 |
| Figura 7-10 Distribuzione cessazioni nelle Funzioni Centrali per tipologia..... | 53 |
| Figura 7-11 Distribuzione cessazioni nelle Funzioni Locali per tipologia..... | 54 |
| Figura 7-12 Distribuzioni cessazioni per tipologia in Sanità, 2008-2016..... | 54 |
| Figura 8-1 Composizione occupazione per classe di età e genere, valori assoluti, 2016..... | 55 |
| Figura 9-1 Employment in general government as a percentage of total employment, 2007, 2009 and 2015..... | 57 |
| Figura 9-2 Distribuzione occupati nelle Funzioni Centrali per classe di età, 2015..... | 58 |
| Figura 9-3 Tasso di crescita annuale governemnt employment, 2007-09, 2012-11 and 2015-14..... | 59 |

Indice delle Tabelle

| | |
|---|----|
| Tabella 1-1 Universo per anno e macrocomparti..... | 2 |
| Tabella 10-1 Classificazione enti per macrocomparto dati il tipo di comparto e contratto applicato..... | 60 |
| Tabella 10-2 Occupazione stabile per tipologia oraria e genere, 2001-2016..... | 61 |
| Tabella 10-3 Dinamica occupazione stabile part time..... | 61 |
| Tabella 10-4 Occupazione stabile per macrocomparto e genere, 2001-2016..... | 62 |
| Tabella 10-5 Dinamica full time per macrocomparto, valori assoluti e percentuali 2001-2016..... | 62 |
| Tabella 10-6 Occupazione stabile per macrocategoria, macrocomparto Funzioni Centrali, 2001-2016 (val assoluti)..... | 63 |
| Tabella 10-7 Occupazione stabile per macrocategoria, macrocomparto Funzioni Centrali, 2001-2016 (val percentuali)..... | 64 |
| Tabella 10-8 Occupazione stabile per macrocategoria, macrocomparto Funzioni Locali, 2001-2016 (val assoluti)..... | 65 |
| Tabella 10-9 Occupazione stabile per macrocategoria, macrocomparto Funzioni Locali, 2001-2016 (val percentuali)..... | 66 |
| Tabella 10-10 Occupazione stabile per macrocategoria, macrocomparto Sanità, 2001-2016 (val assoluti)..... | 67 |
| Tabella 10-11 Occupazione stabile per macrocategoria, macrocomparto Sanità, 2001-2016 (val percentuali)..... | 67 |
| Tabella 10-12 Dinamica unità annue lavoro flessibile per tipologia..... | 68 |
| Tabella 10-13 Composizione unità annue lavoro flessibile per tipologia..... | 68 |
| Tabella 10-14 Dinamica unità annue lavoro flessibile per genere..... | 69 |
| Tabella 10-15 Dinamica unità annue per macrocomparto e distribuzione percentuale, 2001-2016..... | 70 |
| Tabella 10-16 Dinamica unità annue a tempo determinato per macrocomparto, valori assoluti e percentuali, 2001-2016 | 71 |
| Tabella 10-17 Dinamica unità annue in somministrazione per genere, valori assoluti e percentuali..... | 71 |
| Tabella 10-18 Dinamica unità annue in Formazione lavoro per genere, valori assoluti e percentuali..... | 72 |
| Tabella 10-19 Dinamica unità annue in LSU per genere, valori assoluti e percentuali..... | 72 |
| Tabella 10-20 Dinamica unità annue per tipologia di lavoro flessibile e genere, Funzioni Centrali, 2001-2016..... | 73 |
| Tabella 10-21 Dinamica unità annue per tipologia di lavoro flessibile e genere, Funzioni Locali, 2001-2016..... | 74 |
| Tabella 10-22 Dinamica unità annue per tipologia di lavoro flessibile e genere, Sanità, 2001-2016..... | 75 |
| Tabella 10-23 Dinamica occupati a tempo determinato per genere e durata, 2008-2015..... | 76 |

| | |
|---|----|
| Tabella 10-24 Occupati a tempo determinato per genere e macrocomparto, 2008-2015..... | 77 |
| Tabella 10-25 Collaboratori..... | 78 |
| Tabella 10-26 Dinamica retribuzioni annue per Dirigenti, 2001-2016..... | 82 |
| Tabella 10-27 Dinamica retribuzioni annue per Non Dirigenti, 2001-2016..... | 82 |
| Tabella 10-28 Dinamica retribuzioni dirigenti e non per macrocomparto, 2001-2016..... | 83 |
| Tabella 10-29 Dinamica retribuzioni Sanità, 2001-2016, Dirigenti..... | 83 |
| Tabella 10-30 Dinamica retribuzioni Sanità, 2001-2016, Non Dirigenti..... | 84 |
| Tabella 10-31 Composizione retribuzioni Funzioni Locali, 2001-2016, Dirigenti..... | 84 |
| Tabella 10-32 Composizione retribuzioni Funzioni Locali, 2001-2016, Non Dirigenti..... | 85 |
| Tabella 10-33 Dinamica costo del lavoro, per tipologia di contratto, 2001-2016..... | 85 |
| Tabella 10-34 Dinamica costo unitario del lavoro, per tipologia contrattuale, 2001-2016..... | 86 |
| Tabella 10-35 Dinamica costo totale per tipologia contrattuale, Funzioni Centrali, 2001-2016..... | 86 |
| Tabella 10-36 Dinamica costo unitario per tipologia contrattuale, Funzioni Centrali 2001-2016..... | 87 |
| Tabella 10-37 Dinamica costo del lavoro, per tipologia contrattuale, Funzioni Locali, 2001-2016..... | 87 |
| Tabella 10-38 Dinamica costo unitario per tipologia contrattuale, Funzioni Locali, 2001-2016..... | 88 |
| Tabella 10-39 Dinamica costo per tipologia contrattuale, Sanità, 2001-2016..... | 88 |
| Tabella 10-40 Dinamica costo unitario per tipologia contrattuale, Sanità, 2001-2016..... | 89 |
| Tabella 10-41 Dinamica assunzioni per tipologia causale, 2001-2016..... | 90 |
| Tabella 10-42 Dinamica assunzioni per macrocomparto, 2001-2016..... | 91 |
| Tabella 10-43 Dinamica assunzioni per causale in Sanità, 2001-2016..... | 92 |
| Tabella 10-44 Distribuzione assunzioni per causale in Sanità, 2001-2016..... | 93 |
| Tabella 10-45 Dinamica assunzioni per causale in Funzioni Locali, 2001-2016..... | 94 |
| Tabella 10-46 Distribuzione assunzioni per causale in Funzioni Locali, 2001-2016..... | 95 |
| Tabella 10-47 Distribuzione occupati stabili per classi di età e genere, valori assoluti e percentuali (anno 2016)..... | 96 |
| Tabella 10-48 Distribuzione occupati stabili per classi di età e macrocomparti, valori assoluti e percentuali (anno 2016)..... | 96 |

Introduzione

La dinamica dell'occupazione costituisce uno dei temi centrali del dibattito pubblico e rimane questione prioritaria per l'azione sindacale. Le trasformazioni introdotte con le riforme del mercato del lavoro degli ultimi due decenni, nonché gli effetti dell'interazione tra crisi economica e politiche economiche hanno mutato il quadro della composizione dell'occupazione sia in termini qualitativi che quantitativi. Qualsiasi provvedimento, azione sindacale e discussione in merito non può esimersi dal tracciare la propria strategia partendo dai mutamenti in atto. Per questo quindi è necessario conoscere qual è ad oggi lo stato dell'occupazione pubblica e quale la dinamica che l'ha generata.

Il presente Rapporto sul Pubblico impiego, commissionato dalla Fondazione di Vittorio, trae origine da questa esigenza e ha come principale obiettivo quello di esaminare l'andamento dell'occupazione negli enti facenti parte dei comparti della Funzione Pubblica per il periodo dal 2001 al 2016. In particolare, al suo interno vengono studiate le dinamiche dell'occupazione stabile e di quella flessibile sia a livello aggregato nazionale, sia utilizzando il dettaglio sulla scomposizione per genere, per macrocomparti e ripartizione geografica. La ricostruzione come discusso nel capitolo successivo si basa sui microdati del Conto Annuale a cura della Ragioneria dello Stato e di conseguenza risentirà dei limiti degli stessi.

1. Fonti statistico-amministrative e nota metodologica

La principale fonte del presente lavoro sono i dati del Conto Annuale, prodotto dalla Ragioneria dello Stato, dal 2001 al 2016. Come per le pubblicazioni ufficiali, le dinamiche del pubblico impiego e le voci di spesa sono effettuate a partire dal comparto di contrattazione di riferimento. Inoltre, come specificato nel documento "Commento dati 2007-2015" a cura della Ragioneria dello Stato: <<L'universo di riferimento del conto annuale è quello definito dall'art. 1, comma 2, del d.lgs. 165/2001, che individua le tipologie di amministrazioni pubbliche destinatarie delle norme generali sull'ordinamento del lavoro; a questi enti vanno ad aggiungersi anche quelli individuati dai successivi articoli 60, comma 3, e 70, comma 4, dello stesso decreto legislativo. L'articolo 2, comma 10, del d.l. 101/2013, convertito con modificazioni dalla legge 125/2013, ha sancito l'estensione della rilevazione del costo del lavoro, effettuato attraverso il conto annuale, a tutti gli enti inseriti nella lista S13 – elenco redatto dall'Istat ai sensi dell'art. 1, comma 3 della legge 196/2009 – con la sola eccezione degli organi costituzionali (quelli a rilevanza costituzionale – Corte dei Conti, CNEL ecc. – erano già rilevati in precedenza). Alcune tipologie di amministrazioni pubbliche presenti nella lista S13 - che sempre più spesso è presa come riferimento per definire l'ambito di applicazione di specifiche norme, generalmente volte al contenimento della spesa pubblica - non erano comprese nel conto annuale: le federazioni sportive, le autorità portuali, le casse previdenziali, le fondazioni lirico sinfoniche, i consorzi universitari ed alcune società per azioni. A partire dal conto annuale 2014 vengono presentati anche i dati relativi a questi enti>>.

Tuttavia, ai fini del presente lavoro sono stati esclusi tutti quei comparti non afferenti alla Funzione Pubblica: scuola, università, società partecipate, istituti privati (esempio sanità privata); forza armate pertanto l'analisi verterà unicamente su tre macrocomparti funzioni centrali, funzioni locali, e sanità. La classificazione è stata condotta, grazie al supporto della Funzione Pubblica CGIL, a partire dal comparto di riferimento in cui ciascuna istituzione era stata inclusa. Tuttavia, la definizione del comparto è risultata troppo generica per alcune amministra-

zioni non permettendone la classificazione. Al fine di superare tale limite, si è proceduto a un livello successivo di classificazione utilizzando il contratto applicato a quello specifico ente. Ad esempio, gli IRCCS erano inizialmente classificati nel comparto delle Autonomie Locali, definizione che non permetteva una corretta classificazione, modificata nel macrocomparto Sanità. La tabella 10-1 in appendice riporta la classificazione definitiva a cui si è pervenuti. In vista delle precedenti definizioni, l'universo di riferimento è composto numericamente come da Tabella 1-1.

Tabella 1-1 Universo per anno e macrocomparti

| | FUNZIONI CENTRALI | FUNZIONI LOCALI | SANITA' | Totale |
|------|------------------------------|----------------------------|----------------|---------------|
| 2001 | 195 | 9029 | 340 | 9564 |
| 2002 | 192 | 9124 | 347 | 9663 |
| 2003 | 185 | 9124 | 345 | 9654 |
| 2004 | 234 | 9103 | 344 | 9681 |
| 2005 | 235 | 9138 | 344 | 9717 |
| 2006 | 240 | 9207 | 337 | 9784 |
| 2007 | 242 | 9206 | 335 | 9783 |
| 2008 | 241 | 9272 | 323 | 9836 |
| 2009 | 237 | 9259 | 313 | 9809 |
| 2010 | 233 | 9230 | 308 | 9771 |
| 2011 | 223 | 9306 | 322 | 9851 |
| 2012 | 224 | 9235 | 322 | 9781 |
| 2013 | 227 | 9227 | 323 | 9777 |
| 2014 | 414 | 9140 | 320 | 9874 |
| 2015 | 412 | 9106 | 312 | 9830 |
| 2016 | 407 | 8934 | 290 | 9631 |

Alcuni chiarimenti preliminari potranno aiutare nella lettura dei dati e delle analisi condotte. In primo luogo, come da Conto Annuale, i dati relativi al lavoro flessibile sono definiti come unità annue lavorate con rapporto di lavoro rientrante in una delle seguenti tipologie contrattuali: contratto a tempo determinato, in somministrazione, lavoratori socialmente utili e contratto di formazione lavoro. Purtroppo però le unità annue riportate non permettono di risalire al numero di lavoratori coinvolti, pertanto è stato necessario ricorrere a una fonte dati esterna al Conto Annuale. Queste ultime informazioni, messe a disposizione dalla Ragioneria Generale dello Stato, fanno riferimento al periodo dal 2008 al 2015 e comprendono il numero di occupati con posizione a tempo determinato da 1 a cinque anni per ciascuna unità istituzionale. In particolare, tali dati sono relativi all'anzianità di servizio maturata, anche in modo non con-

tinuativo, dal personale in servizio al 31.12 sia presso l'ente che rileva (quello in cui alla data dell'indagine il lavoratore presta servizio) sia in altri enti pubblici. Le informazioni sono relative al numero di persone presenti con contratto attivo al 31.12 dell'anno di rilevazione. I dati sono riportati tenendo conto della modalità di assunzione e cioè: assunti con prova selettiva (di natura concorsuale o previste da norma di legge); assunti senza prova selettiva. I dati relativi ai collaboratori, esclusivamente con contratto di collaborazione coordinata e continuativa, sono forniti dall'ufficio statistico dell'ARAN. La relativa serie si presenta ridotta rispetto alle precedenti: la disponibilità dei dati, aggiornati a fine 2017, copre l'arco temporale dal 2012 al 2015. Questa limitazione preclude la possibilità di analizzare l'andamento del lavoro indipendente con Partita Iva presente nelle pubbliche amministrazioni italiane, fenomeno non più marginale ad esempio nel comparto Sanità.

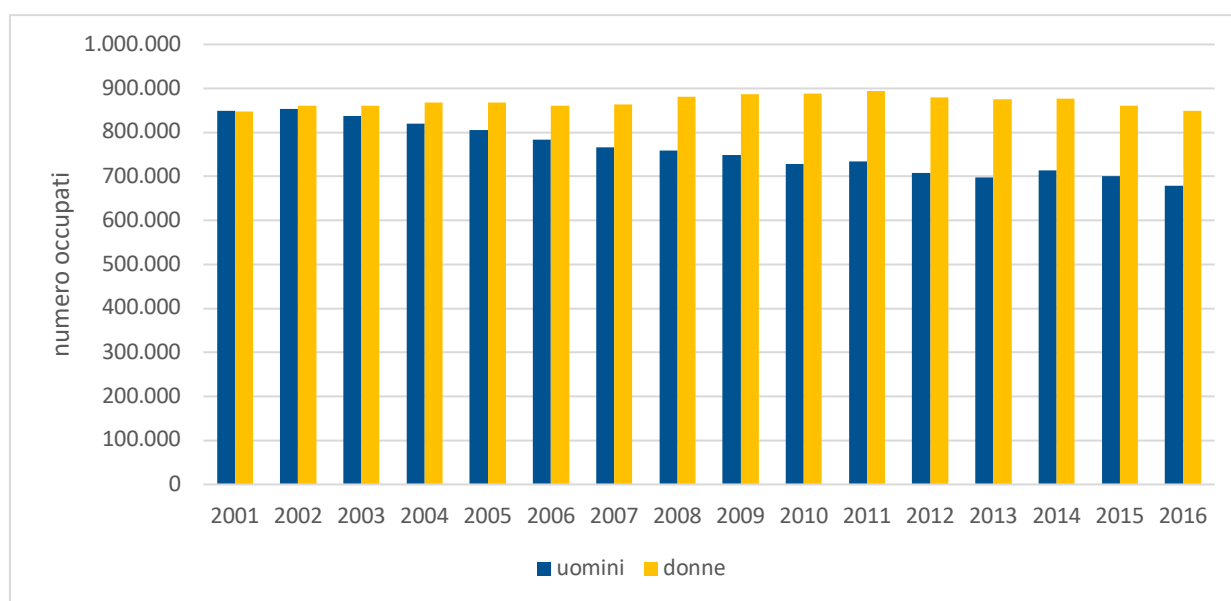
Infine, è importante sottolineare fin dall'inizio i limiti tecnici del presente rapporto, legati principalmente a due fattori. Il primo riguarda l'aggiornamento dei dati utilizzati per l'analisi che viene svolto regolarmente dalla Ragioneria. Ciò implica che alcuni dati elaborati prima dell'ultimo aggiornamento possono differire, sebbene marginalmente, dagli ultimi presenti sul sito del conto annuale nella sezione Download. In particolare, i dati contenuti nel presente rapporto sono stati scaricati a maggio 2018, di conseguenza non contengono gli aggiornamenti successivamente rilasciati dalla Ragioneria. Il secondo limite emerge dal processo di composizione dei singoli dati annuali. Infatti, i microdati così come disponibili si presentano divisi in cartelle individuali per ciascun anno all'interno delle quali i dati statistici e quelli anagrafici sono presentati in file disgiunti. Di conseguenza, per ogni anno e tipo di dato (occupazione stabile, occupazione flessibile, ripartizione geografica, costo del lavoro, assunzioni e cessazioni, ecc..) è stato necessario unire tutte le informazioni in un unico file, con il limite che non tutte le coppie di dati risultano corrispondenti. Ciò è dovuto anche alla diversa partecipazione nel tempo all'indagine del conto annuale da parte degli enti interessati e solo in parte a una ricodifica degli enti.

2. La dinamica dell'occupazione stabile dal 2001 al 2016

In questo capitolo verrà presentata la dinamica dell'occupazione stabile dei tre macrocomparti dal 2001 al 2016, ricordando che per «Personale Stabile si intende quel personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato comprensivo dei Dirigenti a tempo determinato in quanto ricoprono posti di funzione non propriamente riconducibili ad esigenze temporanee dell'amministrazione».

Ai fini dell'ottenimento dei totali per anno, si è proceduto alla somma del numero di occupati full time, part-time superiore e inferiore di entrambi i sessi. Come si può notare dalla Figura 2-1, la dinamica occupazionale è decrescente in tutto il periodo considerato (-169.112 unità), dovuta interamente a un forte calo della componente maschile (-170.803) non compensato dal lieve aumento di quella femminile (1.691). In termini percentuali la riduzione dell'occupazione è pari al 10% tra il 2001 e il 2015 sul totale e del 20% per la componente maschile.

Figura 2-1 Occupazione stabile per genere, 2001-2016



La scomposizione per tipologia oraria mostra una riduzione complessiva dell'occupazione full time (a tempo pieno) di -211.019 che investe entrambe le componenti di genere, rispettivamente -176.832 per gli uomini e -34.187 per le donne, Fig. 2-2. Il lavoro a tempo parziale (part-time) aumenta di 41.907 unità, suddivise in 35.878 donne e 6.029 uomini, Fig. 2-3. Complessivamente quindi il calo dell'occupazione stabile è da attribuire interamente al calo degli occupati uomini a tempo pieno, mentre la componente femminile si ricompone attraverso un travaso dal tempo pieno al tempo parziale. Infine, come mostra la Figura 2-4, la variazione relativa dell'occupazione per tipologia oraria rispetto al primo anno preso in considerazione - 2001- mostra una costante crescita del part-time che si attesta al 47% nel 2016. Al contrario, si assiste a una costante riduzione del numero di occupati full time, il cui tasso di crescita tra il 2001 e il 2016 è negativo e pari al 13%.

Figura 2-2 Occupazione stabile Full time per genere, 2001-2016, valori assoluti

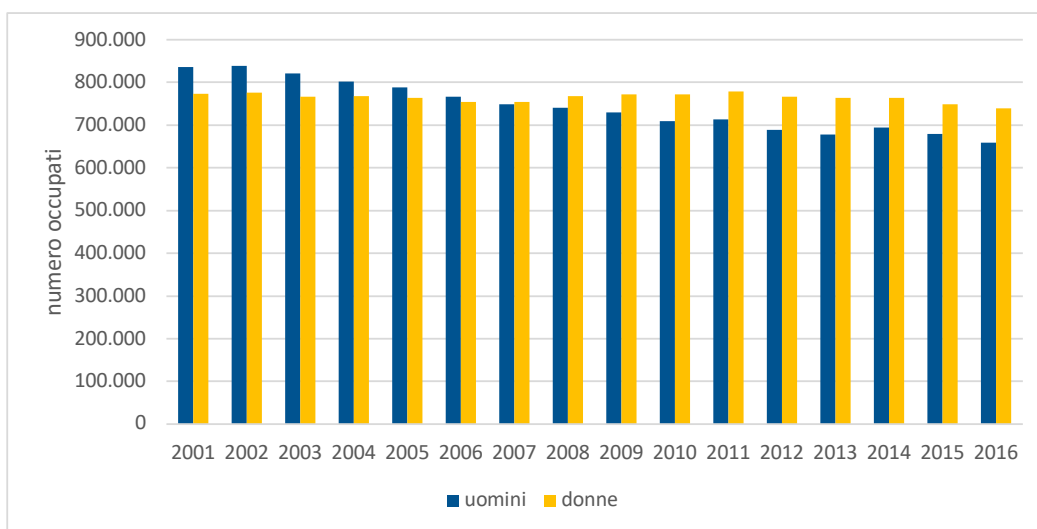


Figura 2-3 Occupazione stabile Part time per genere, 2001-2016, valori assoluti

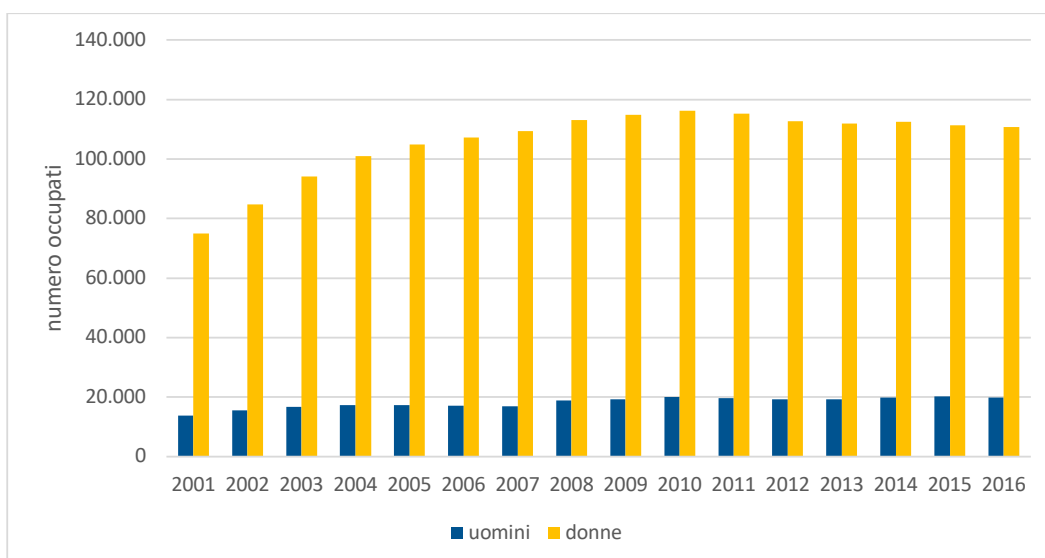
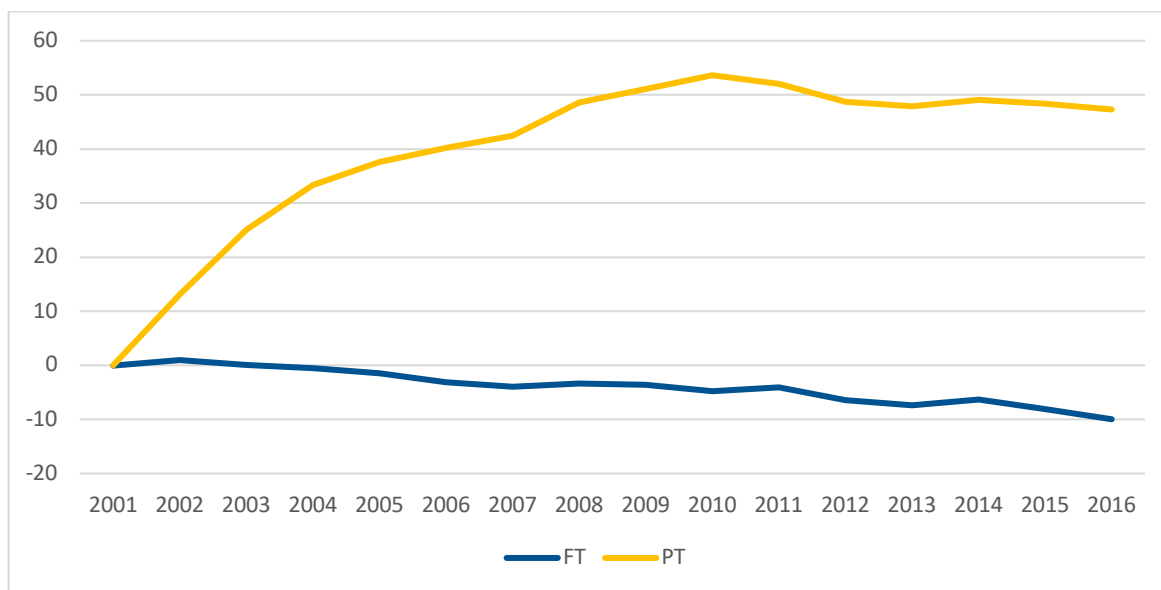


Figura 2-4 Variazione occupati stabili per tipologia oraria rispetto al 2001, valori %



L'analisi dell'occupazione part-time può essere a sua volta scomposta per tipo di part-time, superiore e inferiore. Il part-time superiore è durante tutto l'arco temporale la fattispecie privilegiata e si consolida nel tempo. In particolare, l'incidenza del part-time superiore sul totale del part-time passa dal 60 al 75 per cento tra il 2001 e il 2016. L'incremento in termini assoluti è di 44.246 unità (di cui 37.670 donne), cioè dell'82% in termini relativi – Fig. 2-6. Il part-time inferiore invece subisce una lieve flessione di circa 2 mila unità nel periodo (6% in termini relativi), Fig. 2-5.

Figura 2-5 Part time inferiore per genere, 2001-2016

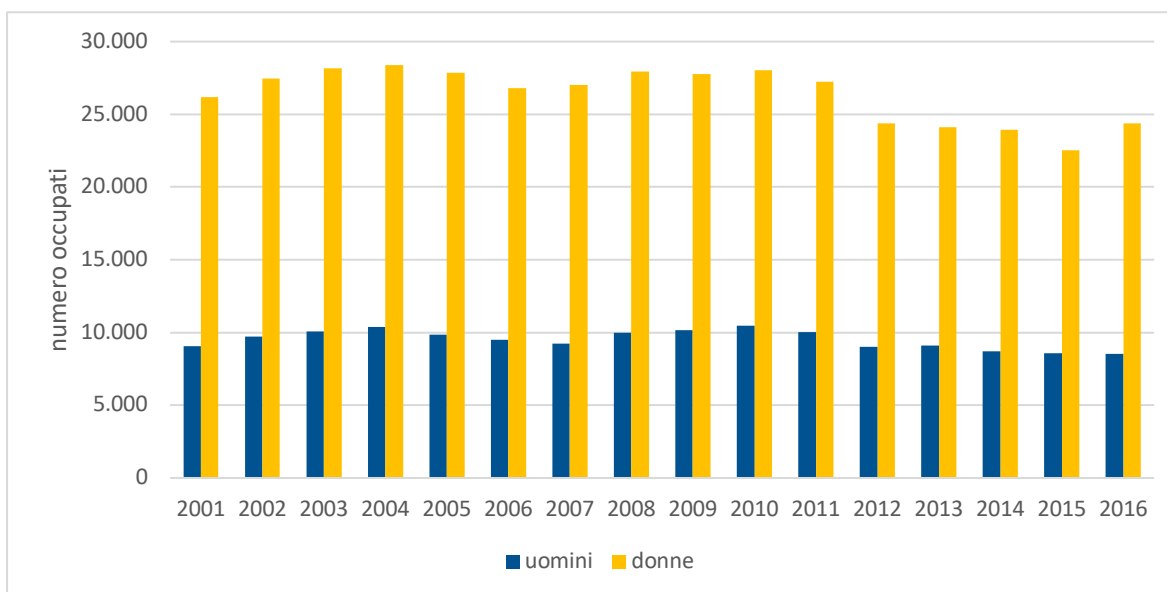
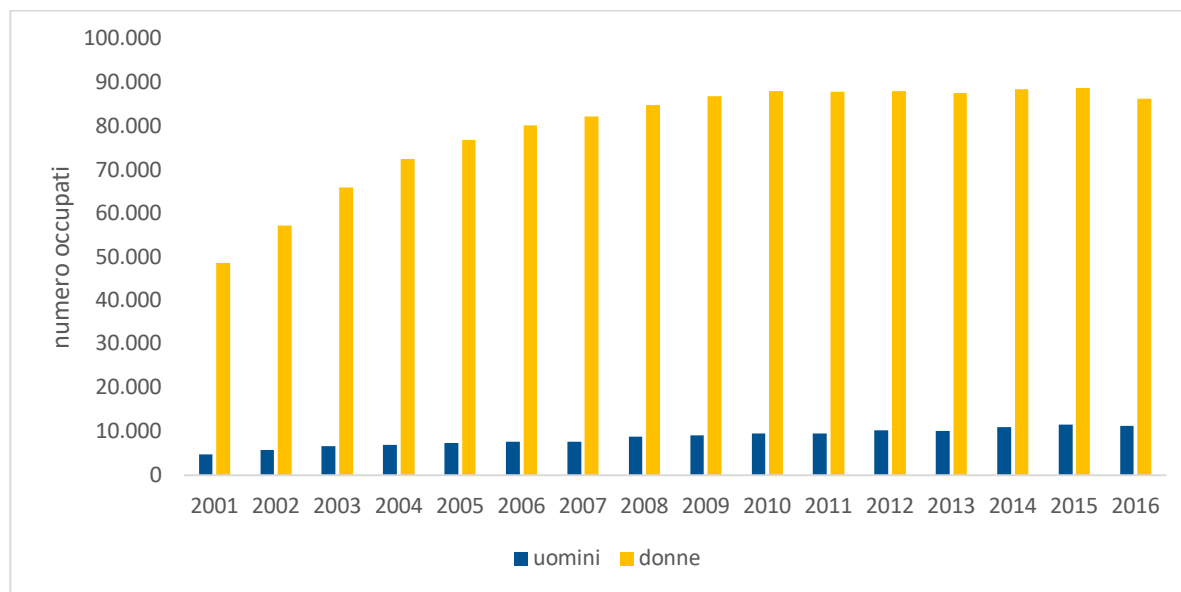


Figura 2-6 Part time superiore per genere, 2001-2016



2.1 Dinamica dell'occupazione stabile per macrocomparto 2001-2016

A fine 2016, la composizione dell'occupazione stabile per macrocomparto era così costituita: 24% funzioni centrali, 33,5% funzioni locali e 42,5% sanità, composizione che si mantiene stabile durante tutto il periodo considerato.

La scomposizione della dinamica dell'occupazione stabile mostra una riduzione dell'organico in ciascun macrocomparto, Fig. 2-7, con una variazione in termini sia assoluti che relativi per le funzioni locali, in cui l'occupazione stabile si riduce di 88.993 unità (-14%). Funzioni Centrali e Sanità vedono rispettivamente una riduzione di 40.404 e 39.715 unità, cioè del 9 e 5,7 percento in termini relativi tra il 2001 e il 2016. In termini di tipologia oraria - come da Tabella 10-5 in appendice- la quota di occupati full time sul totale degli occupati diminuisce di 1 e 2 punti percentuali rispettivamente nelle Funzioni Centrali e in Sanità, mentre per le Funzioni locali la quota di full time passa dal 94% all'88%, con una variazione in termini assoluti di circa 130 mila unità. La scomposizione per genere conferma quanto precedentemente mostrato: è la componente maschile, Fig. 2-8, a subire una riduzione più cospicua che si concentra nel macrocomparto delle funzioni locali (-81.505), ma investe anche gli altri due macrocomparti: -61.408 per la Sanità e -27.890 per le funzioni centrali. Guardando agli Enti Locali si nota un salto negativo attorno al 2005, di quasi 4.000 unità, accompagnato da una

più lieve ma costante riduzione. Il numero di occupati stabili diminuisce nei comparti anche per le donne a parte in Sanità, dove si registra un aumento di 21.693 unità.

Figura 2-7 Dinamica occupazionale stabile per macrocomparto, 2001-2016

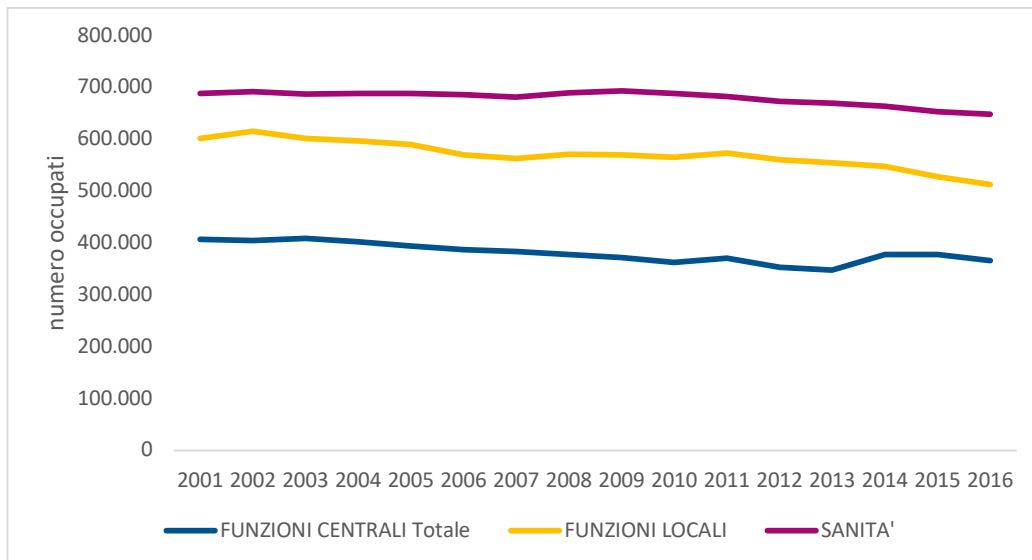


Figura 2-8 Dinamica occupazionale stabile per macrocomparto, uomini, 2001-2016

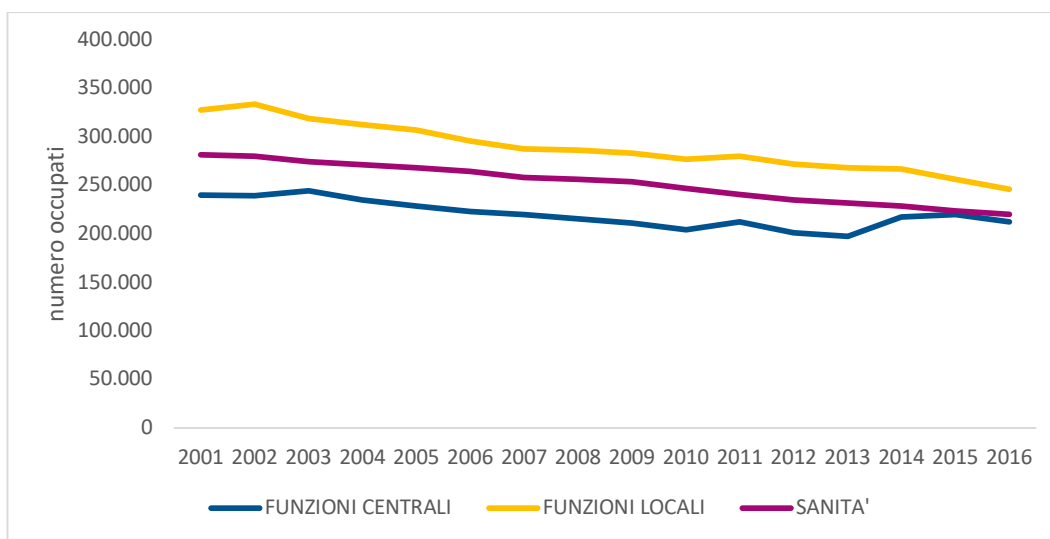
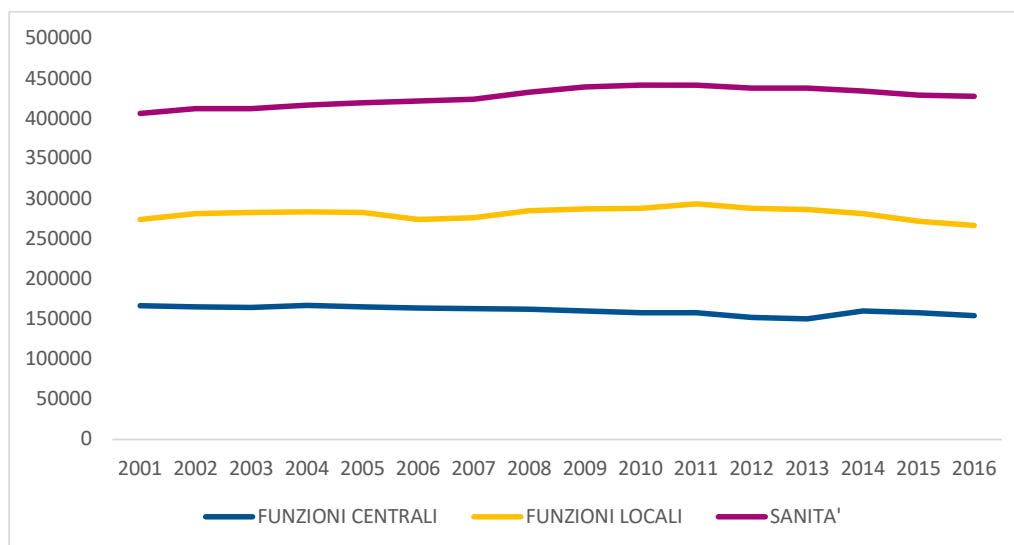


Figura 2-9 Dinamica occupazionale stabile per macrocomparto, donne, 2001-2016



2.2 La distribuzione dell'occupazione stabile per macrocategoria e qualifica

La distribuzione dell'occupazione stabile per macrocategoria per le Funzioni Centrali, riportata in appendice Tab. 10-7, mostra un andamento piuttosto stabile in cui la quota nettamente più rilevante, tra il 94 e il 96,7 percento, è composto da personale non dirigente. I dirigenti acquisiscono maggior peso nel tempo, sebbene rappresentino una quota esigua in termini relativi: lo 0,4% nel 2016. In quest'ultimo periodo emerge la presenza degli occupati con "trattamento superiore", la cui presenza è nulla precedentemente e si attesta nell'ultimo periodo all'1,3%. Per completezza dell'informazione, è utile precisare che i dati sull'occupazione aggregati per macrocategoria in questo macrocomparto presentano uno scostamento dai valori assoluti totali riportati precedentemente di una grandezza pari allo 0,01%.

Anche per il comparto Sanità, Tab. 10-10 e 10-11, la quota prevalente tra le categorie occupazionali è costituita dal personale non dirigente, che varia attorno all'80% in tutto il periodo considerato. I dirigenti tout court non sono praticamente presenti, sostituiti dai "Dirigenti non medici" con una quota attorno al 3% e lievi variazioni decimali tra il 2001 e il 2016. Infine, i medici rappresentano il 17% del totale del personale stabile.

Nessuna anomalia rispetto ai due comparti precedenti, nella dinamica delle categorie

occupazionali per gli Enti Locali, come mostrato nelle Tabelle 10-8 e 10-9.

L'ultimo livello di dettaglio a cui è possibile giungere riguarda la categoria a cui fanno riferimento gli occupati stabili per ciascun macrocomparto. Per ciascuno di essi l'elenco delle qualifiche supera le duecento voci pertanto i risultati della disaggregazione verranno forniti in termini relativi sul totale di ciascun comparto ma non saranno riportare le tabelle di riferimento. Inoltre, l'elevata numerosità rende irrilevante il contributo della maggioranza delle voci in questione.

Nelle amministrazioni facenti capo al comparto delle Funzioni Centrali, le qualifiche più significative sono quelle relative alla Posizione Economica B3 Super a cui è ascrivibile il 37,1% dell'occupazione stabile nel 2001 con un andamento negativo fino al 2006, 29,84%. A partire da quell'anno la qualifica non è più stata utilizzata. In forte calo risultano anche le le Posizioni Economiche C1 e C5, le quali passano rispettivamente dal 15,23% allo 0,03% e dal 10,95 al 7,71 per cento tra il 2001 e il 2016. A parziale compensazione di queste voci interviene la Seconda Area Fascia 6 che passa dallo 0 al 27% durante l'intero arco temporale considerato. Negli Enti Locali, le voci più significative sono la Posizione Economica B5 profili di accesso B3 che diminuisce dal 28,5 al 22 per cento e la Posizione Economica A4 che subisce una riduzione dal 9,27 al 3,49 per cento. Queste variazioni sono compensate quasi interamente dall'aumento di due posizioni: Economica con profilo di accesso D1, che aumenta dal 19 al 21 per cento, e la Posizione Economica con profilo di accesso C1 che aumenta dal 34% al 36% del totale.

Infine, per il comparto Sanità, si ottiene che la qualifica OPER.RE PROF.LE DI II CAT. CON FUNZ. DI RIABIL. – BS intorno al 49% del totale degli occupati tra il 2001 e il 2006 è stata sostituita a partire da quell'anno dalla qualifica OPER.RE PROF.LE DI II CAT.PERS. INFERM. ESPERTO-C, sebbene non in toto da momento che quest'ultima occupa soltanto il 40% dell'intera distribuzione. Un restante 5,4% è acquisito dal PRO-FILO ATIPICO RUOLO SANITARIO.

3. Dinamica lavoro flessibile

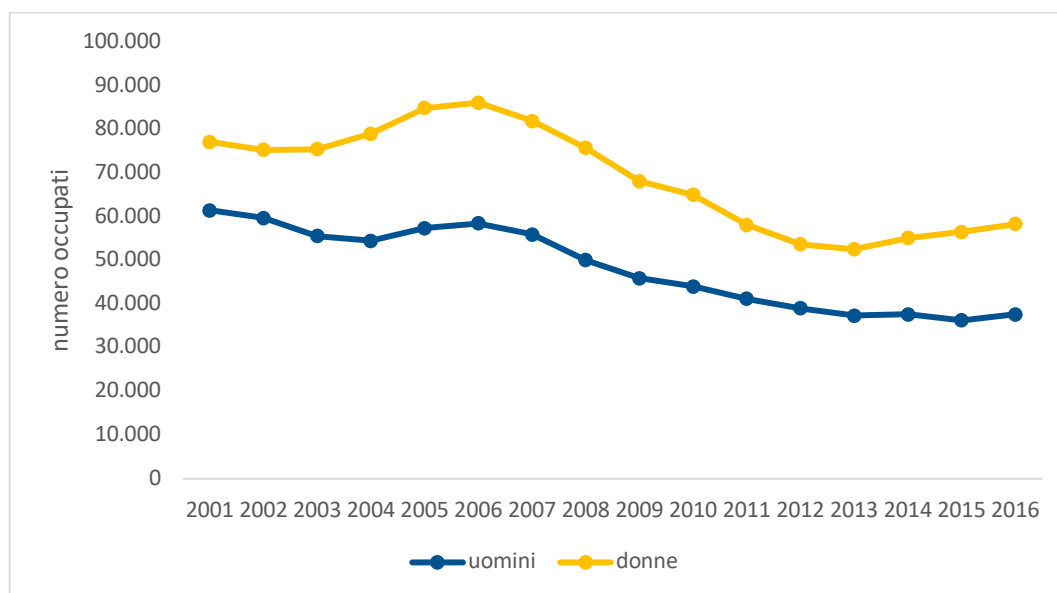
Lo studio dell'occupazione flessibile necessita, come anticipato nel primo capitolo, un chiarimento di tipo metodologico. Infatti, i dati si riferiscono alle unità annue e non al numero di lavoratori coinvolti per ciascuna fattispecie contrattuale. Secondo quanto riportato dal rapporto a cura della Ragioneria, <<le "unità annue" si ottengono sommando (distintamente per categoria di personale e genere) i mesi lavorati da coloro che prestano attività lavorativa a termine (tempo determinato, contratti di formazione e lavoro, lavori interinali, lavori socialmente utili) e dividendo il totale di ciascuna categoria per i 12 mesi dell'anno>>. Si tratta quindi, a differenza dell'occupazione stabile, di un dato di flusso, il che impedisce una valutazione coerente tra i due tipi di occupazione, nonché un'accurata analisi quantitativa e qualitativa dei lavoratori effettivamente coinvolti in occupazioni di tipo instabile all'interno dei macrocomparti afferenti alla Funzione Pubblica.

3.1 Dinamica unità annue lavoro flessibile per anno

Nel periodo tra il 2001 e il 2016, le unità annue con contratto di tipo flessibile diminuiscono complessivamente, da 138.471 a 5.875, sebbene l'andamento non sia costante lungo l'arco temporale. In particolare, come riporta la Figura 3-1 fino al 2006, si è registrato un aumento dovuto interamente alla componente femminile, mentre negli anni successivi la dinamica è stata decrescente per entrambe le componenti di genere.

Dalla scomposizione per genere emerge che la componente che maggiormente risente della riduzione di unità annue è quella maschile riducendosi nel periodo di 23.792 unità (il 38% in termini relativi). Per le donne la riduzione è pari a 18.804 unità annue, cioè il 24% in termini relativi. Le variazioni intercorse tra il 2001 e il 2016 hanno consolidato la quota di donne assunte con contratti di tipo flessibile, la quale aumenta dal 55 al 61 per cento.

Figura 3-1 Dinamica lavoro flessibile per genere, 2001-2016



Dal punto di vista delle tipologie contrattuali che danno vita a questi rapporti di lavoro, l'andamento rilevato è dipeso in larga misura dalla dinamica del lavoro in somministrazione e degli LSU, Fig. 3-2. Quest'ultima componente è quella che perde più terreno, con un andamento decrescente durante tutto il periodo e una variazione in termini assoluti di 46.858 unità (79%). Le unità annue in somministrazione sono le uniche ad aumentare nel periodo (+7.808, triplicati in termini relativi). Tuttavia, l'andamento non è lineare lungo l'intero periodo, infatti. Fino al 2006 l'andamento era positivo sebbene di poco (+6.001 unità), spinto principalmente dalla dinamica del lavoro a tempo determinato, che registra un aumento di 22.346 unità. Dal 2007 in poi le variazioni del lavoro a termine contribuiscono insieme agli LSU alla riduzione complessiva che si protrae fino al 2016.

La combinazione delle variazioni assolute tra le diverse tipologie ha comportato un aumento del peso relativo, Fig. 3-3, del tempo determinato sul totale del lavoro flessibile, dal 54% del 2001 al 75% del 2016. Al contrario, la quota relativa di unità annue svolte attraverso LSU si riduce drasticamente, dal 42 al 13%, mentre le unità annue che prestano servizio in somministrazione mostrano un andamento inverso, che aumenta negli anni considerati dal 2.5 all'11.8 per cento. Sebbene la quota di questa componente risultata ancora bassa sul totale del lavoro flessibile nel pubblico impiego, essa è quasi triplicata nell'arco di quindici anni.

Figura 3-2 Dinamica annua per tipologia di lavoro flessibile

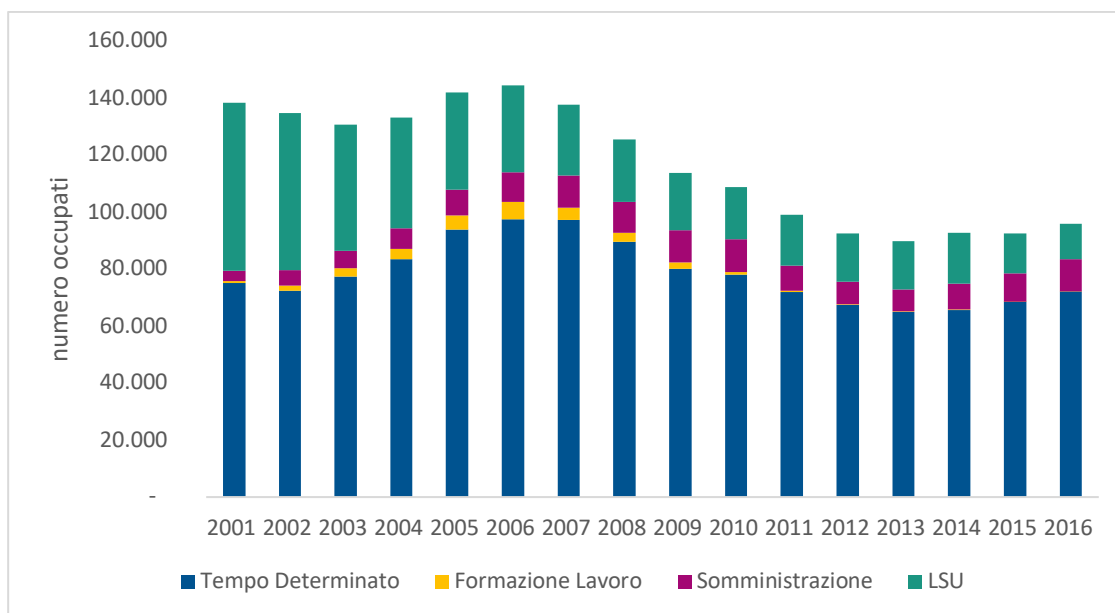
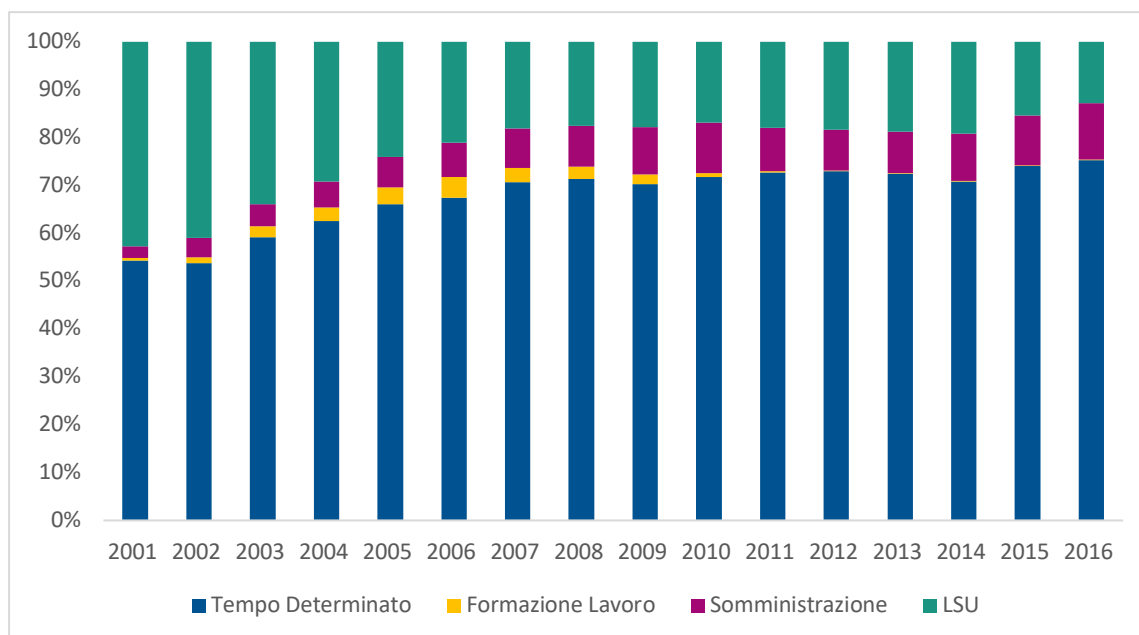


Figura 3-3 Distribuzione dinamica annua per tipologia di lavoro flessibile



3.2 Dinamica delle tipologie di lavoro flessibile per genere

Un'analisi di genere della dinamica delle unità di lavoro flessibile mostra che gli andamenti per ciascuna tipologia sono simili tra loro. L'unica eccezione è data dal lavoro in somministrazione dove il trend delle due tipologie si discosta tra il 2006 e il 2010. Andando nel dettaglio, relativamente alle unità a tempo determinato, la dinamica complessiva è trainata dalle variazioni dell'occupazione femminile (-2.199) superiore a quella maschile (-717) anche per effetto della composizione totale a favore della componente femminile, Fig. 3-4.

L'andamento delle unità occupate attraverso contratti di formazione lavoro, Fig. 3-5, vive un'ascesa e uno speculare declino negli anni considerati, con il picco massimo nel 2006. La composizione di genere è piuttosto equilibrata lungo tutto il periodo in cui la quota di donne passa dal 60 al 50 per cento ma in cui in termini assoluti la differenza massima è di sole mille unità.

Per quanto riguarda il lavoro in somministrazione, Fig. 3-6, dai dati emerge che nel 2016, le unità annue erano composte da 7.162 donne e 4.137 uomini. Sebbene nell'intero periodo il numero di unità aumenta, la dinamica non è lineare, infatti un andamento crescente e spinto principalmente dalla componente maschile fino al 2010 è seguito da una riduzione fino al 2013 e una successiva ripresa. Nel 2016, si contano 2.548 unità in più per gli uomini e 5.260 per le donne.

Infine, la dinamica che caratterizza le unità in LSU è decrescente lungo tutto il periodo per entrambe le componenti di genere che perdono rispettivamente 23.792 unità gli uomini e 18.804 le donne Fig. 3-7.

Figura 3-4 Dinamica unità di lavoro a tempo determinato per genere, 2001-2016

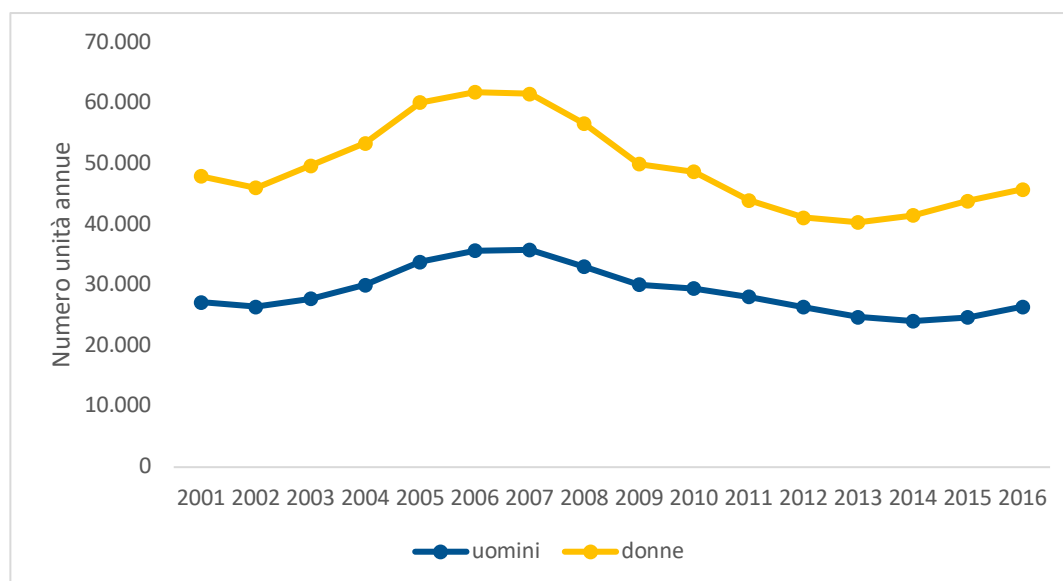


Figura 3-5 Dinamica unità di lavoro in formazione lavoro per genere, 2001-2016

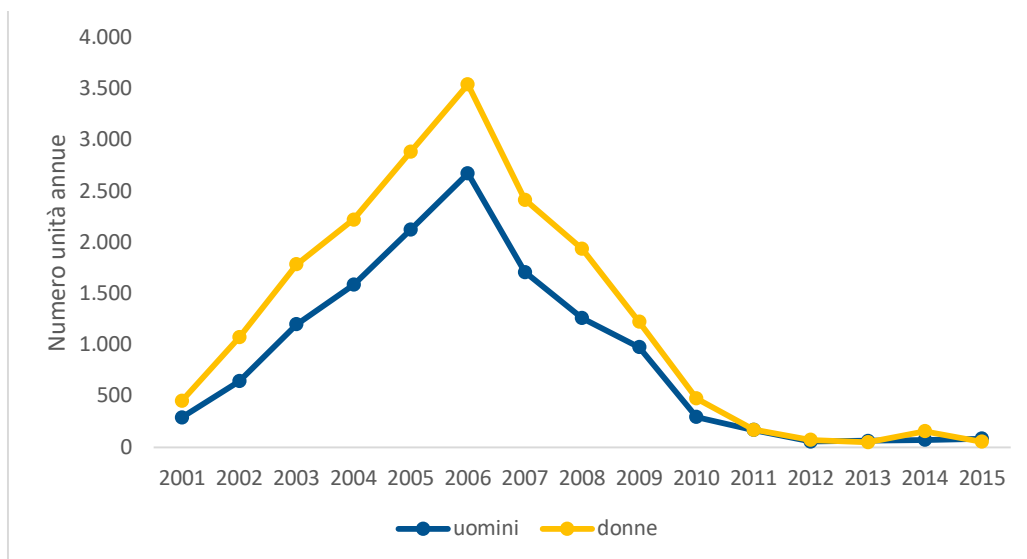


Figura 3-6 Dinamica unità di lavoro in somministrazione per genere, 2001-2016

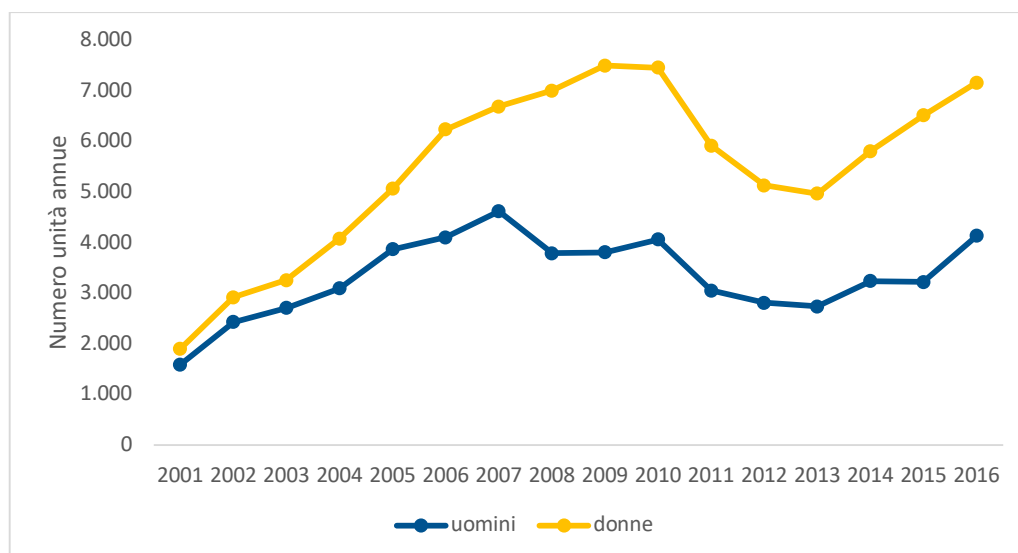
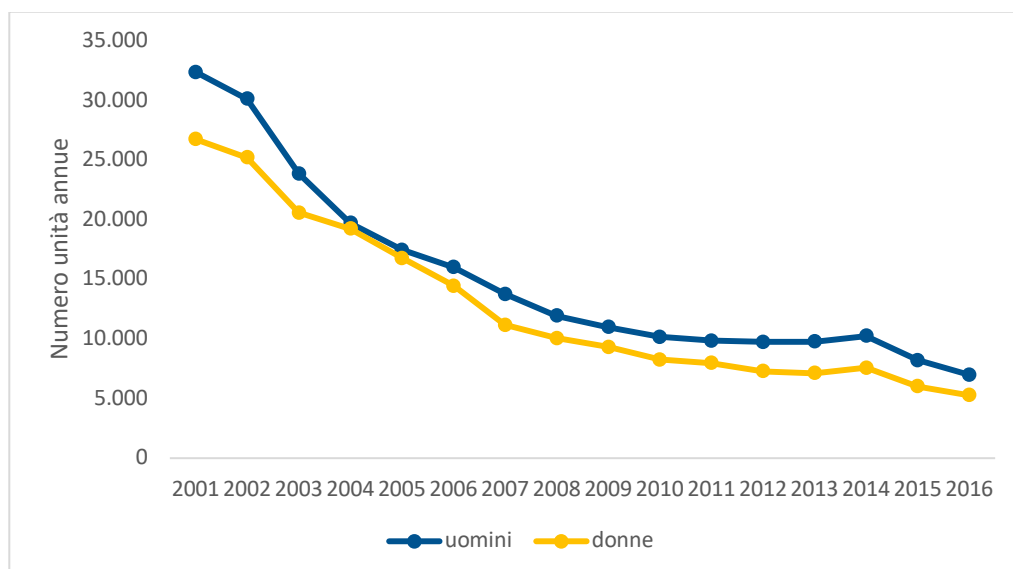


Figura 3-7 Dinamica unità di lavoro in LSU per genere, 2001-2016



3.3 Dinamica unità annue lavoro flessibile per macrocomparto

Come illustrato nella Fig. 3-8, la dinamica delle unità di lavoro flessibile per macrocomparto è caratterizzata da un costante declino nelle Funzioni Locali e una crescita in Sanità; le funzioni Centrali mostrano un andamento negativo ma risulta meno marcato dato il minor ricorso al lavoro flessibile sul totale delle unità annue. In particolare – Tab. 10-15 - la riduzione nelle funzioni locali ammonta a 50.348 unità mentre in quelle Centrali a 7.704, in termini relativi la variazione è pari rispettivamente al 52 e al 48 percento tra il 2001 e il 2016.

Per il macrocomparto Sanità, l'aumento è di 15.456 (+60% rispetto al 2001). Tale dinamica modifica la distribuzione delle unità di lavoro flessibile tra comparti, riducendo la quota che interessa le funzioni locali (da 69% al 48%) a favore di quella relativa al macrocomparto Sanità che passa dal 18 al 43 percento delle unità complessive nel 2016, Fig. 3-9.

Le variazioni qui riportate, nonostante riescano a fotografare la dinamica del ricorso al lavoro flessibile nei diversi macrocomparti, non sono esaustive di quanto avvenuto nell'ultimo decennio in quanto non tengono conto del ricorso al lavoro autonomo e indipendente all'interno dei diversi settori. Un esempio tra tutti, i lavoratori a partita iva che prestano servizio in Sanità.

Figura 3-8 Dinamica unità per macrocomparto, 2001-2016

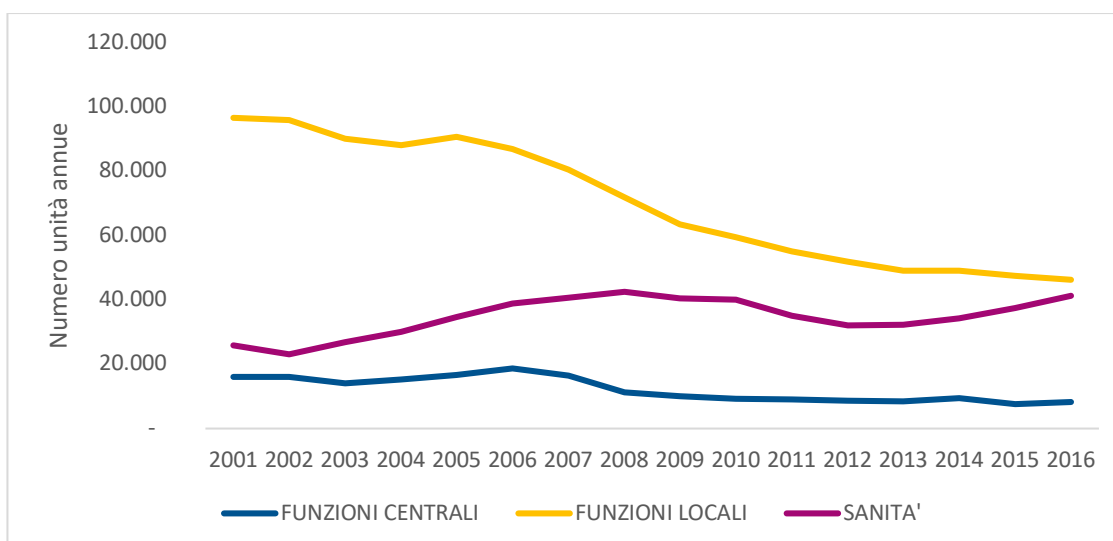
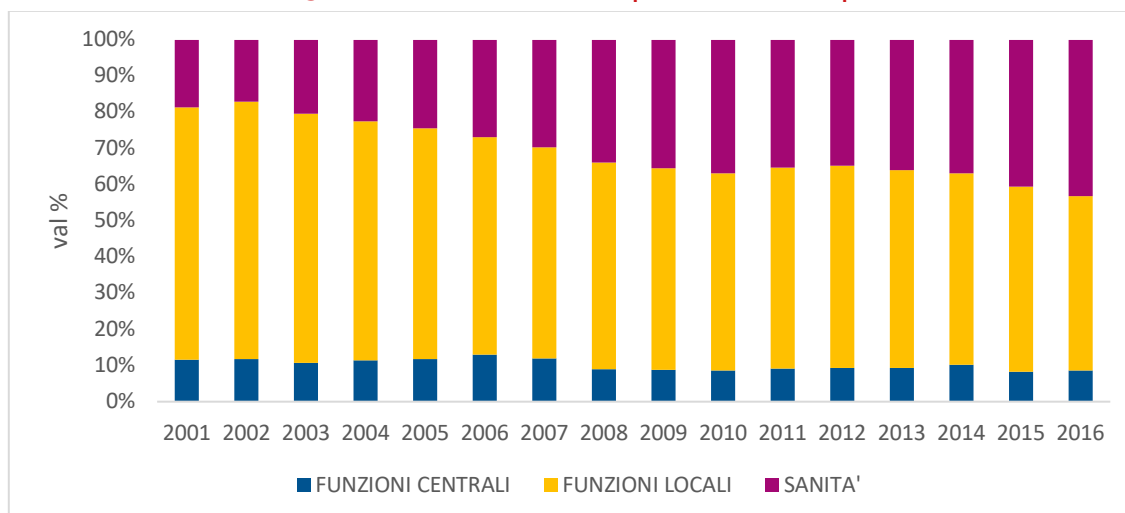


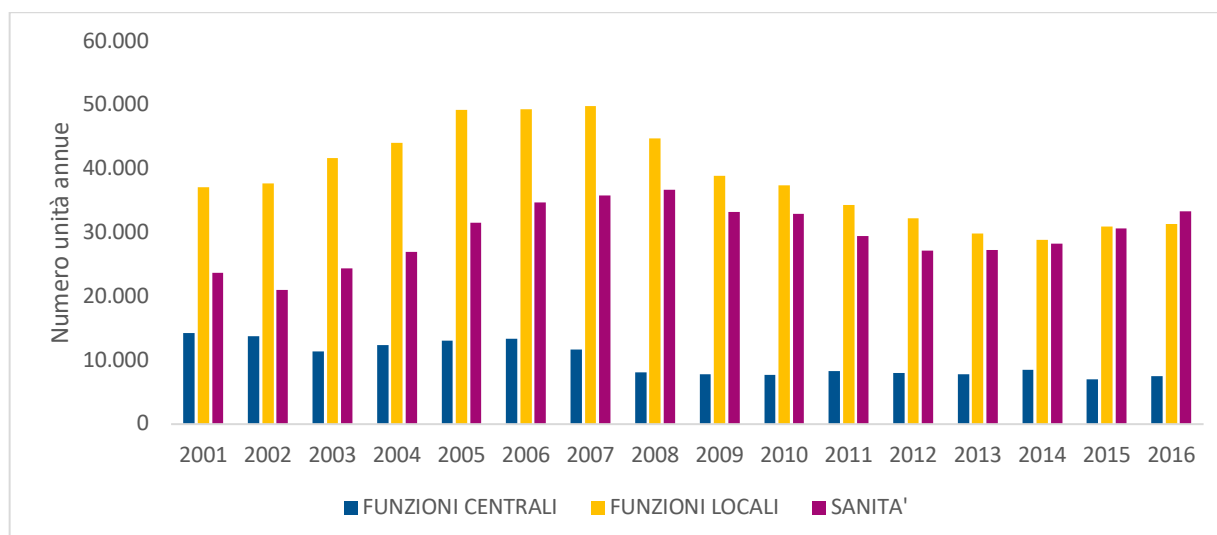
Figura 3-9 Distribuzione per macrocomparto



3.3.1 Dinamica unità annue lavoro a termine per macrocomparto

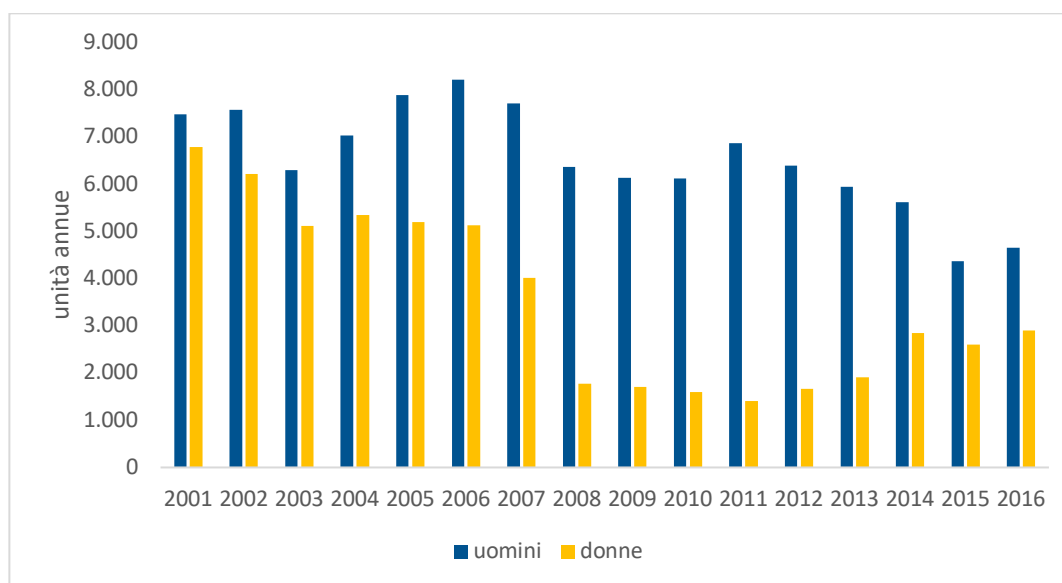
Nel tempo, il numero di unità annue a tempo determinato vive due dinamiche differenti: una prima, relativa al periodo 2001-2007, crescente e una seconda decrescente dal 2008 al 2016, sebbene a partire dal 2014 emerge una seppur lieve ripresa, Fig. 3-10. Tra i macrocomparti, le funzioni centrali mostrano un andamento sempre negativo, mentre per Funzioni Locali e Sanità, la dinamica traina quella nazionale. In particolare, se nella prima fase, dal 2001 al 2007, sono gli enti delle funzioni locali a dominare sul totale delle unità a termine, la forte riduzione intercorsa nel secondo sotto periodo allinea il numero di unità a quelle del macrocomparto sanità, intorno alle 32 mila unità. In termini di composizione, la quota di unità annue a tempo determinato varia dal 19 al 10 percento nelle Funzioni Centrali, dal 49 al 43 percento in quelle locali e, infine, dal 31 al 46 percento in Sanità.

Figura 3-10 Dinamica lavoro a termine per macrocomparto, 2001-2016



Rispetto a quanto visto finora in termini di composizione di genere per l'occupazione flessibile, l'analisi delle unità annue a tempo determinato nelle funzioni centrali mostra una novità: la componente maggioritaria è quella maschile, sebbene l'andamento della distribuzione per genere varia nel tempo. Infatti, la quota di uomini a tempo determinato aumenta tra il 2003 e il 2011, raggiungendo il 90% del totale per poi ridursi al 61,6% del 2016. Tali variazioni relative sono determinate dalla dinamica in termini assoluti la quale evidenzia un generale declino delle unità a termine nelle funzioni centrali, pari a 6.707 di cui 3.881 donne e 2.826 uomini, Fig. 3-11.

Figura 3-11 Dinamica unità annue tempo determinato per genere, macrocomparto Funzioni Centrali, 2001-2016



Relativamente alle funzioni locali invece, come già accennato, la contrazione in termini assoluti è più cospicua e si distribuisce in termini di genere in una riduzione pari a 1.345 uomini e 4.411 donne, Fig. 3-12. Dal punto di vista della composizione, la maggiore riduzione della componente femminile, aumenta la quota maschile di appena 2 punti percentuali nell'intero periodo considerato. Si noti tuttavia che la dinamica del lavoro a termine non è monotona, con un aumento fino al 2007 in cui entrambe le componenti di genere crescono per diminuire successivamente fino a fine periodo.

Infine, il macrocomparto Sanità, Fig. 3-13, mostra un andamento non monotono come mostrato per gli enti locali, sebbene in questo caso la ripresa dell'occupazione a termine sia maschile che femminile riescano a recuperare quasi interamente la caduta del 2008.

Figura 3-12 Dinamica unità annue tempo determinato per genere, macrocomparto Funzioni Locali, 2001-2016

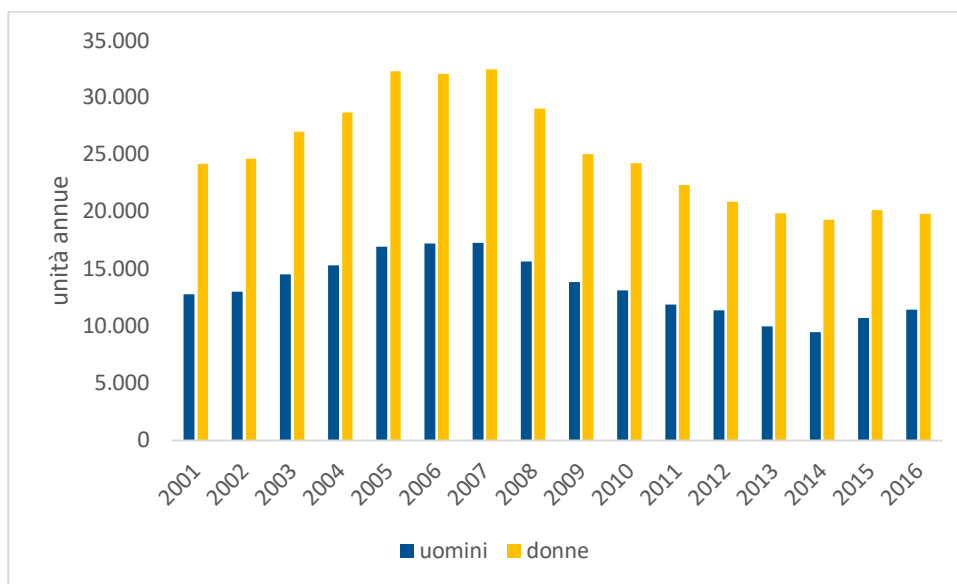
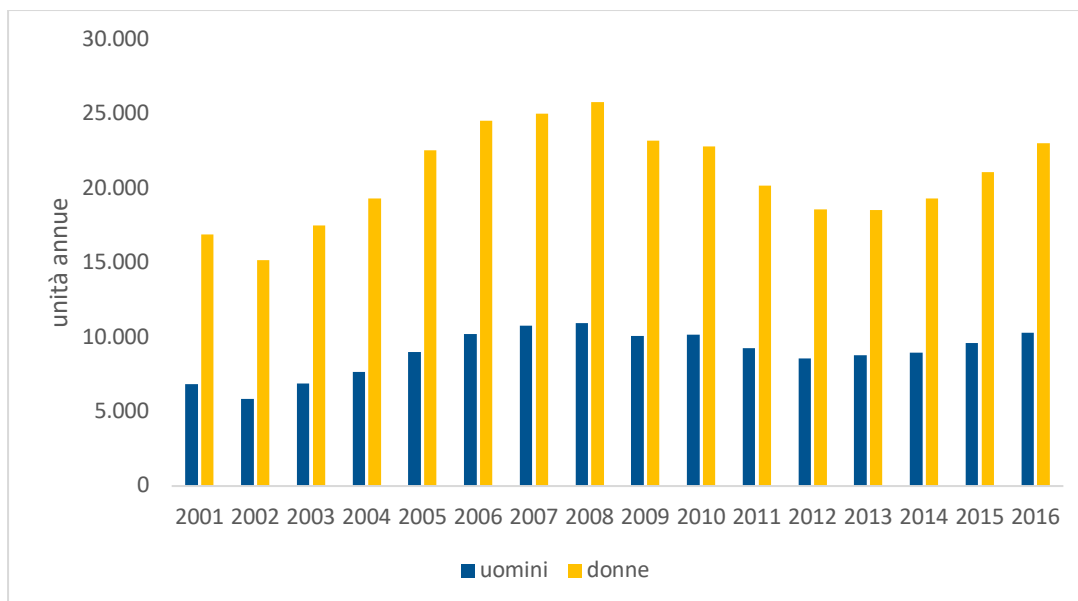


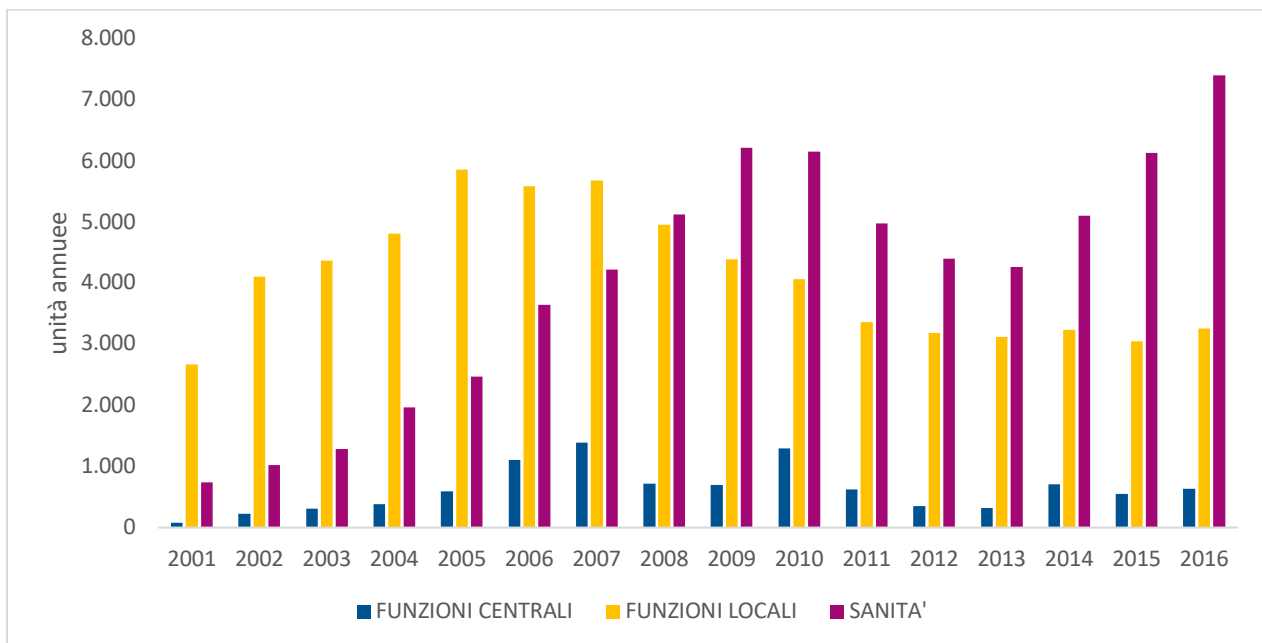
Figura 3-13 Dinamica unità annue tempo determinato per genere, macrocomparto Sanità, 2001-2016



3.3.2 Dinamica unità annue in somministrazione per macrocomparto

Come mostra la Fig. 3-10, il ricorso al lavoro in somministrazione da parte delle amministrazioni pubbliche varia sensibilmente nel tempo a seconda del macrocomparto di riferimento. Mentre gli enti delle funzioni locali mostrano un suo utilizzo già nei primi anni considerati, gli enti afferenti alla Sanità scoprono anno dopo anno questa forma contrattuale, imponendosi come il macrocomparto che utilizza maggiormente lavoro in somministrazione. In particolare, mentre per le funzioni locali la dinamica positiva fino al 2007 aveva comportato un aumento delle unità annue che di fatto raddoppiano, la speculare riduzione degli anni successivi riporta il valore ai suoi valori di inizio periodo, con un aumento di poco meno di 600 unità tra il 2001 e il 2016. Per la Sanità invece, il valore assoluto passa da 740 a 7400 unità nonostante il calo intercorso tra il 2008 e il 2011. Queste variazioni producono una trasformazione della composizione relativa tra macrocomparti, in cui la quota delle funzioni locali si riduce dal 76 al 28 per cento, mentre quella relativa alla Sanità aumenta dal 21 al 65 per cento.

Figura 3-14 Dinamica lavoro a termine per macrocomparto, 2001-2016



La distribuzione per genere del lavoro in somministrazione nei tre macrocomparti, da Fig. 3-15 a Fig. 3-17, mostra un equilibrio tra le due componenti nelle funzioni centrali, sebbene la riduzione degli ultimi anni per le donne da emergere il lavoro maschile. Nelle funzioni locali invece, a partire dal 2008 si contraggono le unità annue relative agli uomini fino a fine perio-

do, sbilanciando le due componenti a favore di quella femminile. Infine, per quanto riguarda la Sanità, sebbene le variazioni tra uomini e donne siano fortemente correlate, in termini assoluti l'aumento maggiore riguarda la componente di genere femminile.

Figura 3-15 Dinamica unità annue in somministrazione per genere, macrocomparto Funzioni Centrali, 2001-2016

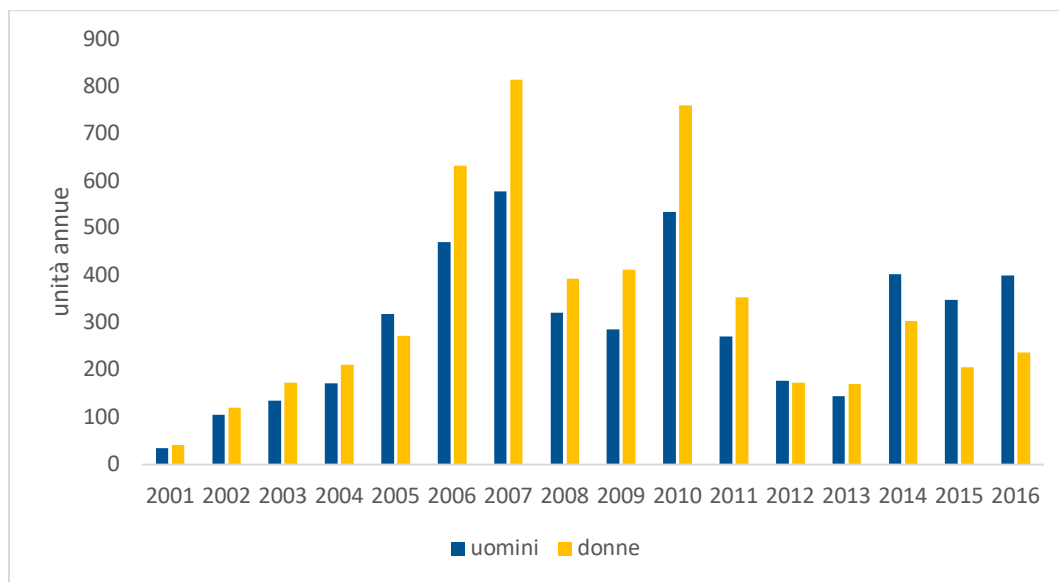


Figura 3-16 Dinamica unità annue in somministrazione per genere, macrocomparto Funzioni Locali, 2001-2016

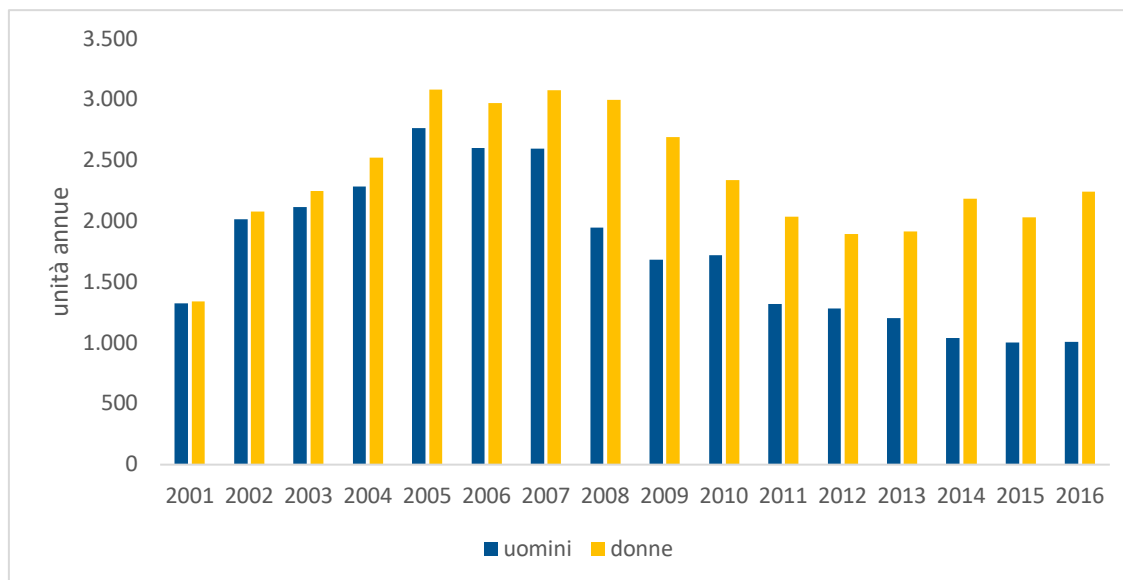
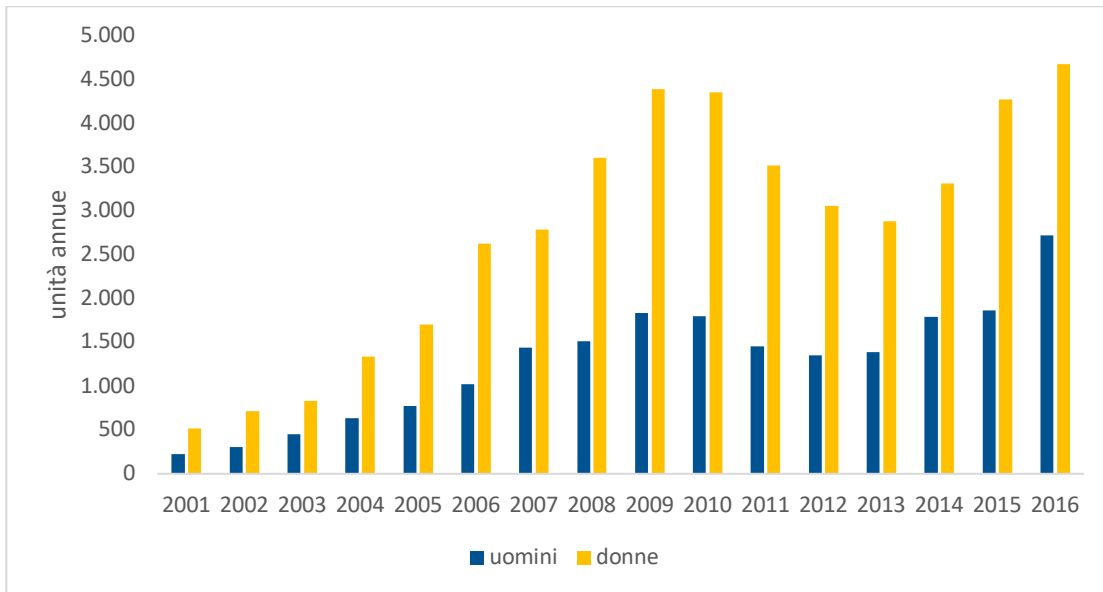


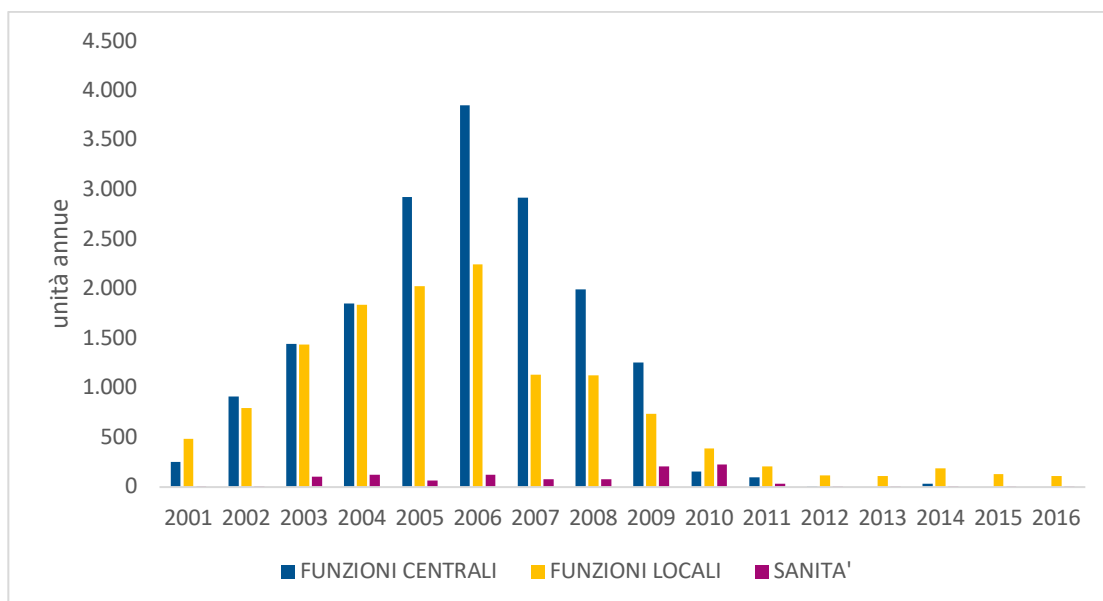
Figura 3-17 Dinamica unità annue in somministrazione per genere, macrocomparto Sanità, 2001-2016



3.3.3 Dinamica unità annue formazione lavoro per macrocomparto

Il ricorso al contratto di formazione lavoro caratterizza quasi esclusivamente le funzioni centrali e locali, mentre pare essere assente dal macrocomparto Sanità, Fig. 3-18. In ogni caso, la formazione lavoro è una tipologia contrattuale che scompare dal 2010. Nel suo anno di picco, il 2006, la composizione per macrocomparti era distribuita come segue: 3.800 unità circa nelle funzioni centrali e 220 in quelle locali.

Figura 3-18 Dinamica formazione lavoro per macrocomparto, 2001-2016



In termini di genere, la dinamica delle unità annue non mostra particolari variazioni: essa è dominata dalla componente femminile sia negli enti centrali sia in quelli locali con un andamento crescente fino al 2007 e decrescente fino ad annullare la sua presenza dal 2008 in poi.

Figura 3-19 Dinamica unità annue formazione lavoro per genere, macrocomparto Funzioni Centrali, 2001-2016

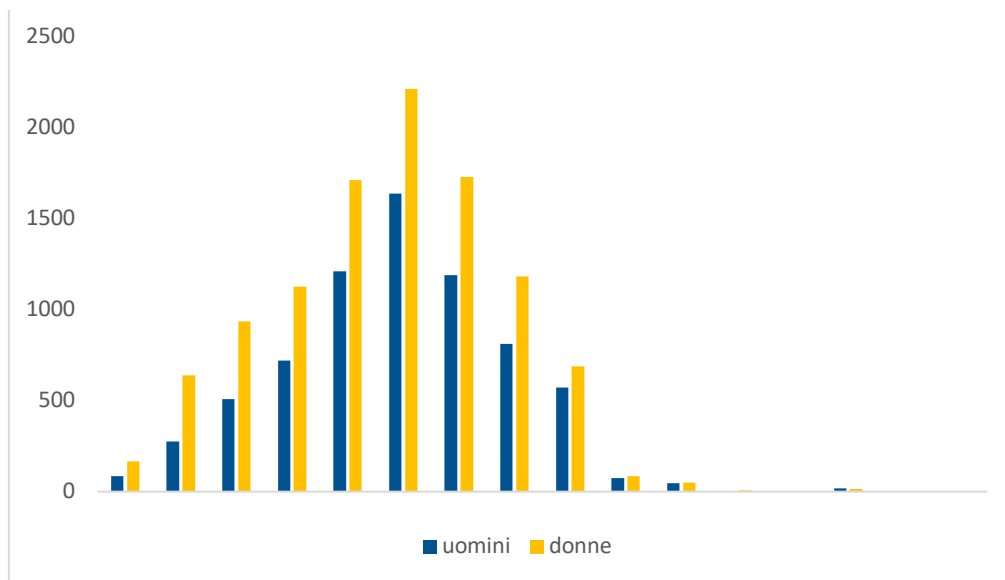


Figura 3-20 Dinamica unità annue formazione lavoro per genere, macrocomparto Funzioni Locali, 2001-2016

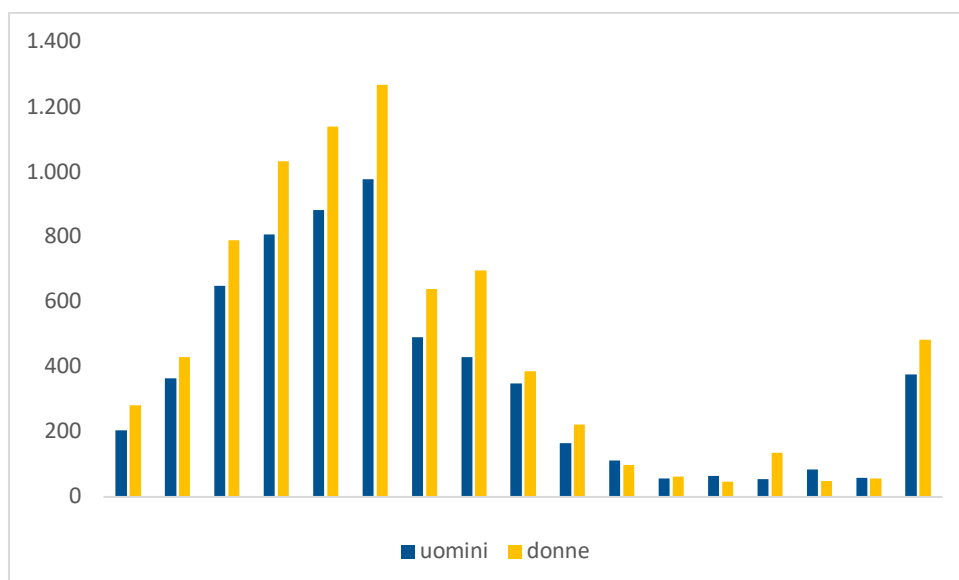
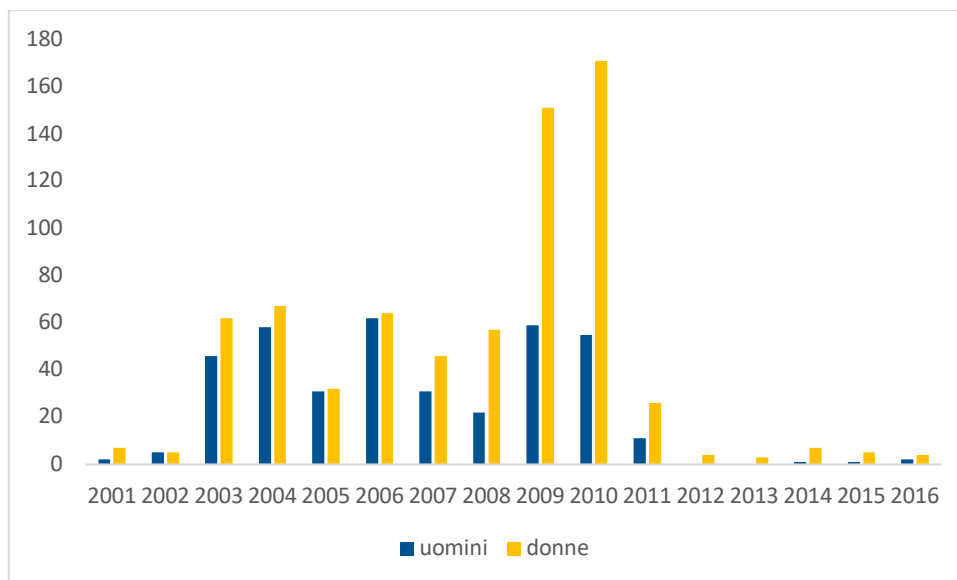


Figura 3-21 Dinamica unità annue formazione lavoro per genere, macrocomparto Sanità, 2001-2016



3.3.4 Dinamica unità annue LSU per macrocomparto

Come evidenziato all'inizio del capitolo, l'andamento delle unità annue occupate con contratti di lavoro socialmente utile è sicuramente quello più incisivo. Da quanto emerge dalla Fig. 3-22, questa evidenza è da attribuire soprattutto alla dinamica interna alle Funzioni Locali (scala destra della figura), in cui l'occupazione in LSU diminuisce di circa 45 mila unità tra il 2001 e 2016. Come per tutte le altre categorie di lavoro flessibile non è detto che tale riduzione sia da ascrivere a una perdita di posti di lavoro ma può essere relativa anche a forme di stabilizzazioni. Tuttavia, è utile ricordare che in termini complessivi, l'occupazione stabile nel periodo considerato diminuisce, pertanto le eventuali stabilizzazioni, da verificare, non riescono a coprire il calo di organico occupazionale che caratterizza la funzione pubblica. L'utilizzo negli altri macrocomparti è alquanto esiguo numericamente: il picco più alto del 2001 conta appena 2600 unità circa distribuite equamente tra Funzioni Centrali e Sanità e con un andamento decrescente nel tempo sebbene con intensità differenti. Come mostrano le figure successive, la distribuzione per genere e macrocomparto risulta stabile ed equilibrata lungo tutto il periodo considerato.

Figura 3-22 Dinamica LSU per macrocomparto, 2001-2016

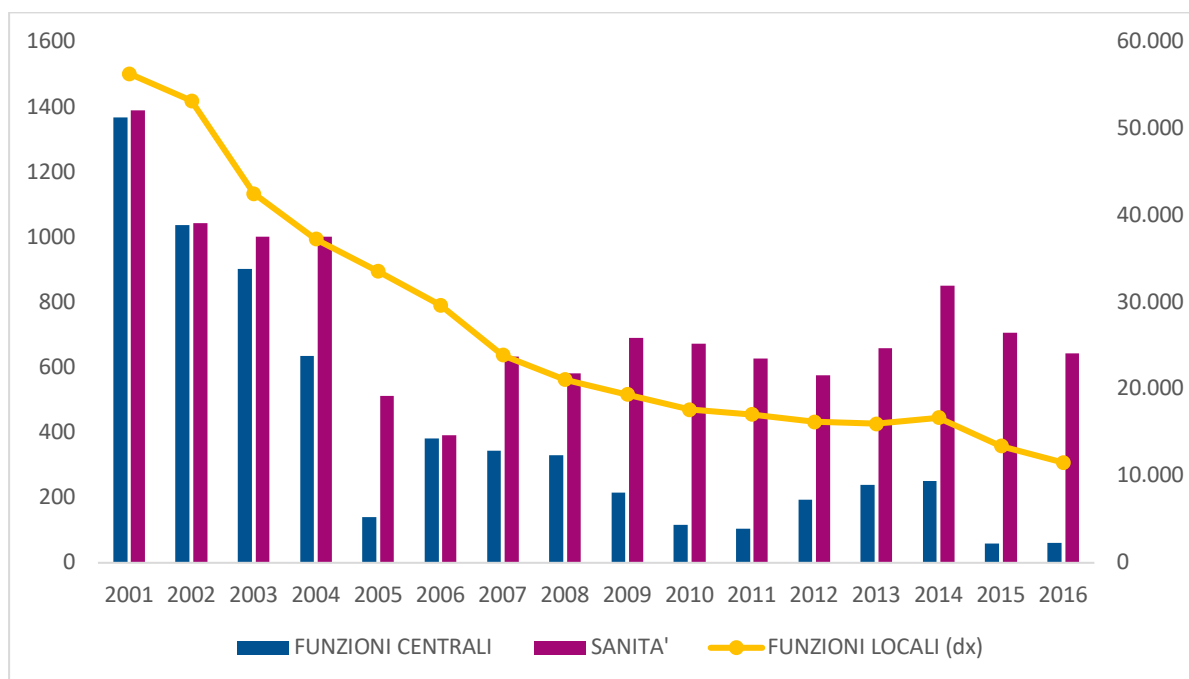


Figura 3-23 Dinamica unità LSU per genere, Funzioni Centrali, 2001-2016

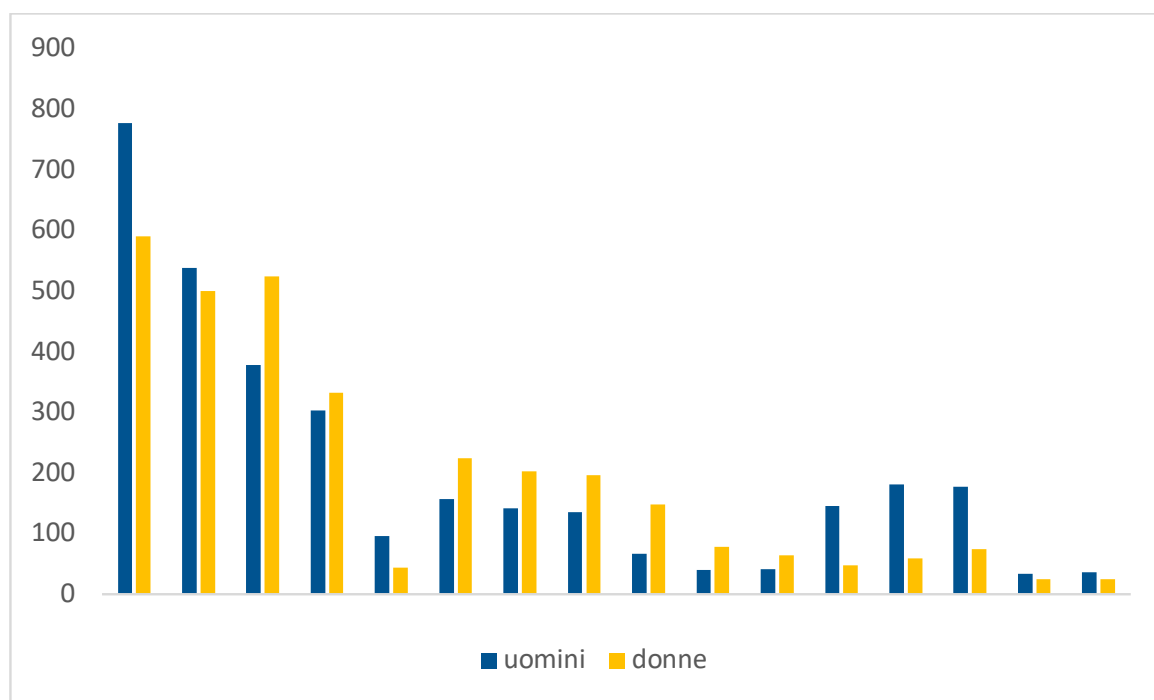


Figura 3-24 Dinamica unità LSU per genere, Funzioni Locali, 2001-2016

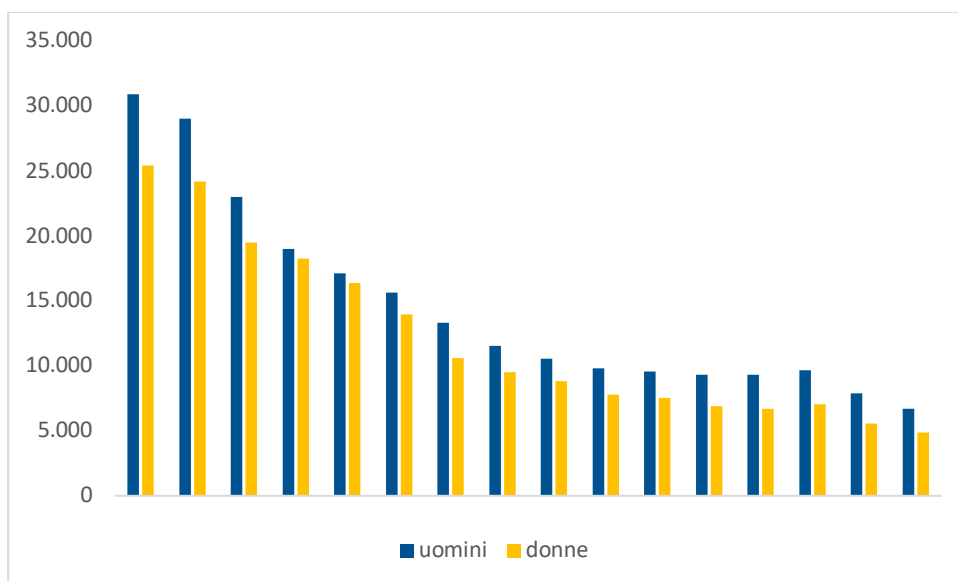
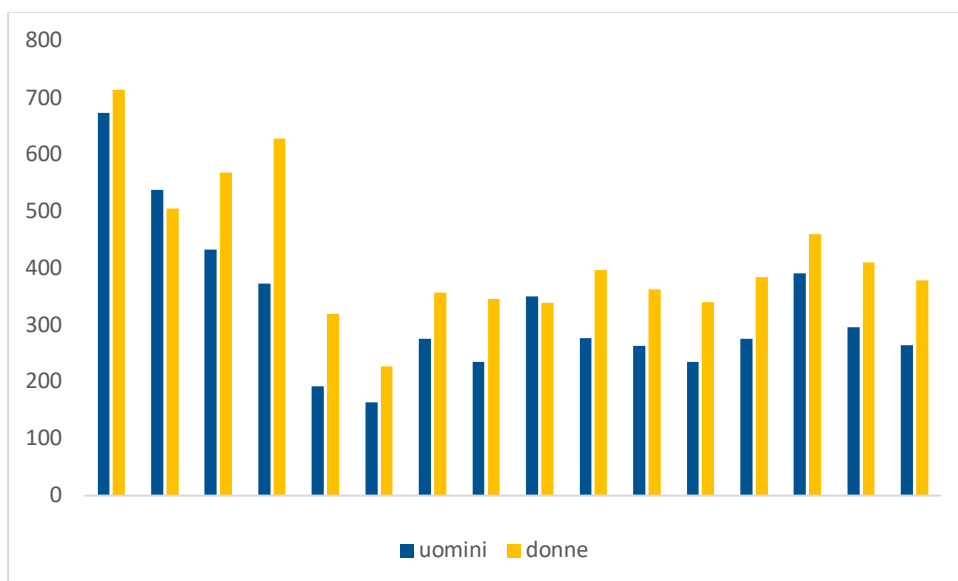


Figura 3-25 Dinamica unità LSU per genere, Sanità, 2001-2016



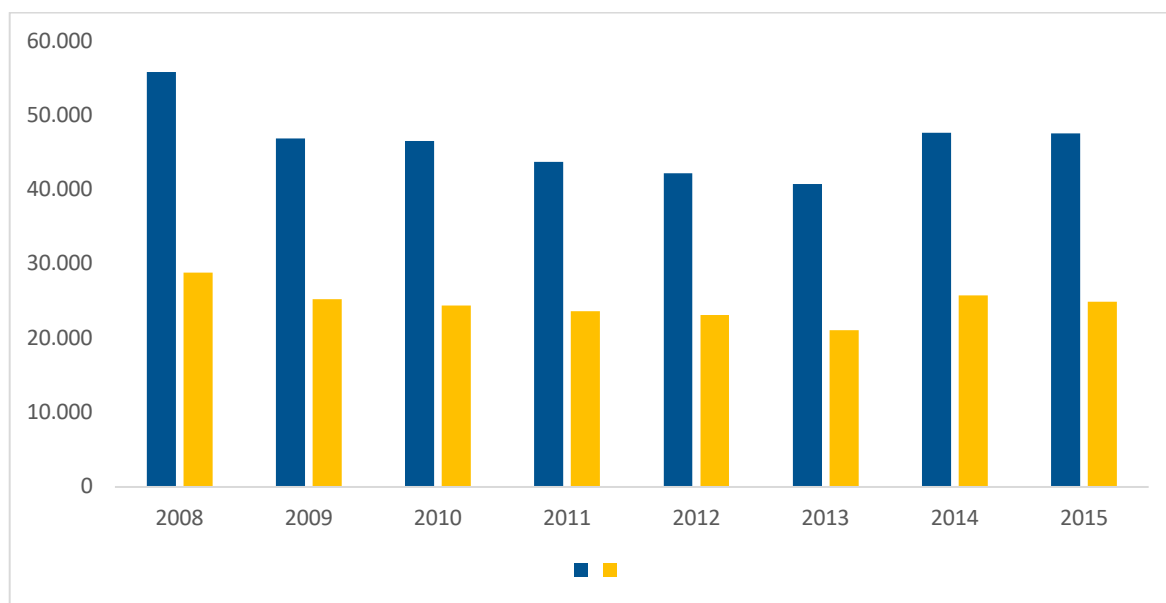
4. Focus: lavoratori a tempo determinato

L'analisi del lavoro atipico così come da informazioni del Conto Annuale risente, come anticipato, della modalità di contabilizzazione delle stesse, espresse come unità annue piuttosto che in termini di numero di lavoratori occupati per tipologia di lavoro flessibile. Tuttavia, grazie ai dati forniti per questo rapporto dalla Ragioneria Generale dello Stato è possibile risalire al numero di occupati a termine nei comparti della Funzione Pubblica dal 2008 al 2015. In particolare, le informazioni discusse di seguito sono relative all'anzianità di servizio maturata, anche in modo non continuativo, dal personale in servizio al 31.12 a tempo determinato sia presso l'ente che rileva sia in altri enti pubblici. Le informazioni sono relative al numero di persone presenti con contratto attivo al 31/12 dell'anno di rilevazione. I dati sono riportati tenendo conto della modalità di assunzione e cioè assunti con prova selettiva (di natura concorsuale o previste da norma di legge) o assunti senza prova selettiva.

Il numero di lavoratori occupati a tempo determinato diminuisce tra il 2008 e il 2015 di circa 12.000 unità, riduzione attenuata dalla ripresa intercorsa tra il 2014 e 2015. Infatti il punto di minima si registra nel 2013 quando gli occupati risultano essere 61.970 (a fronte degli 84.739 del 2008).

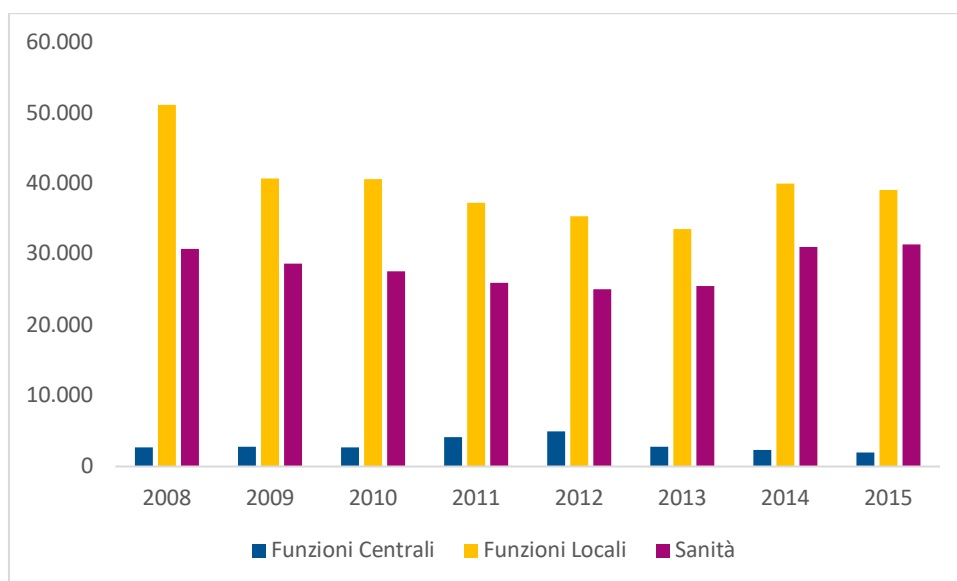
Analizzando la dinamica degli occupati a termine per genere, si nota un calo costante per entrambe le componenti tra il 2008 e il 2013 e una successiva lieve ripresa fino al 2015, Figura 4-1. In particolare, la componente femminile risulta essere quella predominante e conseguentemente accusa una riduzione dell'organico maggiore in termini assoluti, da 55.892 a 47.652 unità. Per gli uomini gli occupati a tempo determinato diminuiscono da 28.847 a 24.949. Utilizzando il dettaglio fornito dalla Ragioneria Generale, è possibile osservare l'andamento dell'occupazione a termine per durata – Tab. 10-23 in appendice. In particolare, si osserva che diminuiscono i lavoratori che prestano servizio fino a tre anni, mentre aumentano gli occupati con più anni di precariato alle spalle, fino a 5 anni.

Figura 4-1 Numero occupati a tempo determinato per genere, 2008-2015



La dinamica del lavoro a termine per macrocomparto, Fig. 4-2, segue quanto visto finora: le funzioni centrali ricorrono relativamente meno al lavoro flessibile di conseguenza la riduzione dell'organico a termine sebbene rilevante in termini relativi risulta esiguo in termini assoluti. Rilevante è invece il calo negli enti delle Funzioni Locali, con una variazione negativa di circa 12mila unità. Il saldo relativo alla Sanità è positivo ma in magnitudo irrilevante (circa 700 unità).

Figura 4-2 Numero di occupati a tempo determinato per macrocomparto, 2008-2015



5. Retribuzioni medie

Altri aspetti centrali nello studio dell'andamento del pubblico pubblico sono sicuramente quello relativo al costo del fattore lavoro e quello delle retribuzioni. Nel presente studio queste due componenti monetarie verranno studiate separatamente per mettere in luce da un lato la dinamica dei costi complessivi e dall'altra quella relativa alle retribuzioni che tuttavia si riferiscono unicamente al personale stabile, escludendo quindi i lavoratori con contratti atipici/flessibili. Nel presente capitolo verrà trattato questo secondo tema utilizzando i livelli di dettaglio come nei precedenti capitoli ad esclusione della scomposizione del dato per componenti di genere in quanto informazioni non presenti nel conto annuale. Tale limite impedisce di svolgere un'analisi del cosiddetto pay gender gap, utile per misurare i livelli di diseguaglianza di genere interni all'andamento delle retribuzioni nelle pubbliche amministrazioni. Dai dati a disposizione non è inoltre possibile ricostruire la distribuzione delle retribuzioni neppure in termini aggregati, cosicché i dati saranno necessariamente presentati in termini di medie.

Il primo livello di dettaglio qui affrontato si riferisce alla dinamica della retribuzione media e sue componenti per due categorie di dipendenti: quelle classificabili come dirigenti e quelle che rientrano nel personale non dirigente. Per operare tale dicotomia, sono state incluse nell'insieme dei dirigenti tutte quelle categorie facenti parte delle seguenti fattispecie: "DIRIGENTI"; "DIRIGENTI DI 1^ FASCIA"; "DIRIGENTI DI 2^ FASCIA"; "DIRIGENTI NON MEDICI"; "DIRIGENTI PROFESSIONALITÀ SANITARIE (MINISTERO SALUTE)"; "PERSONALE DIRETTIVO". Le informazioni si fermano al 2015, in quanto l'estensione della serie storica per il 2016 presentava, al momento dell'acquisizione dei dati, troppe non corrispondenze le quali avrebbero potuto inficiare i dati medi.

Per i Dirigenti, Fig. 5-1, le retribuzioni medie aumentano da 57.405 a 82.173 tra il 2001 e il 2015, un aumento pari al 43% in termini relativi. Entrando nel merito della composizione della retribuzione, è possibile notare come le due componenti determinanti sono lo stipendio con

un aumento di 14.625 euro e le indennità fisse che aumentano invece di 9.799 euro. Le rimanenti componenti coprono complessivamente una parte limitata della retribuzione media, l'11%.

Se la dinamica retributiva dei non dirigenti, Fig. 5-2, appare anch'essa crescente lungo l'arco temporale considerato, è possibile notare una distanza cospicua soprattutto in termini assoluti con quanto emerso per i Dirigenti. Infatti, la voce stipendiale aumenta di 5.647 euro in totale, mentre le indennità fisse di 2.270.

Il confronto relativo tra le due categorie, dirigenti e non dirigenti, mostra anch'esso un aumento a favore della componente dirigenziale. Infatti, il rapporto tra le due retribuzioni medie complessive passa da 2,15 volte a 2,44 volte a favore dei dirigenti. A fare la differenza non è come si potrebbe pensare la componente stipendiale ma quella relativa alle indennità fisse. In particolare, il rapporto tra stipendi è circa 1,78 lungo l'intero arco temporale, mentre quello relativo alle indennità fisse di 6,47. Ciò implica che un dirigente percepisce circa 6,5 volte le indennità fisse di un non dirigente, valori che economicamente possono essere riferiti alla distanza che esisteva prima dello scoppio della crisi del 2008 tra i redditi del 10% più ricco della popolazione rispetto al 10% più povero.

Figura 5-1 Dinamica retribuzioni annue dei Dirigenti, 2001-2015

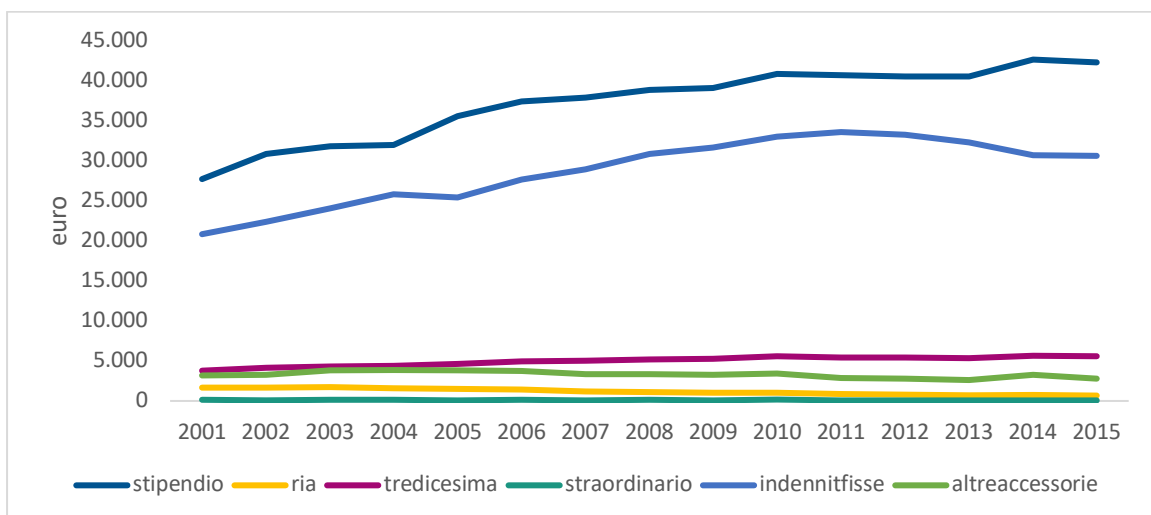
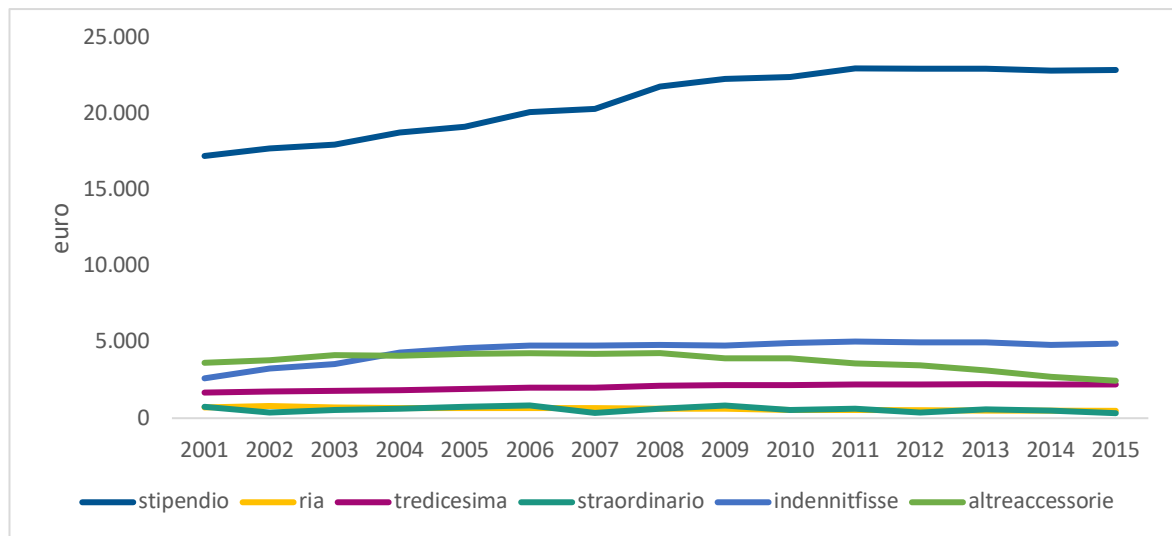


Figura 5-2 Dinamica retribuzioni annue dei Non Dirigenti, 2001-2015



Continuando nell'analisi, dalla Fig. 5-3 si nota che la dinamica delle retribuzioni medie dei dirigenti mostrano differenze non esigue tra macrocomparti. I più ricchi sono i dirigenti delle Funzioni Centrali con una retribuzione media nel 2015 pari a 118.531 euro, seguiti dai dirigenti delle funzioni locali con 87.015 euro e infine quelli che prestano servizio nel macro-comparto Sanità con 73.817 euro, Fig. 5-3. La dinamica in termini assoluti mostra tuttavia un aumento simile tra i tre gruppi attorno ai 24 mila euro tra 2001 e 2015.

Le distanze retributive tra i non dirigenti, Fig. 5-4, sono meno marcate e sono mediamente, sebbene di poco, più elevate per il comparto Sanità, nonostante questo sia il gruppo per cui la crescita nel periodo è più ridotta in termini assoluti (circa 4 mila euro contro i 6 mila delle funzioni locali e i 13 di quelle centrali). In particolare, nel 2015 la retribuzione media era di 38.408 euro per le Funzioni Centrali, 32.837 per quelle locali e 39.659 per gli enti del comparto Sanità.

Figura 5-3 Dinamica retribuzione annua per macrocomparto, Dirigenti, 2001-2016

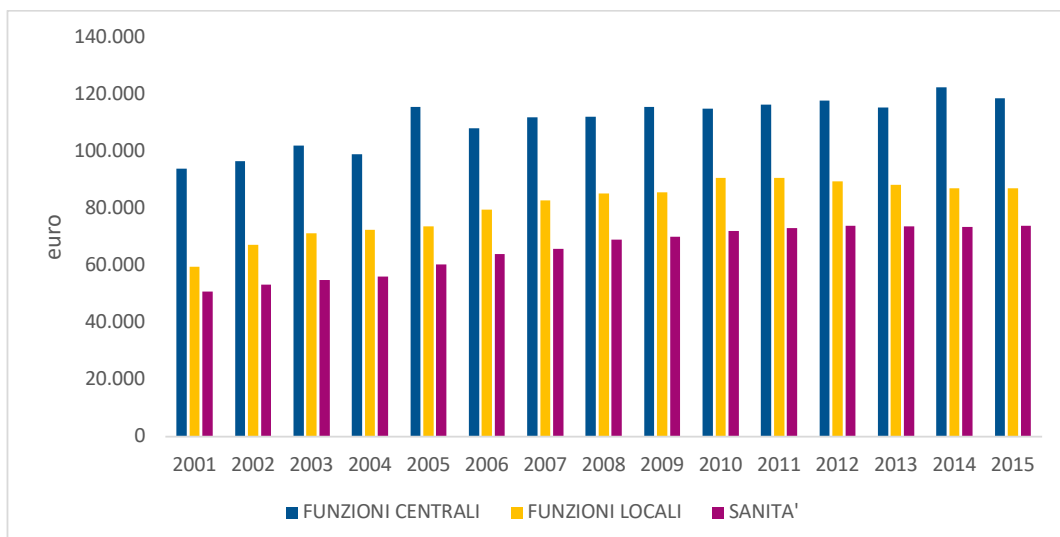
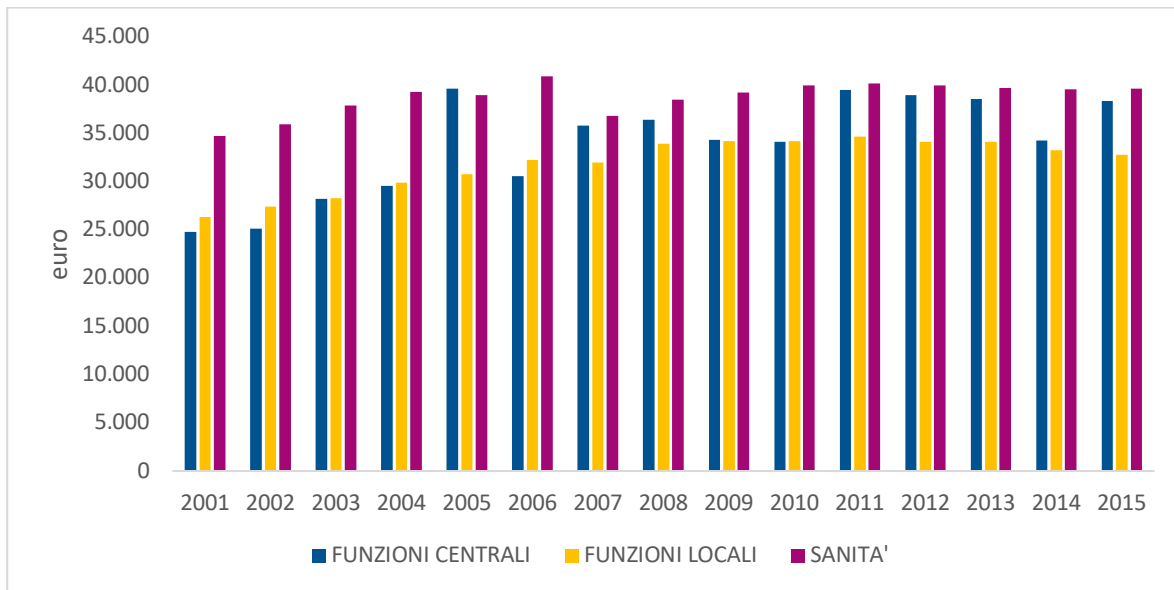


Figura 5-4 Dinamica retribuzione annua per macrocomparto, Non Dirigenti, 2001-2016



Continuando con l'analisi è possibile indagare se e in che misura la composizione delle retribuzioni medie segua la media complessiva tra i due gruppi all'interno di ciascun macrocomparto.

Per i dirigenti del comparto Sanità, Fig. 5-5, la quota stipendiale varia dal 52 al 54 per cento e quella relativa alle indennità fisse dal 33 al 36. Si dimezzano dal 4,6% le altre indennità e da segnalare la riduzione quasi totale della quota riferita al RIA dal 2 allo 0,9%. Per i non dirigenti, la quota stipendiale occupa nel 2015 il 64,1% mentre era il 56,8% nel 2001. Ciò è sicuramente dovuto alla riduzione della componente legata alle indennità fisse che si riducono in termini relativi dal 20 al 13% sul totale delle retribuzioni medie. Rispetto ai dirigenti, la quota Ria dei non dirigenti, Fig. 5-6, si attesta mediamente nel periodo considerato al 6% con scarse variazioni nel tempo.

Nelle amministrazioni delle Funzioni Locali, Fig. 5-7, la quota stipendiale dei dirigenti rimane stabile attorno al 46% mentre aumenta quella relativa alle indennità fisse che va dal 37% nel 2001 al 43% nel 2015. Anche in questo caso si riduce il Ria mentre rimangono stabili le componenti legate alla tredicesima e agli straordinari. Guardando ai non dirigenti, la quota relativa agli stipendi aumenta dal 65 al 69 per cento, ma aumentano anche le indennità fisse dal 9 al 14 per cento della retribuzione media. Così come per i dirigenti si riducono nettamente in termini relativi le quote relative alle altre indennità accessorie.

Figura 5-5 Composizione retribuzione Dirigenti Sanità, 2001-2015

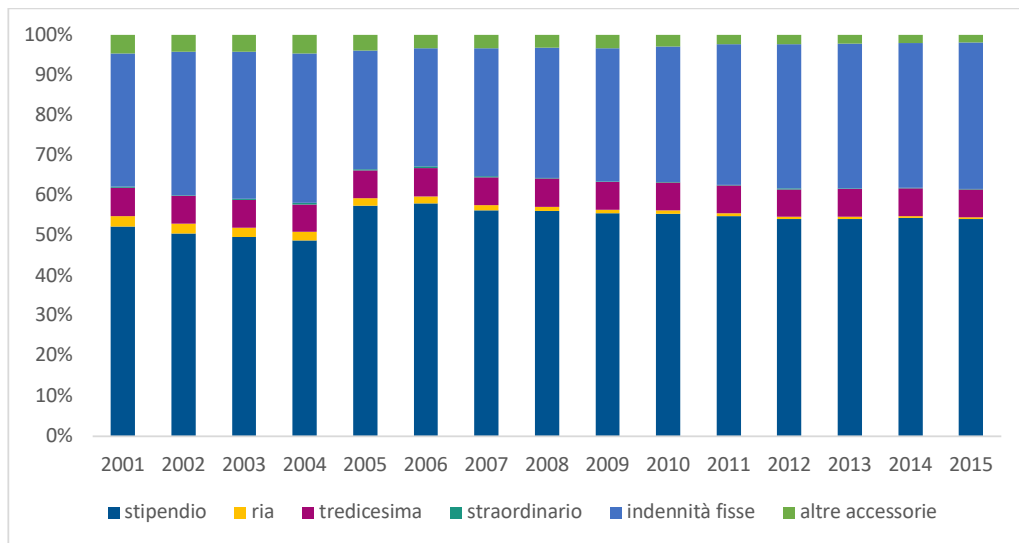


Figura 5-6 Composizione retribuzione Non Dirigenti Sanità, 2001-2015

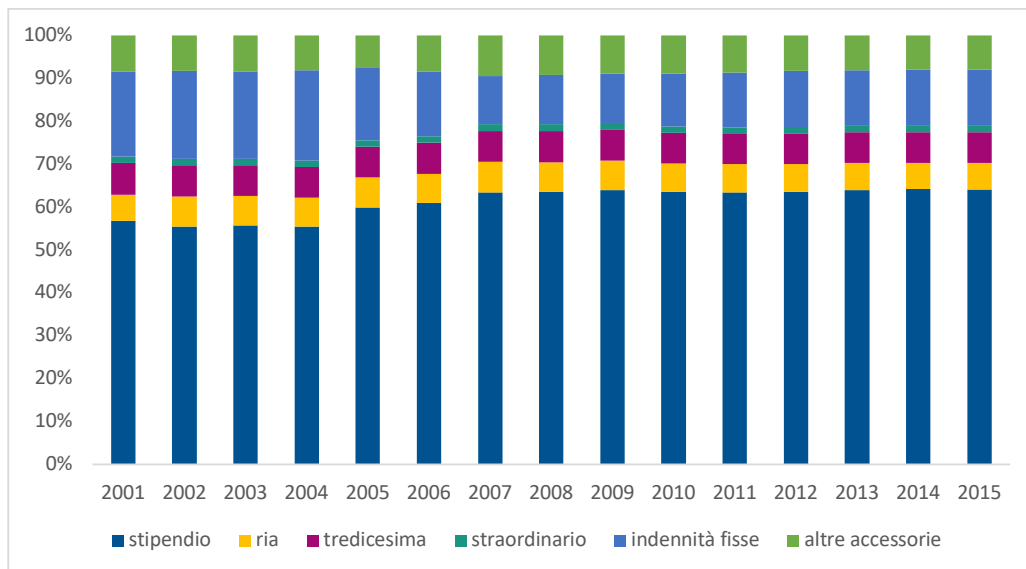


Figura 5-7 Composizione retribuzione Dirigenti Funzioni Locali, 2001-2015

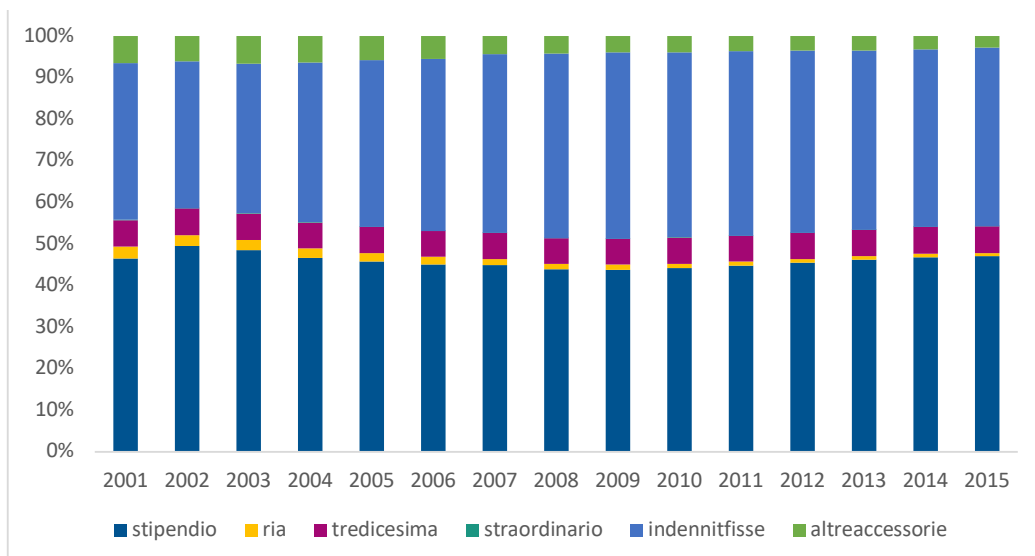
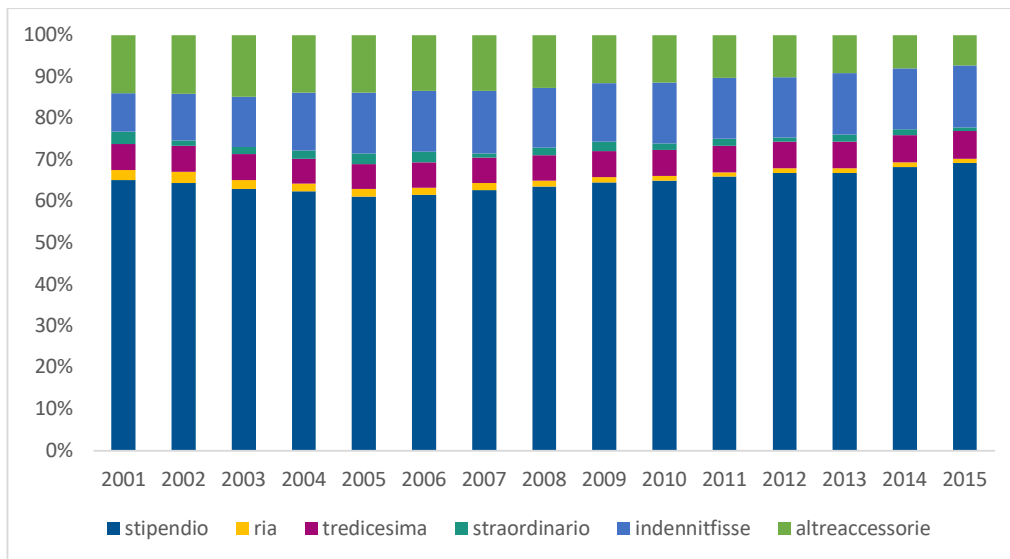


Figura 5-8 Composizione retribuzione Non Dirigenti Funzioni Locali, 2001-2015



5.1 Retribuzione media per qualifica

In quest'ultimo paragrafo sarà riportata l'analisi della distribuzione delle retribuzioni medie per qualifica dei non dirigenti nei tre macrocomparti. Utilizzando queste informazioni è possibile stabilire il livello di disuguaglianza nei redditi da lavoro degli occupati stabili.

Negli Enti Locali, Fig. 5-9, le retribuzioni medie totali per qualifica mostrano una dispersione ampia tra i livelli elevati e quelli inferiori. Il valore medio è pari a 35.602 euro, mentre la mediana, cioè il livello retributivo del 50% più basso della distribuzione è pari a 32.518 euro. La differenza tra media e mediana esprime sinteticamente l'esistenza di una disuguaglianza tra i redditi. In particolare, il rapporto tra massimo e minimo di questa retribuzione è pari a 4,76 volte. Dal punto di vista qualitativo, le qualifiche meno retribuite si riferiscono alle POSIZIONI ECONOMICHE A1-A8 (da 17 a 22 mila euro complessivi), mentre quelle maggiormente retribuite ai SEGRETARI II FASCIA (75.607), SEGRETARIO A-C e infine al DIRETTORE DI DIVISIONE (83.697).

Ripetendo lo stesso esercizio per gli altri due macrocomparti emerge che la mediana delle retribuzioni medie per gli addetti non dirigenti delle Funzioni Centrali è pari a 34376 rispetto a una media di 42.189. Quanto alle qualifiche, rientrano tra il 10% più povero la PRIMA AREA - FASCIA 3, POSIZIONE ECONOMICA A1, PRIMA AREA - FASCIA 1, OPERATORE ESPERTO, PROFESSIONALE E TECNICO, con una retribuzione media inferiore ai 25.800 euro. All'estremo opposto della distribuzione invece si trovano invece POSIZIONE ECONOMICA PI 3, MEDICO I FASCIA T.P., PROF.STI LEGALI LIV. I DIFF., POSIZIONE ECONOMICA PI 4 SUPER

e gli ALTRI PROF.STI con circa 67.000 euro l'anno. Si noti tuttavia l'elevata disparità di trattamento anche solo all'interno del decile più ricco, in cui gli altri professionisti guadagnano in media il doppio di un occupato con Posizione Economica PI 3.

Infine, per i lavoratori non dirigenti del comparto Sanità, le informazioni a disposizione restituiscono il seguente quadro d'insieme. La media delle retribuzioni annue per qualifiche è pari a 47.208 euro, mentre la mediana è pari a 33.279 euro. Il decile inferiore guadagna in media 24.825 euro, quasi la metà del valore medio. Il 10% più ricco percepisce annualmente una retribuzioni complessiva media pari a 73.830 euro, con un valore massimo pari a circa 96.000 euro. Tra i non dirigenti le qualifiche meno retribuite riguardano OPERATORE TECNICO – B , OPERATORE TECNICO SPECIAL.TO – BS, ASSISTENTE TECNICO – C e COLLAB. RE TEC. - PROF.LE ESPERTO – DS; mentre quelle maggiormente retribuite si riferiscono alle qualifiche di VETERINARI CON INC. DI STRUTTURA COMPLESSA (RAPP.ESCLUSIVO), VETERINARI CON INC. DI STRUTTURA SEMPLICE (RAPP. NON ESCL.), DIR. MEDICO CON INC. DI STRUTTURA COMPLESSA (RAPP. NON ESCL., VETERINARI CON ALTRI INCAR. PROF.LI (RAPP. NON ESCL.).

Figura 5-9 Dispersione retribuzione totale dei Non Dirigenti nelle Funzioni Locali, anno 2015

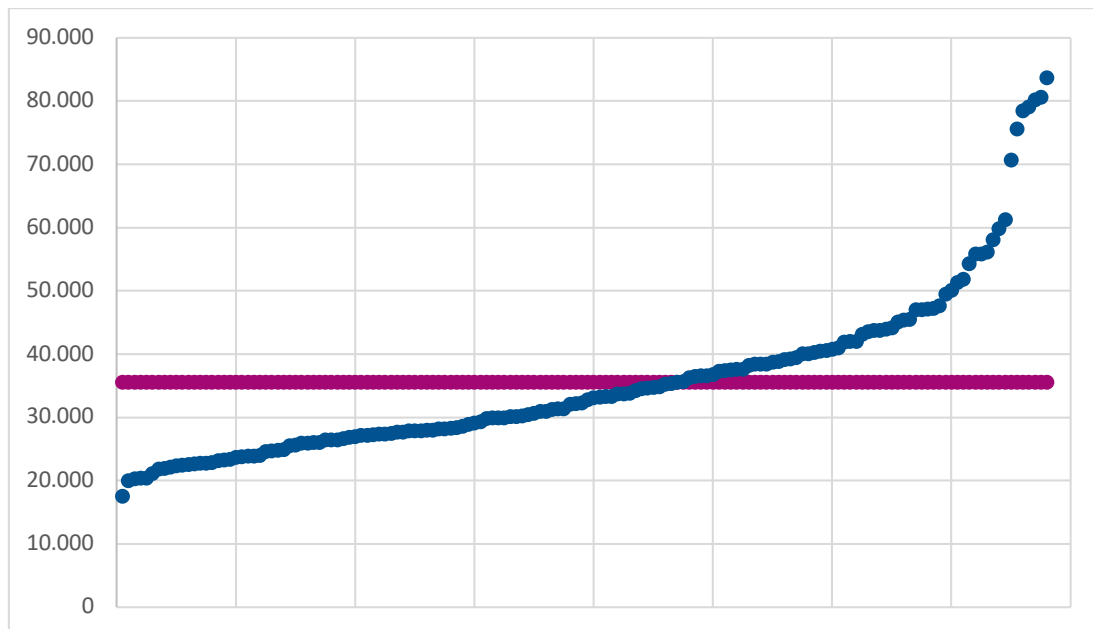
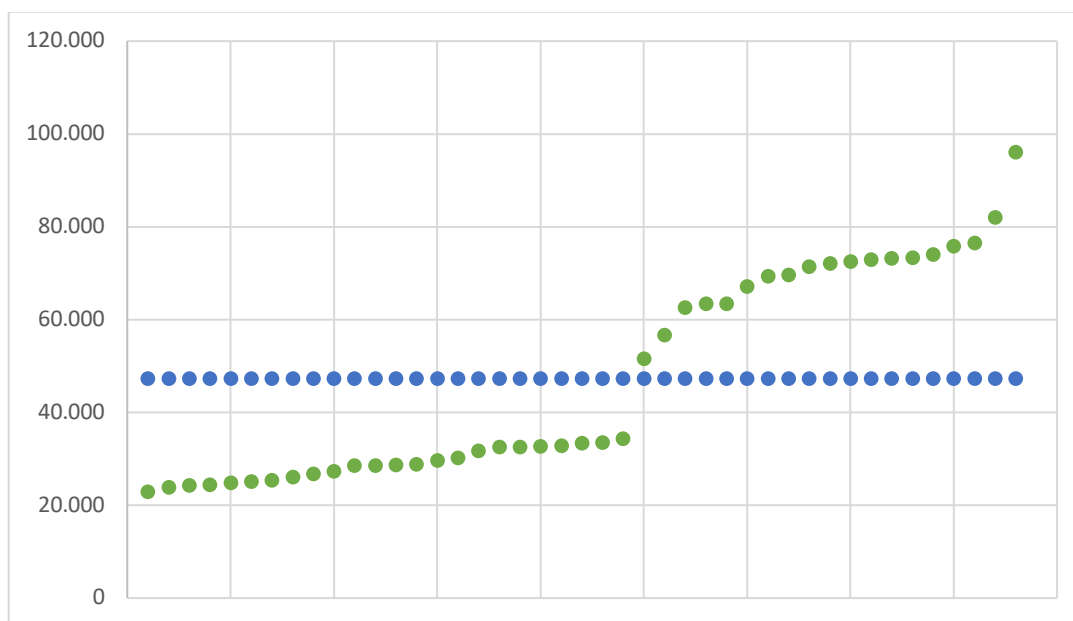


Figura 5-10 Dispersione retribuzione totale dei Non Dirigenti in Sanità, anno 2015



6. Costo del lavoro

Tema nevralgico di discussione politica e istituzionale, il costo del lavoro è stato considerato una delle cause della scarsa efficienza non soltanto del settore privato ma anche di quello pubblico. Non a caso l'intervento normativo sui contratti di lavoro e quello sul blocco del turnover rientravano nella razionalizzazione della spesa pubblica. Tuttavia, nel complesso le politiche volte a flessibilizzare il lavoro accompagnate dal blocco del turnover scarsamente hanno prodotto l'effetto sperato sulla spesa. Come già evidenziato nel rapporto a firma della Ragioneria Generale dello Stato sul conto annuale, la dinamica della spesa risente della dinamica dell'occupazione delle Pubbliche amministrazioni, dei passaggi orizzontali e verticali del personale in servizio, nonché delle misure di contenimento della spesa e i rinnovi contrattuali. Tuttavia, un posto di rilievo assume il blocco del turnover imposto negli ultimi anni. A tal proposito, la Ragioneria Generale sottolinea che «il turnover è un altro fattore che ha un notevole effetto sull'andamento della spesa per redditi del pubblico impiego; effetto più marcato nei comparti caratterizzati da meccanismi di progressione delle retribuzioni basati unicamente o principalmente sull'anzianità di servizio (ad esempio Scuola, AFAM, Corpi di polizia, Forze armate). In tali comparti, infatti, se si altera il regolare ricambio del personale (numero di assunti pari al numero dei cessati), si determinano scostamenti nell'andamento della spesa che possono avere effetto per alcuni decenni. Ciò a causa dell'andamento crescente delle retribuzioni dovuto ai meccanismi automatici di progressione stipendiale i quali incidono in modo diretto sull'andamento della spesa. In sintesi, solo un ricambio del personale in ragione di 1 assunto a fronte di 1 cessato, è in grado di garantire un andamento costante e lineare della spesa per redditi, mentre prolungate riduzioni nelle assunzioni a cui seguono cicli di assunzioni oltre il numero dei cessati, determina nella spesa per redditi l'insorgere di "gobbe" anomale che si ripetono negli anni al maturare degli scatti di anzianità».

Prima di affrontare nel dettaglio il costo del lavoro, è utile esplicitare che dalle informazioni a disposizione non è possibile suddividere la spesa per componenti di genere, in quanto

fornita come dato aggregato per ciascuna voce di spesa. Di queste ultime si proporranno alcune tabelle di sintesi per macrocomparti al fine di evidenziare le voci che nel tempo hanno acquisito maggior rilievo. L'aggregazione per voce di spesa all'interno di ogni singolo macrocomparto non è stata effettuata a causa dell'elevato dettaglio che rende alta la probabilità di errore durante la fase di classificazione. Considerando che nessuna matrice per la ricostruzione è fornita sul sito del conto annuale, le elaborazioni sarebbero difficilmente verificabili e confrontabili con quelle svolte dalla Ragioneria Generale stessa. Tuttavia, è bene ricordare che le voci di spesa usate per il calcolo del costo del lavoro sono la base informativa della costruzione delle retribuzioni medie.

Infine, dal punto di vista metodologico, la spesa per lavoro stabile è stata ricavata dalla somma di tutte le voci di spesa ad eccezione delle seguenti, che invece saranno considerate come base informativa per il calcolo del costo del lavoro flessibile. Esse sono: "retribuzioni personale a tempo determinato", "contratti di collaborazione coordinata e continuativa", "oneri per i contratti di somministrazione(interinali)", "somme corrisposte ad agenzia di somministrazione(interinali)", "retribuzioni personale con contratto di formazione e lavoro" e "compensi per personale lsu/lpu".

Partendo dall'analisi annuale per tipologie contrattuali, nella Fig. 6-1 viene riportata la dinamica del costo totale per l'occupazione stabile, dal 2001 al 2016. Essa è crescente tra il 2001 e il 2009, passando in termini assoluti da 65.520.545.792 a 82.534.768.640 di euro e decrescente negli anni che seguono con un calo di circa 4 miliardi dal 2009. Sapendo che l'occupazione stabile si è ridotta nel tempo, soprattutto per la componente a tempo pieno, l'andamento del costo totale sembra indicare a primo avviso un aumento del costo per occupato, di cui ci occuperemo di seguito.

Guardando alla dinamica del costo complessivo per il lavoro flessibile, la posta più sostanziosa riguarda il lavoro a tempo determinato la cui spesa aumenta da 1,1, a 2,1 miliardi di euro tra il 2001 e il 2016 – Fig. 6-2 scala di destra. Il costo della somministrazione aumenta di 142.577.024 euro, mentre le altre due fattispecie di lavoro flessibile presentano una spesa in diminuzione.

Figura 6-1 Dinamica costo dell'occupazione stabile, 2001-2016

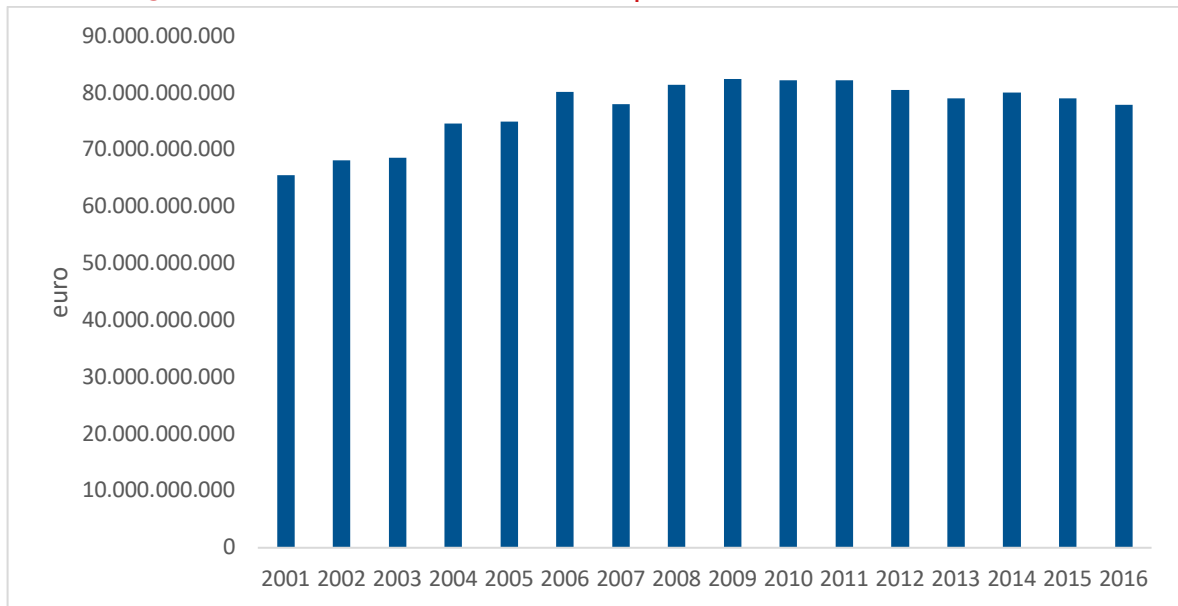
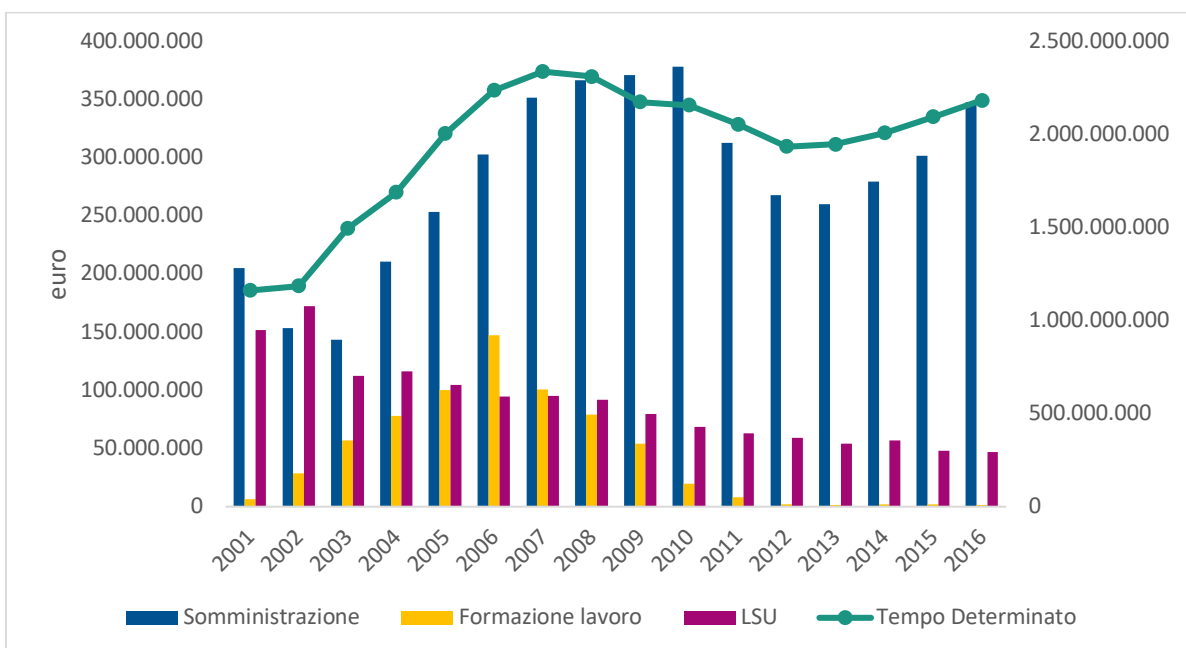


Figura 6-2 Dinamica costo delle unità di lavoro flessibile per tipologia di contratto, 2001-2016



Sebbene questi sono i dati relativi al costo complessivo per ciascuna tipologia di occupazione, quel che appare rilevante è il dato sul costo unitario per lavoratore. Per l'occupazione stabile, si nota coerentemente ai dati assoluti che il costo unitario aumenta fino al 2009 nonostante la riduzione dell'organico per poi rimanere pressoché stabile fino al 2016, quando l'occupazione diminuisce e in parte anche la spesa complessiva. Come sottolineato già dalla Ragioneria Generale dello Stato, la spesa unitaria pare non essersi ridotta proporzionalmente

al numero di occupati stabili in quanto il blocco del turnover mantiene in servizio lavoratori più anziani e con regimi retributivi più elevati.

L'analisi del costo unitario dell'occupazione flessibile risente come accennato della misurazione dell'occupazione, in termini di unità annue e non di lavoratori, pertanto il calcolo unitario che ne deriva sarà relativo a queste ultime. Come rappresentato in Fig. 6-4, il costo per unità annua a tempo determinato raddoppia lungo l'intero periodo: dai 15 mila del 2001 ai 30 circa del 2016. Andamento lievemente crescente anche per le unità in somministrazione, che fatto salvo il valore del 2001 (anomalo), si attesta tra i 28 e i 30 mila euro. Il costo unitario della formazione lavoro aumenta raddoppiando tra il 2001 e il 2010 per poi tornare ai livelli iniziali. Infine, il costo unitario per il lavoro socialmente utile non mostra alcuna variazione significativa nel tempo.

Può essere utile sottolineare in questa sede che un'unità di lavoro in somministrazione costa alle amministrazioni più di quelle subordinate a tempo determinato, comportando quindi un trasferimento netto di risorse dalla fiscalità generale al fatturato delle agenzie di somministrazione.

Figura 6-3 Dinamica costo unitario dell'occupazione stabile, 2001-2016

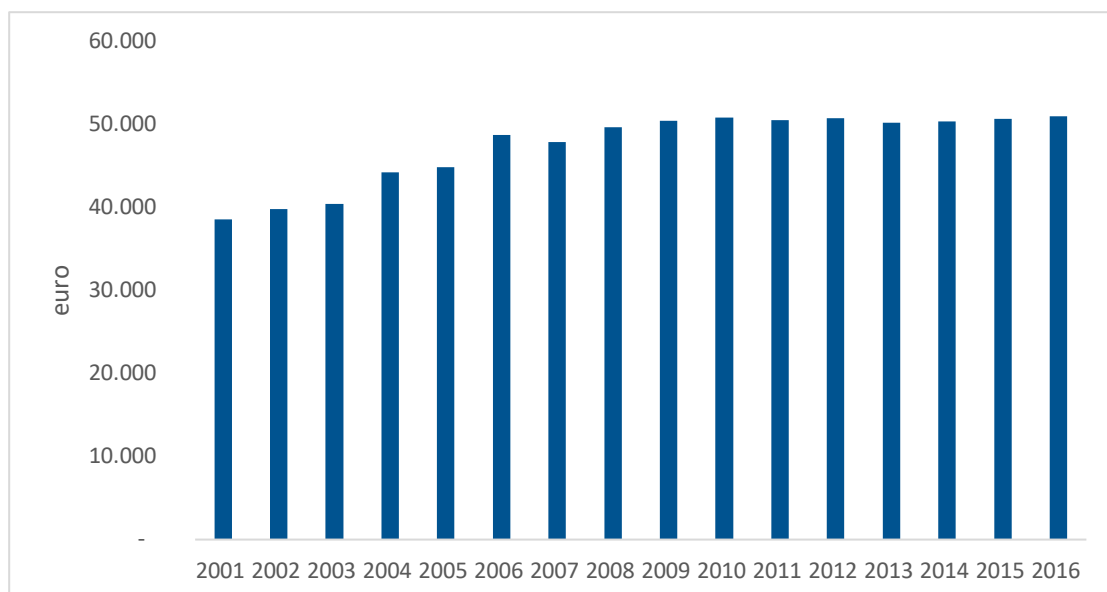
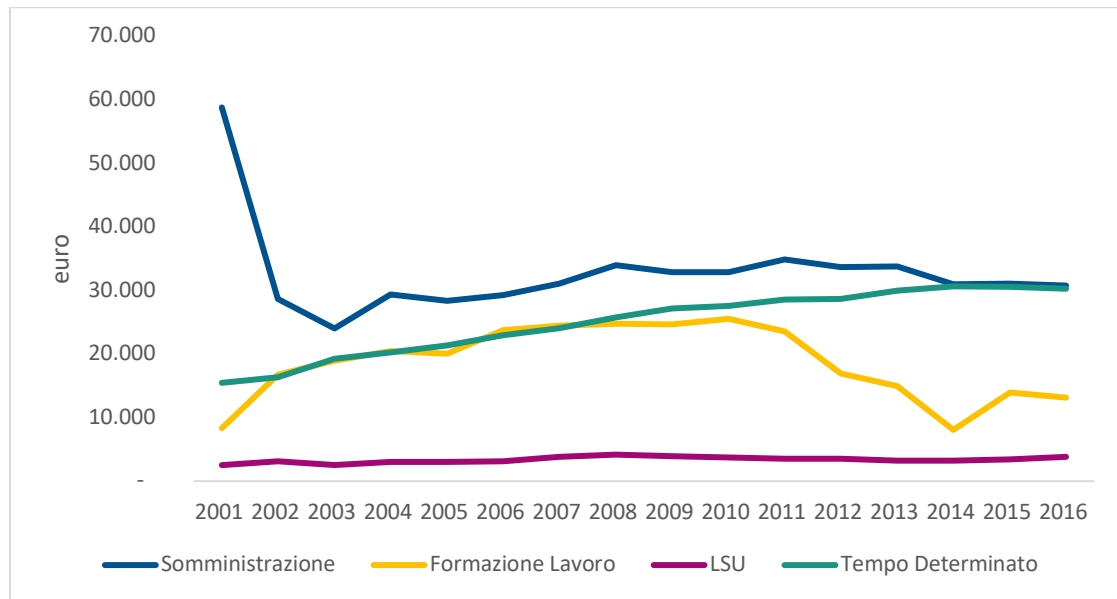


Figura 6-4 Dinamica costo unitario lavoro flessibile (unità annue), 2001-2016



L'analisi del costo unitario per macrocomparti verrà riportata sinteticamente in quanto segue. Partendo dalle Funzioni Centrali, il dato relativo al costo unitario per l'occupazione stabile mostra un aumento notevole, da 36.482 euro nel 2001 a 52.790 euro nel 2016, mentre l'analisi per il lavoro flessibile mostra una maggiore variabilità nel tempo. La Fig. 6-5 riporta il dato per i contratti a tempo determinato e quelli in somministrazione. I primi mostrano un andamento molto simile a quello complessivo dalla media annuale, sebbene parta da valori inferiori, poco più di 5.000 euro. La dinamica del lavoro in somministrazione è piuttosto anomala: nel grafico è stato eliminato il 2001 in quanto il costo unitario superava i 100mila euro, dato tutto da spiegare nel caso in cui non fosse meramente un errore. Facendo ripartire la serie dal 2003, si nota un aumento dai 25 ai quasi 45 mila euro per unità annua fino al 2012 quando subisce un crollo netto fino ai 27 mila euro nel 2014 per approdare ai 36 mila circa del 2016. Il dato sulla formazione lavoro che non viene presentato in Fig. 6-5 presenta anch'esso una dinamica peculiare in fortissima crescita dai 9mila euro per unità nel 2001 fino ai 33 mila del 2012; successivamente il costo si annulla a causa dell'assenza di unità annue in formazione lavoro nel comparto.

Analizzando, come da Fig. 6-6, i comportamenti di costo delle Funzioni Locali, si nota una crescita continua sebbene non costante per le unità in somministrazione, che rimane tuttavia inferiore al dato delle funzioni centrali, e una altrettanta crescita del costo unitario per il lavoro a termine che tuttavia si appiattisce a partire dal 2010. Il costo unitario per le unità in

formazione lavoro aumenta fino al 2010 per poi seguire di fatto l'andamento decrescente dell'occupazione. Anche in questo caso si nota che il costo delle unità in somministrazione è costantemente superiore a quello a tempo determinato.

Figura 6-5 Dinamica costo unitario (unità annue) Tempo determinato e somministrazione, Funzioni Centrali, 2001-2016

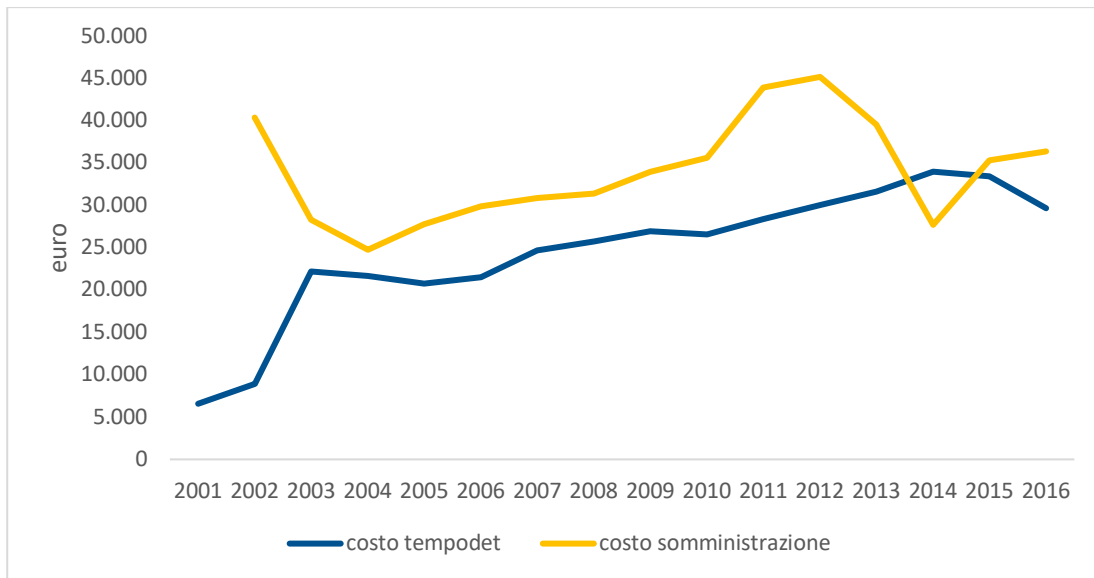


Figura 6-6 Dinamica costo unitario (unità annue), Funzioni Locali, 2001-2016

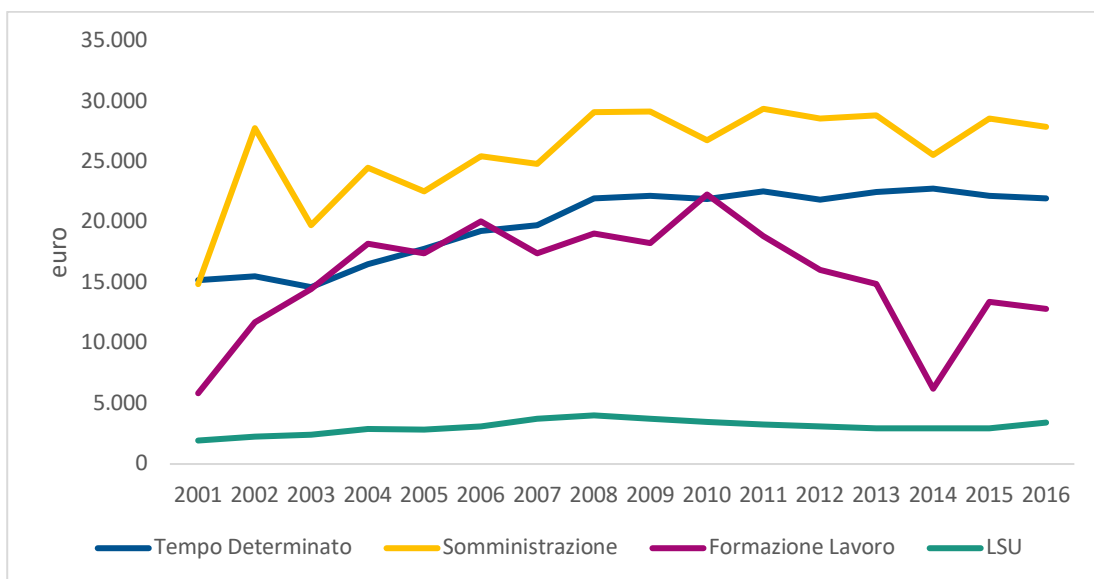


Figura 6-7 Dinamica costo unitario occupazione stabile in Sanità, 2001-2016

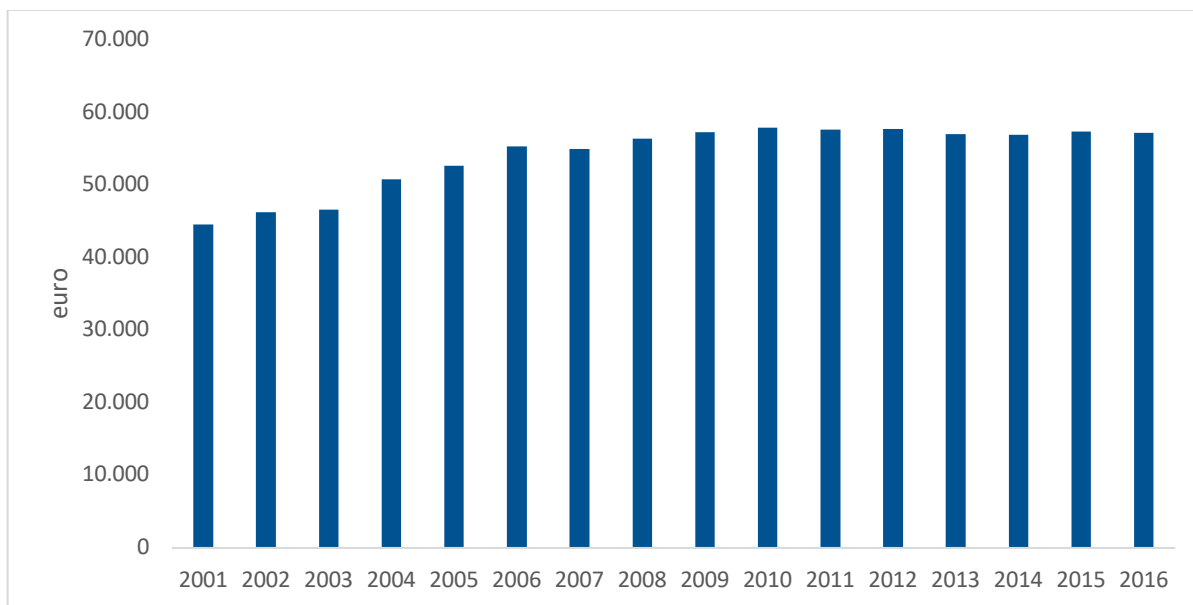
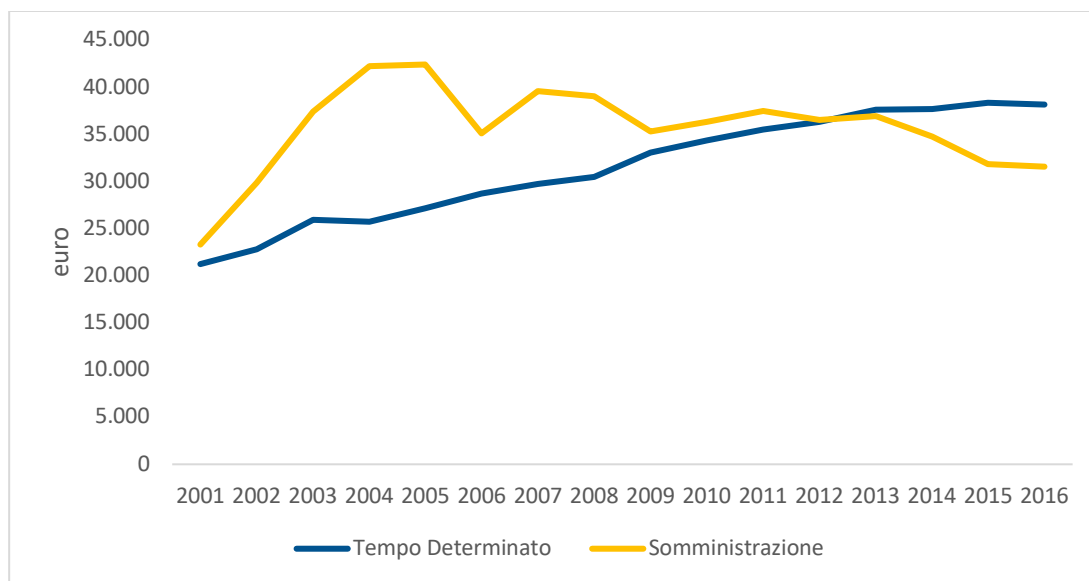


Figura 6-8 Dinamica costo unitario (unità annue) in Sanità, 2001-2016



7. Assunzioni e cessazioni

Dopo aver analizzato le principali caratteristiche dell'andamento dell'occupazione stabile e flessibile nei comparti della Funzione Pubblica, il presente capitolo tratterà delle dinamiche di flusso, cioè il numero di assunzioni e cessazioni di rapporti di lavoro intervenute nello stesso periodo di riferimento. I dati riportati si riferiscono sostanzialmente al lavoro dipendente, suddivisi nel Conto Annuale tra Personale Stabile e Altro Personale. Vengono quindi escluse tutte le posizioni relative al personale atipico a parte per le stabilizzazioni di cui si dirà nei prossimi paragrafi.

7.1 Dinamica annuale assunzioni

Il numero di assunzioni tra il 2001 e il 2016 è stato relativamente costante con valori compresi tra le 20 e le 40 mila unità. Le uniche deviazioni si possono riscontrare nel biennio 2008-2009 dove il totale raggiunge rispettivamente 103.970 e 145.262 unità e nel 2016 con un picco di quasi 190.000 assunzioni. La scomposizione di genere (non riportata) mostra un andamento piuttosto equilibrato tra le due componenti, salvo per il dato del 2016 in cui il numero di donne assunte supera di molto quello degli uomini con una differenza di circa 60 mila unità (129.125 per le donne e 60.341 per gli uomini).

Conoscendo fin dai primi capitoli la dinamica occupazionale che è decrescente lungo tutto il periodo, appare chiaro che l'andamento delle assunzioni non determina necessariamente un aumento delle posizioni lavorate né degli occupati. Per comprendere la meglio tale dinamica è possibile approfondire il dato in base alla causale a monte dell'assunzione e successivamente sarà opportuno riportare il dato delle assunzioni con quello delle cessazioni per definire la variazione netta.

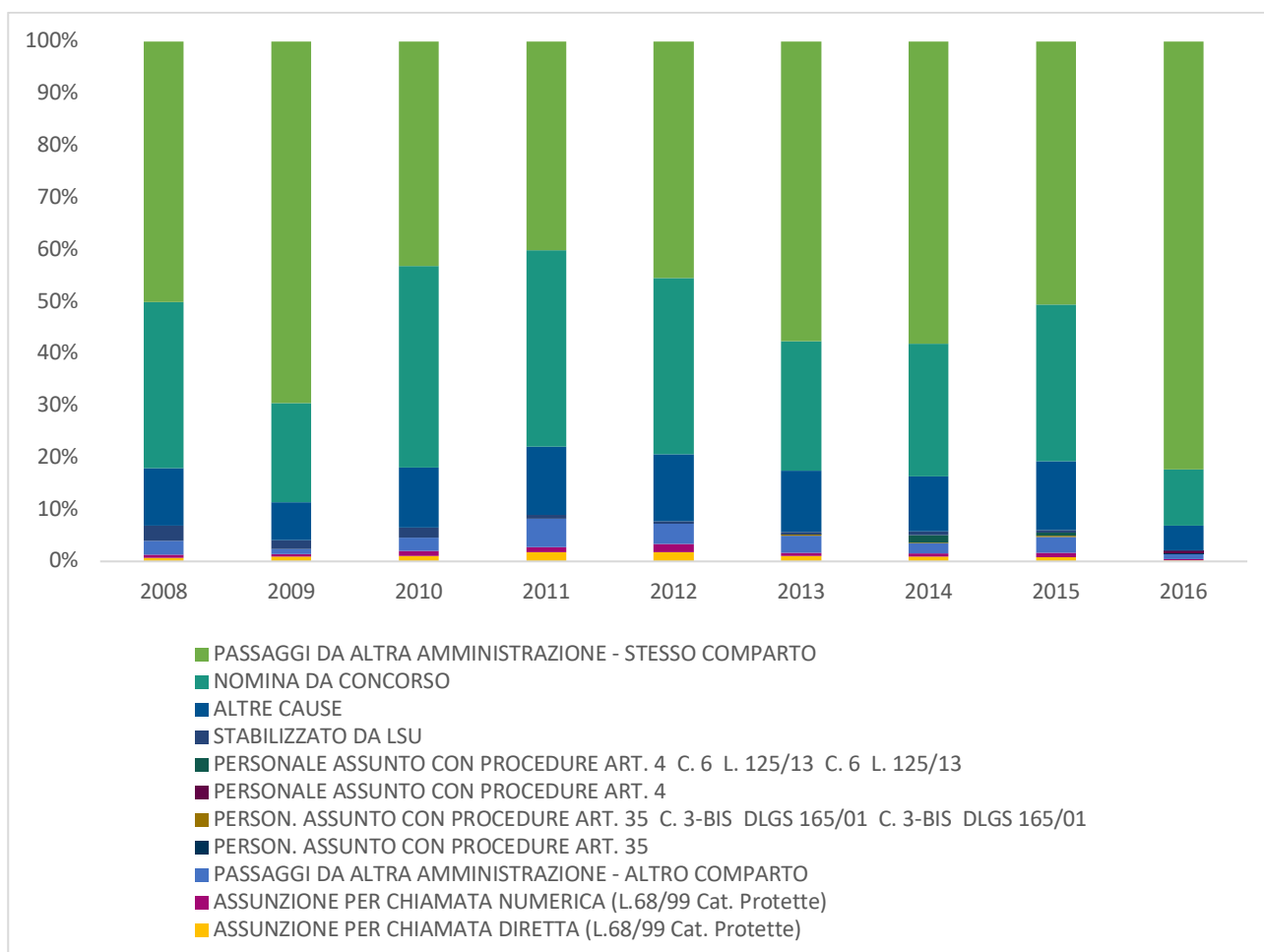
La capacità di analizzare le assunzioni per tipo di causale risente inevitabilmente delle informazioni a disposizione. Bisogna infatti anticipare che per i dati tra il 2001 e il 2008 nel da-

tabase originale sono presenti quasi esclusivamente due tipologie: le nomine da concorso, i passaggi tra a diversa amministrazione facente capo allo stesso comparto e un generico "altre cause" pertanto l'analisi è limitata e inservibile ai nostri fini.

Nella Fig. 7-1 viene quindi riportata la distribuzione delle assunzioni per causale a partire dal 2008. Si nota innanzitutto che la quota più consistente (in media il 55%) seppur variabile è rappresentata dai passaggi da altra amministrazione dello stesso comparto, di conseguenza non è possibile riferire il dato ad un'espansione occupazionale ma soltanto a movimenti all'interno di uno stesso comparto. La seconda causa di assunzione in termini relativi sul totale è data dalle nomine da concorso (28% dei casi in media), seguita dalle "altre cause" con l'11% dei casi in esame. Ruolo decisamente ridotto hanno le assunzioni per chiamata diretta e numerica che rappresentano circa il 2% del totale, valore simile alle stabilizzazioni da LSU.

Il processo di stabilizzazione descritto nel rapporto sul Conto Annuale fornito dalla Ragioneria Generale dello Stato non può essere replicato utilizzando le banche dati a disposizione sulla piattaforma del Ministero dell'Economia (MEF) in quanto, della causale "Procedure stabilizzazione precari" seppure esiste nel dettaglio anagrafico non vi è traccia nei dati. Oviando a tale carenza, si potrebbe comunque procedere a una ricognizione parziale delle assunzioni relative a processi di stabilizzazione interni alla Pubblica amministrazione, utilizzando come indicatore le causali che si riferiscono alle procedure art3 del dglis 165/2001 e art 4 della l. 125/2013. Tuttavia, anche in questo caso, i dati grezzi forniti nella sezione download del conto annuale sono assai limitati e riguardano soltanto gli ultimi tre anni di indagine (2013-2016), in base ai quali le nuove assunzioni relative a processi di stabilizzazione riguardano una percentuale inferiore all'1% del totale delle assunzioni. Evidentemente si tratta di una mancanza di pubblicità dei dati che inficia pesantemente l'analisi condotta.

Figura 7-1 Dinamica assunzioni per tipologia causale, 2008-2016



7.2 Dinamica assunzioni per macrocomparto

L'evoluzione delle assunzioni tra i tre macrocomparti –Fig. 7-2 – evidenzia una dinamica decisamente più cospicua per la Sanità, che viene infatti riportata sull'asse destro a causa della scala di riferimento. La distribuzione percentuale è riportata nella Fig. 7-3 che fornisce visivamente un'ottima sintesi. In termini assoluti, i picchi di assunzioni non avvengono nello stesso anno per tutti i macrocomparti a parte il periodo tra il 2008 e il 2009. In particolare, per gli enti locali, le assunzioni si concentrano, non superando mai le 30 mila unità) nel biennio iniziale, i quello di mezzo già menzionato e solo in parte tra il 2014 e il 2016. Gli enti delle Funzioni Centrali presentano una dinamica piuttosto scarsa: è solo nel 2009 e nel 2013 che le assunzioni si avvicinano e di poco superano le 20 mila unità. Infine, il dato della Sanità nettamente più cospicuo con un picco di 100 mila unità circa nel 2009 e di 160.000 nel 2016.

Figura 7-2 Dinamica assunzioni macrocomparto, 2001-2016

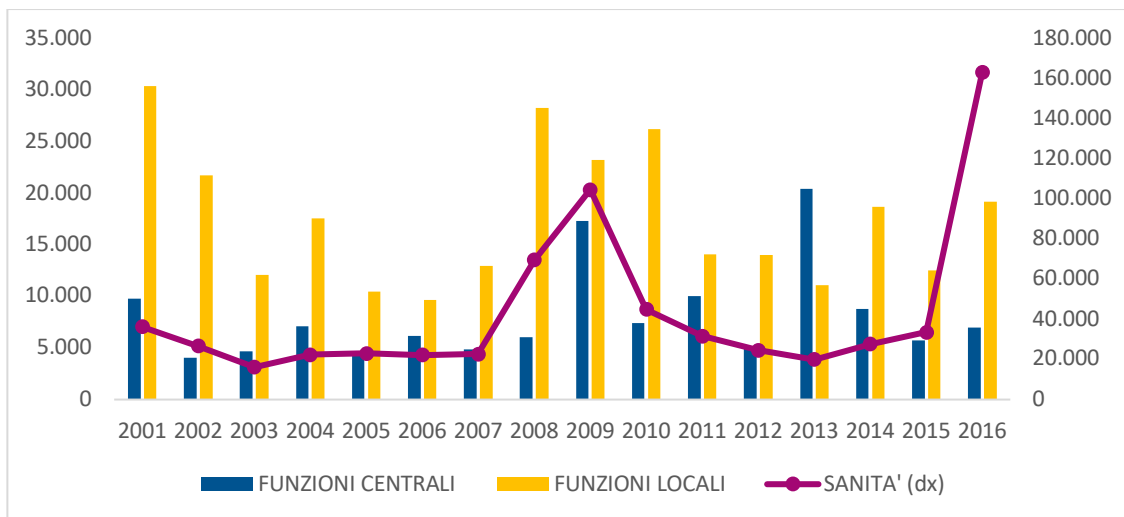
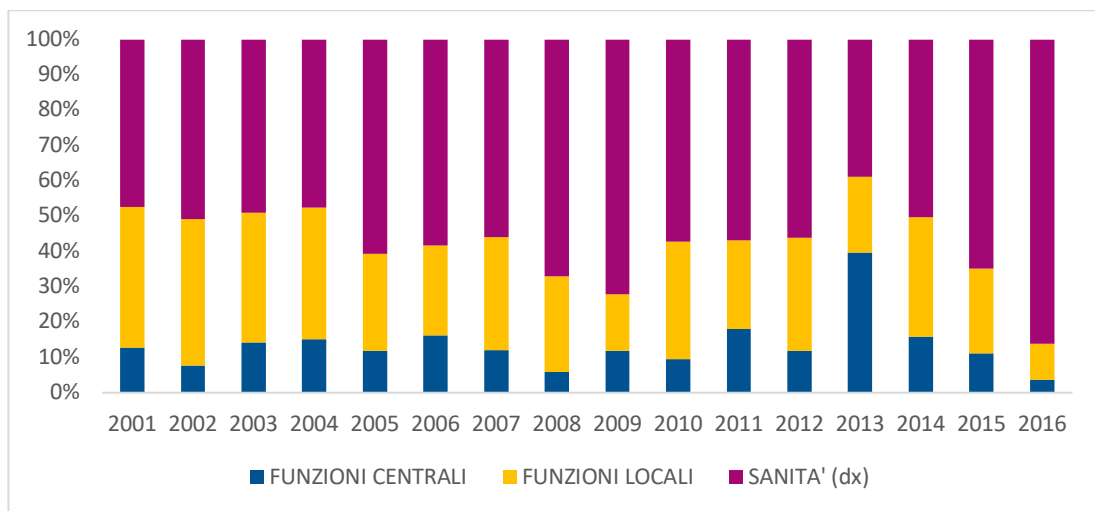


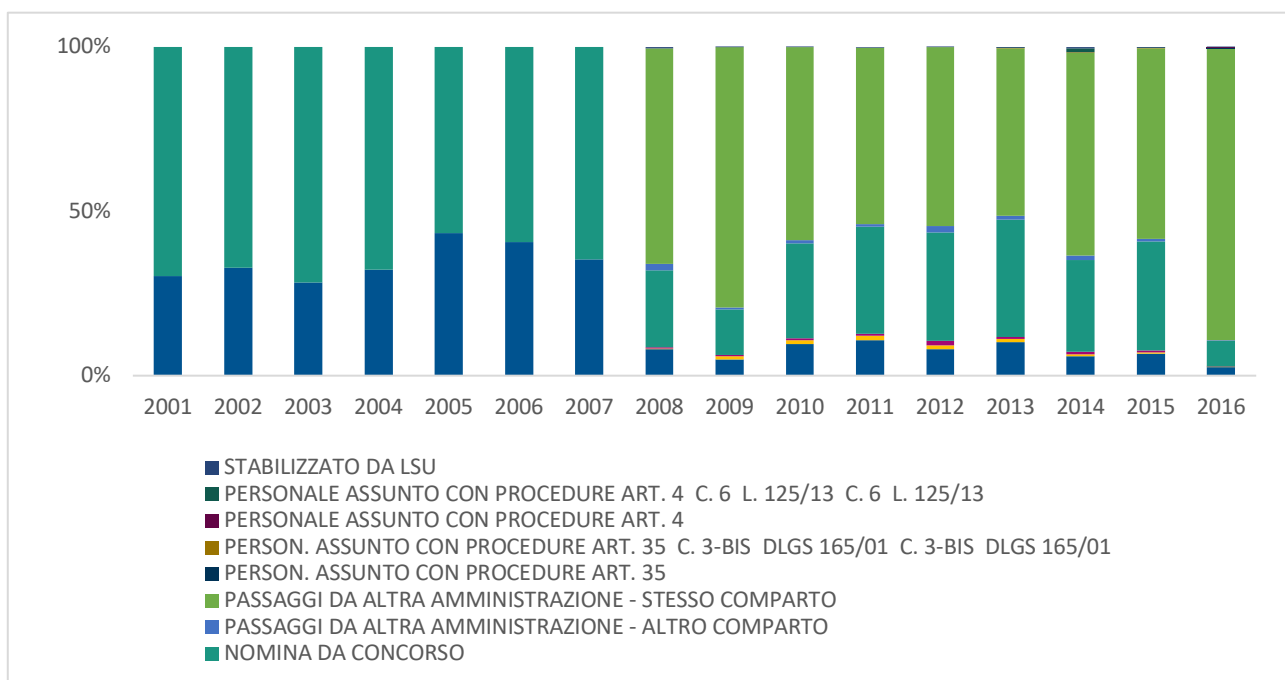
Figura 7-3 Distribuzioni assunzioni per macrocomparto, 2001-2016



7.2.1 Assunzioni macrocomparto Sanità

Considerato l'andamento in termini assoluti delle assunzioni in sanità è utile approfondire in che misura queste siano riconducibili a nuovi posti di lavoro o a passaggi tra amministrazioni. Il dettaglio è riportato in Fig. 7-4 come distribuzione relativa delle diverse causali. In media a partire dal 2008, i passaggi da altra amministrazione stesso comparto coprono il 60% circa delle assunzioni con un picco di oltre il 90% nel 2016, anno in cui i valori assoluti hanno acquisito un massimo assoluto lungo l'intero periodo considerato. Tutte le altre cause, fatto salvo per le nomine da concorso (30% in media), non sono in alcun modo determinanti nel processo di assunzione.

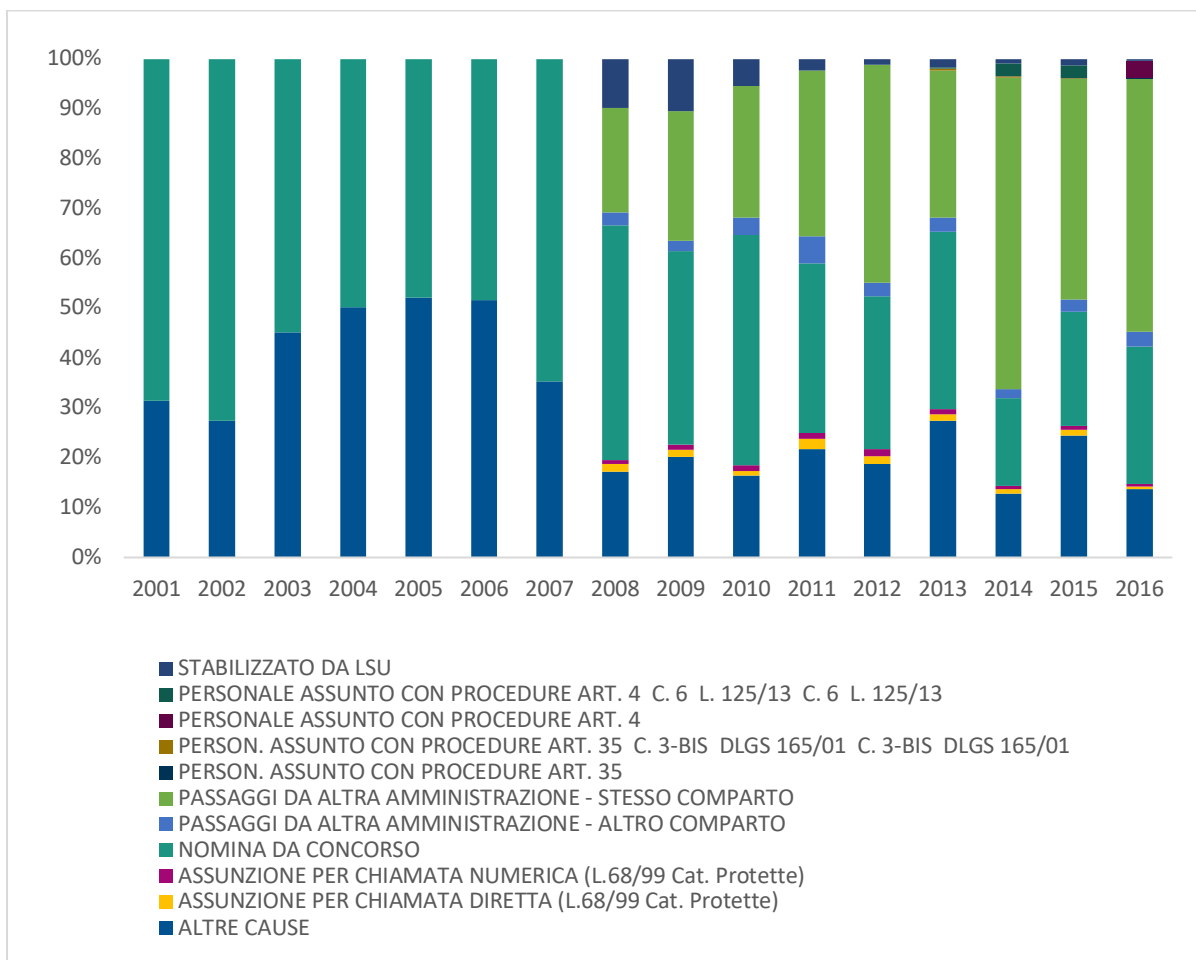
Figura 7-4 Distribuzioni assunzioni per tipologia di causale, Sanità, 2001-2016



7.2.2 Assunzioni macrocomparto Funzioni Locali

Applicando lo stesso esercizio visto nel paragrafo precedente agli enti delle Funzioni Locali, l'analisi acquista maggiore variabilità, Fig. 7-5. Innanzitutto, i passaggi da altra amministrazione dello stesso comparto non si configurano come la tipologia causale predominante lungo l'intero arco temporale se non per alcuni anni specifici come il 2014. Rispetto alle amministrazioni del comparto Sanità, la quota di assunzioni relative ai concorsi pubblici è mediamente superiore (42% circa) almeno fino al 2013. Inoltre, tra il 2009 e 2010 circa il 10% era determinato dalle stabilizzazioni dei Lavoratori Socialmente Utili. Infine, nel 5% dei casi i passaggi da altre amministrazioni avvengono da comparti differenti da quello in cui l'assunzione viene rilevata.

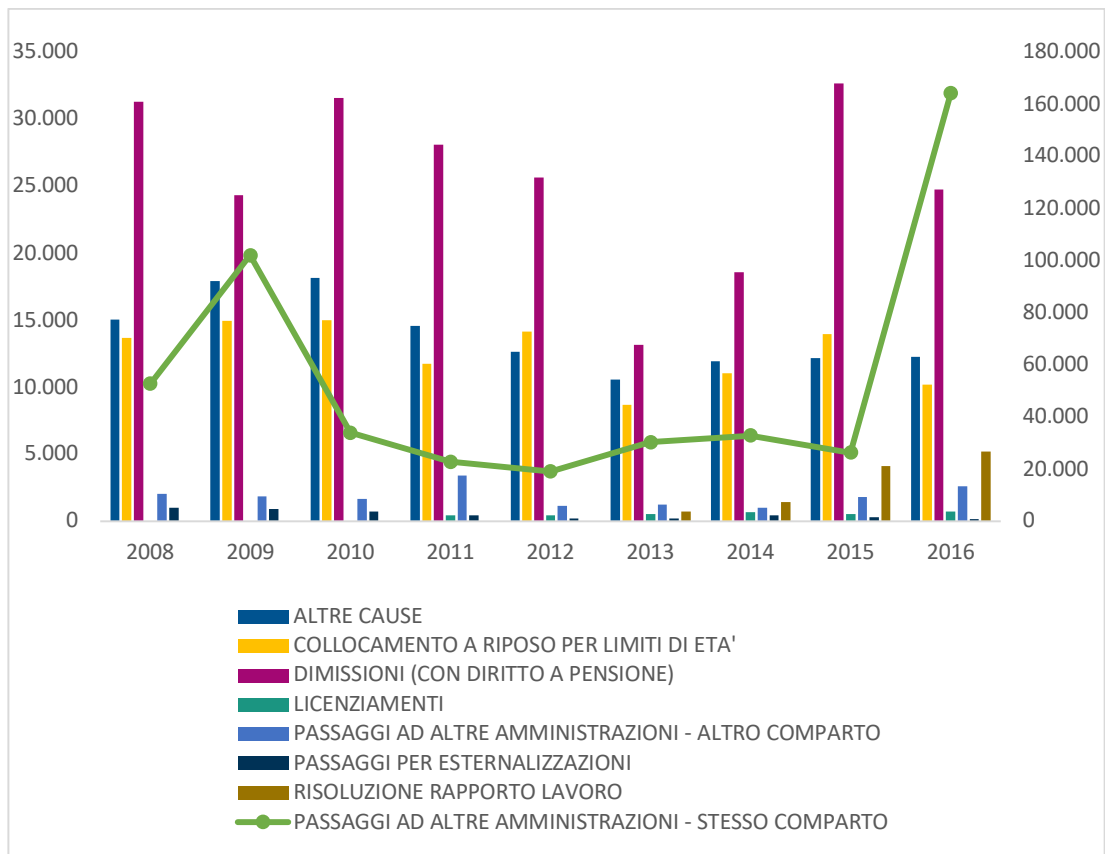
Figura 7-5 Distribuzione assunzioni per tipologia causale, Funzioni Locali, 2001-2016



7.3 Dinamica annuale cessazioni

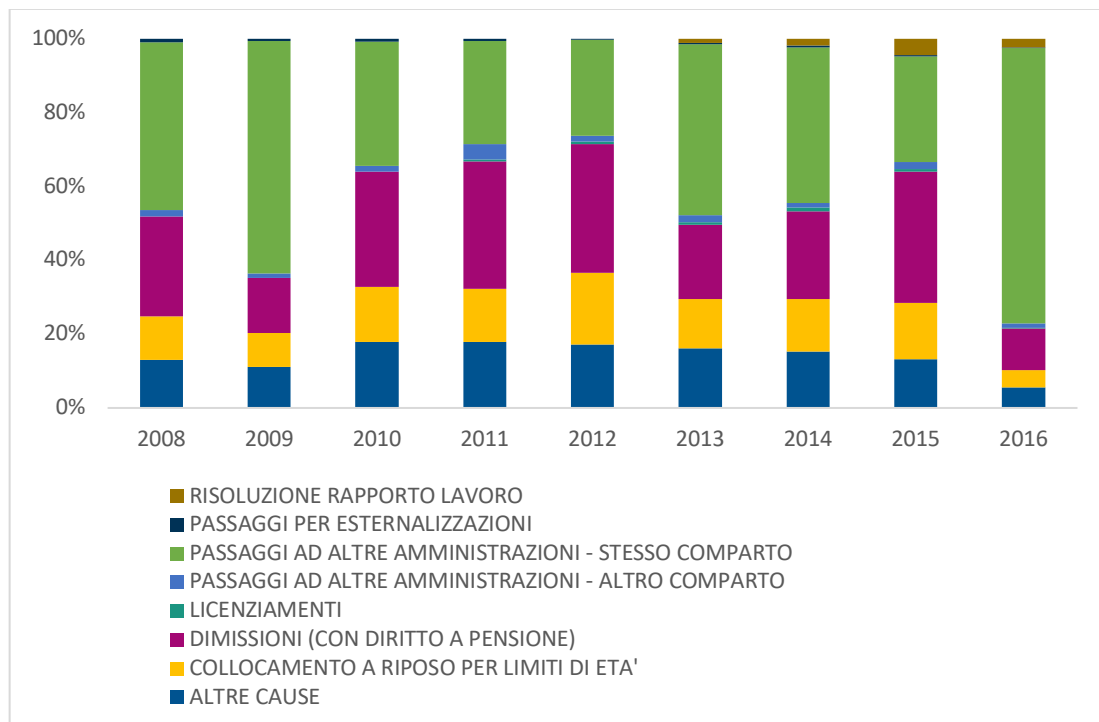
Speculare al dato sulle assunzioni, l'andamento delle cessazioni è dettato principalmente dai passaggi ad altre amministrazioni facenti parte dello stesso comparto. Quel che emerge come dato significativo della dinamica nel tempo è il dato relativo alle dimissioni con diritto a pensione e collocamento a riposo per limiti di età, con le prime che superano costantemente le seconde. In termini assoluti, Fig. 7-6, le dimissioni sono in media 25 mila all'anno, mentre il collocamento a riposo riguarda mediamente 12 mila unità annue. Queste due fattispecie assumono un ruolo significativo per spiegare, insieme alle assunzioni, la dinamica complessiva dell'occupazione stabile. Infatti, ricordando l'ultimo decennio segnato dal blocco del turn-over, i pensionamenti uniti a tipologie di assunzioni che di fatto non aprono nuove posizioni se non eventualmente nel caso di nomine da concorso, determinano inevitabilmente un calo dell'occupazione.

Figura 7-6 Dinamica annuale cessazioni per tipologia, 2008-2016



Dal punto di vista relativo, Fig.7-7, si nota come nel tempo le due causali relative ai pensionamenti occupano in media il 40% dei casi di cessazione, con dei massimi tra il 2011 e 2012 in cui superano il 50% dei casi, distribuiti rispettivamente nel 35% per le dimissioni e nel 16% pensionamento. Negli anni più recenti la quota di cessazioni per dimissioni e pensionamenti è variabile ma rimane preponderante sul totale a parte l'ultimo anno osservato, il 2016, dove i passaggi ad altre amministrazioni dello stesso comparto risultano prevalenti. Quel che tuttavia non è possibile stabilire è se tali passaggi siano espressione di una forte job rotation all'interno della Pubblica amministrazione e se riguardino contestualmente avanzamenti di carriera dei lavoratori coinvolti.

Figura 7-7 Distribuzione annuale cessazioni per tipologia, 2008-2016



7.4 Cessazioni per macrocomparto

La dinamica delle cessazioni per macrocomparto, Fig. 7-8, evidenzia una dinamica costante per il comparto locale e centrale, con valori assoluti che oscillano attorno alle 35 mila unità per i primi e alle 20 mila per i secondi. Il comparto Sanità mostra una forte variabilità con scostamenti dalla media soprattutto attorno al 2009 e poi di nuovo nel 2016, quando il numero assoluto raggiunge le 160 mila unità contro le 30mila del 2013. La composizione relativa che emerge è dominata inevitabilmente dal dato del comparto sanità che occupa nei periodo di picco più del 60% del numero totale di cessazioni. Nell'anno di minimo di cessazioni in termini assolute, il 2013, la quota predominante è da attribuire alle funzioni centrali. Per capire meglio tali variazioni si analizzeranno i dati sfruttando il dettaglio sulla causale come nel capitolo precedente.

Partendo dal dettaglio sulle cessazioni nel comparto delle Funzioni Centrali, si nota a partire dalla Fig. 7-10, che le cause più frequenti sono quelle relative al pensionamento e alle dimissioni con diritto al pensionamento stesso. Questo vale per tutti gli anni, tranne il 2009 e il 2013 quando emerge la componente di passaggi ad altre amministrazioni interne al comparto. Rispetto a questa linearità, nel 2011 aumenta sensibilmente rispetto agli altri anni, la

quota di cessazioni dovute a passaggi ad amministrazioni di altro comparto.

Per gli enti delle funzioni locali, nel 50% dei casi circa, le causali sono riconducibili al pensionamento, seguite dalle "altre cause" su cui non è possibile esprimersi data l'assenza di informazioni più dettagliate. Ciò che tuttavia emerge diversamente da tutti gli altri comparti, è l'aumento della quota relativa alla "risoluzione del rapporto di lavoro", che occupa il 10% dei casi tra il 2015 e il 2016. Infine, la quota di passaggi interni al comparto caratterizza le cessazioni del comparto sanità, trainando il dato della media nazionale considerato il peso in termini assoluti descritto a inizio capitolo. Tuttavia anche in questo caso, rimane forte la componente di anzianità.

A conti fatti quindi, tranne per alcuni anni e enti, le cessazioni nel pubblico impiego dipendono fortemente dai pensionamenti oltre che dai passaggi interni al comparto. Di conseguenza, la dinamica dell'occupazione nel pubblico impiego non può che risentire negativamente di tali variazioni soprattutto a fronte del blocco del turnover.

Figura 7-8 Dinamica cessazioni annue per macrocomparto, 2001-2016

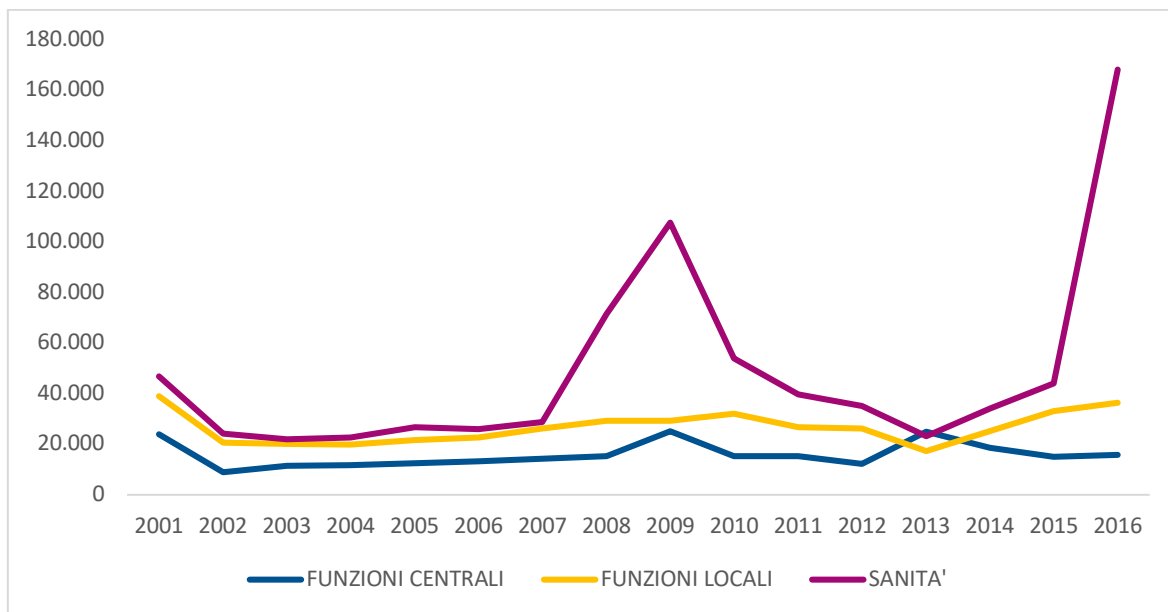


Figura 7-9 Distribuzione cessazioni annuale per macrocomparto

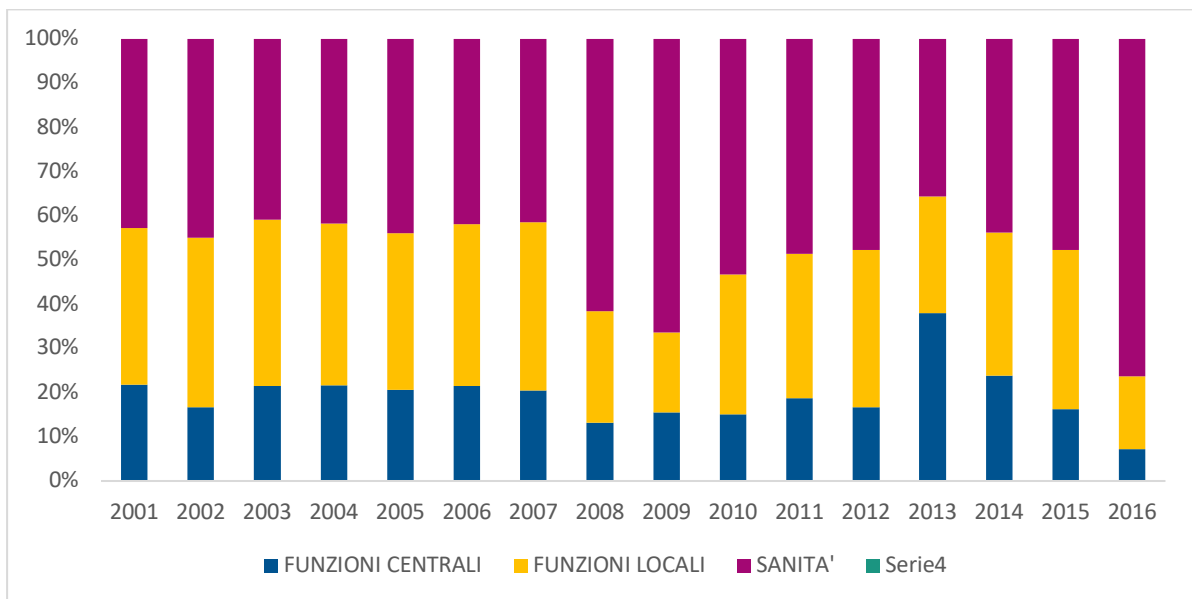


Figura 7-10 Distribuzione cessazioni nelle Funzioni Centrali per tipologia

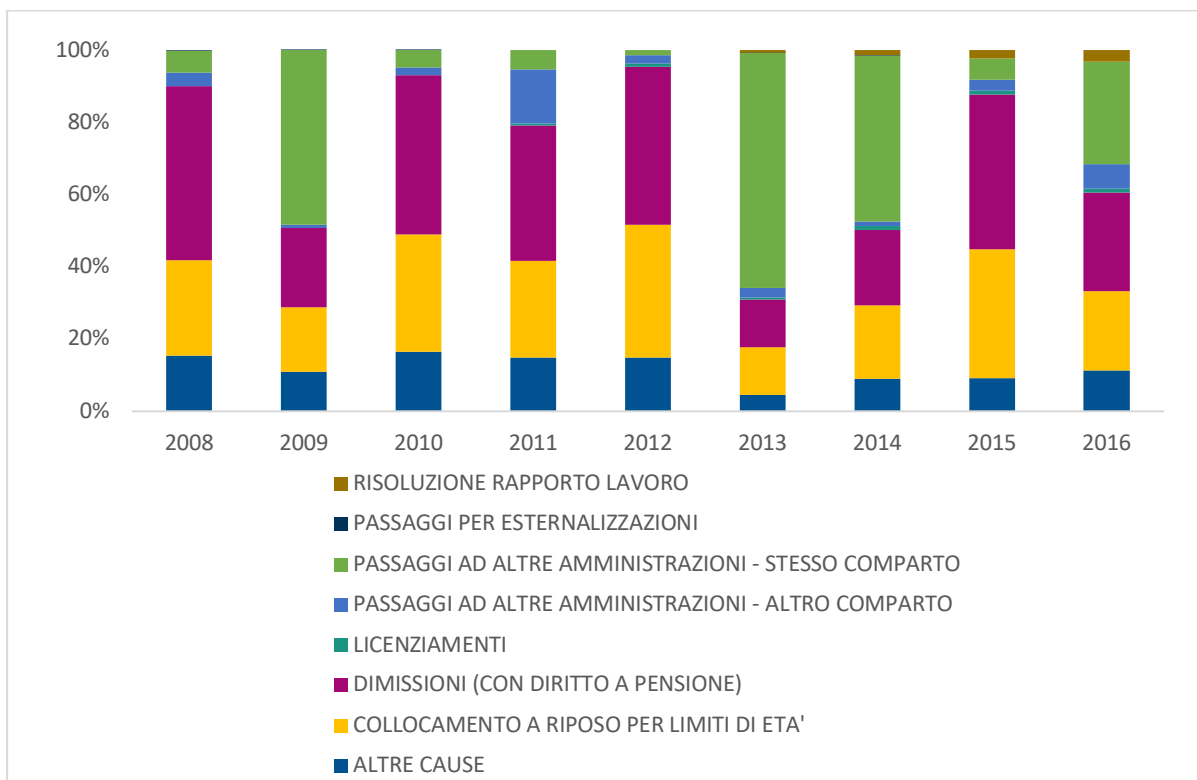


Figura 7-11 Distribuzione cessazioni nelle Funzioni Locali per tipologia

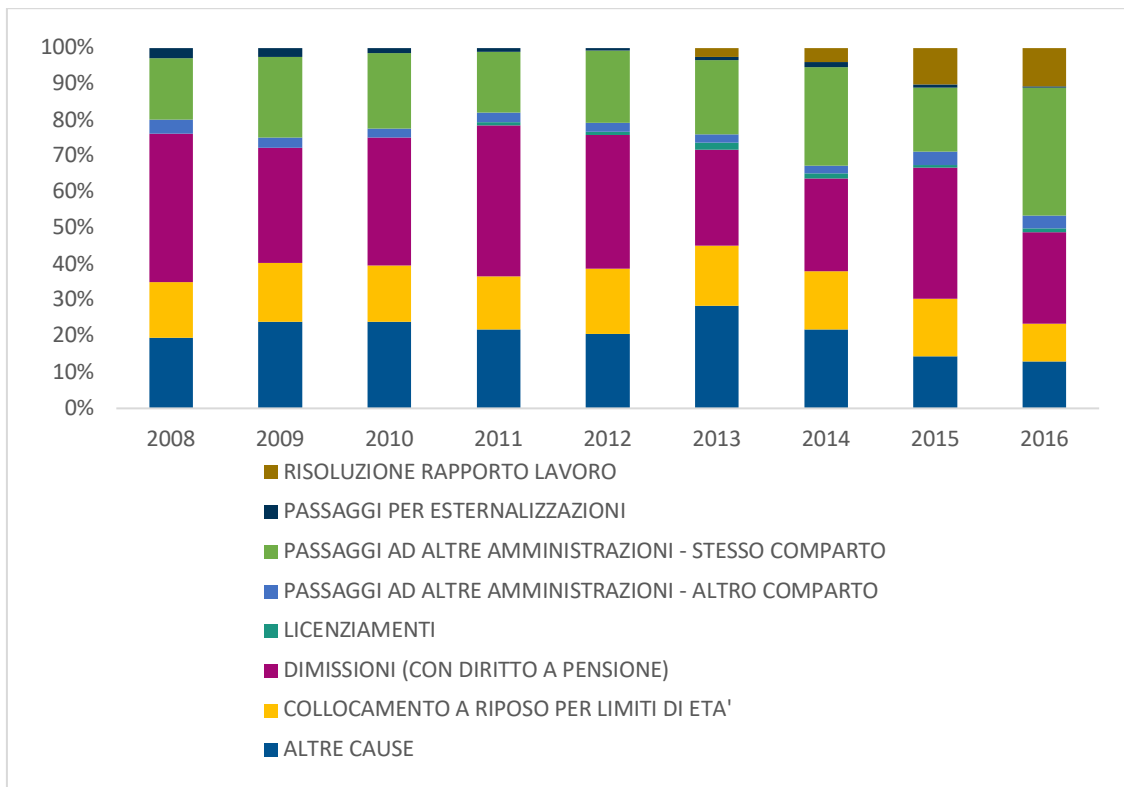
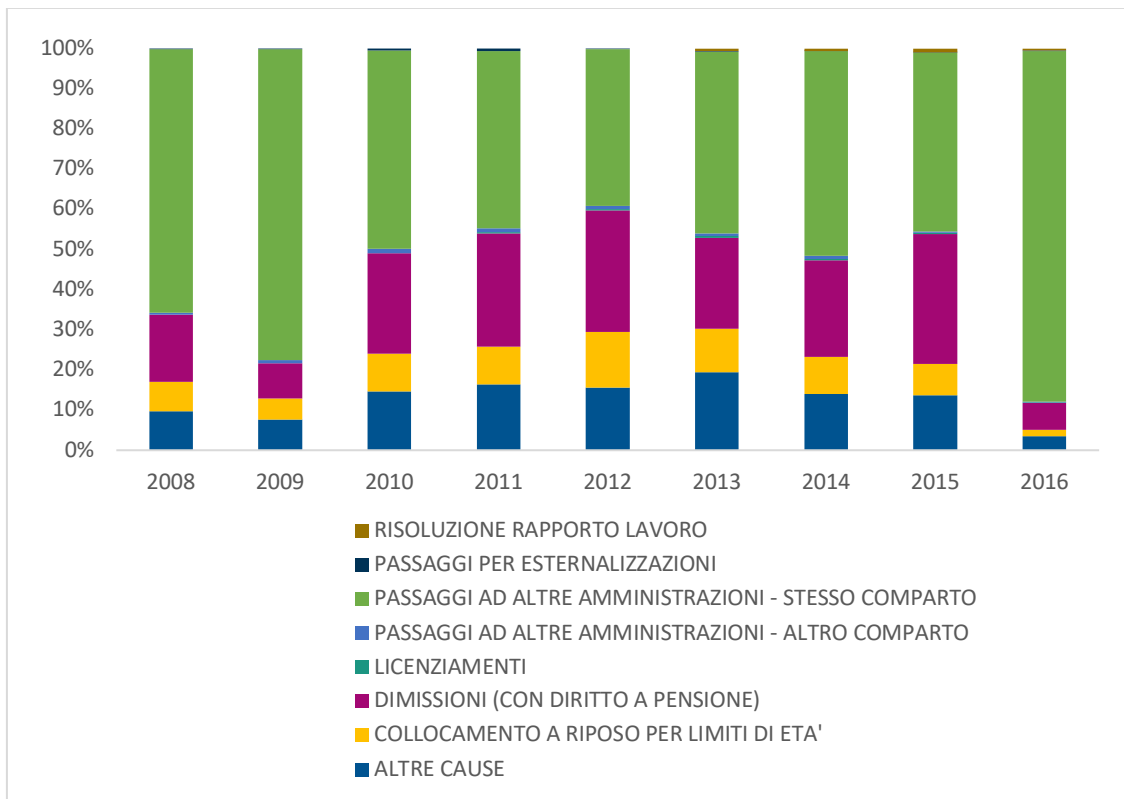


Figura 7-12 Distribuzioni cessazioni per tipologia in Sanità. 2008-2016



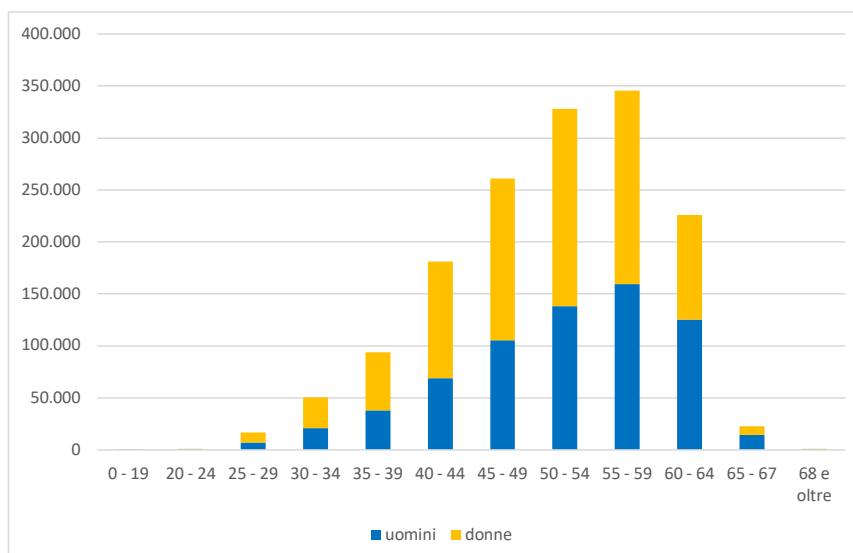
8. Anzianità media

Continuando l'analisi rispetto a quanto emerso dalle informazioni sulle cessazioni dei rapporti di lavoro, è utile esaminare in che modo l'età media dei lavoratori (stabili) nella Pubbliche amministrazioni impatterà negli anni a venire sull'occupazione stessa. A tal fine è stata ricostruita l'occupazione stabile per l'anno 2016 suddivisa in classi di età. Dalla Fig. 8-1, si nota come la distribuzione sia sbilanciata a destra, a favore delle classi anagrafiche più anziane: il 60% dell'occupazione ha un'età media superiore ai 50 anni (922.940 occupati); in termini di genere, la quota di uomini over 50 è del 64% mentre per le donne del 57%.

Nel 2016, gli over 55 sono complessivamente 594.961, si tratta di lavoratori che nel prossimo decennio avranno diritto al pensionamento. Senza un intervento sullo sblocco del turnover, andranno persi oltre 400 mila occupati nella Funzione Pubblica, menomando sensibilmente la macchina amministrativa e di conseguenza la possibilità di soddisfare bisogni e diritti dei cittadini.

Dalla disaggregazione del dato nazionale per macrocomparti, Tab. 10-48, emerge una sostanziale continuità ed equilibrio tra i diversi enti, rendendo la necessità se non l'urgenza di un intervento volto alla programmazione di un piano per l'occupazione pubblica.

Figura 8-1 Composizione occupazione per classe di età e genere, valori assoluti, 2016



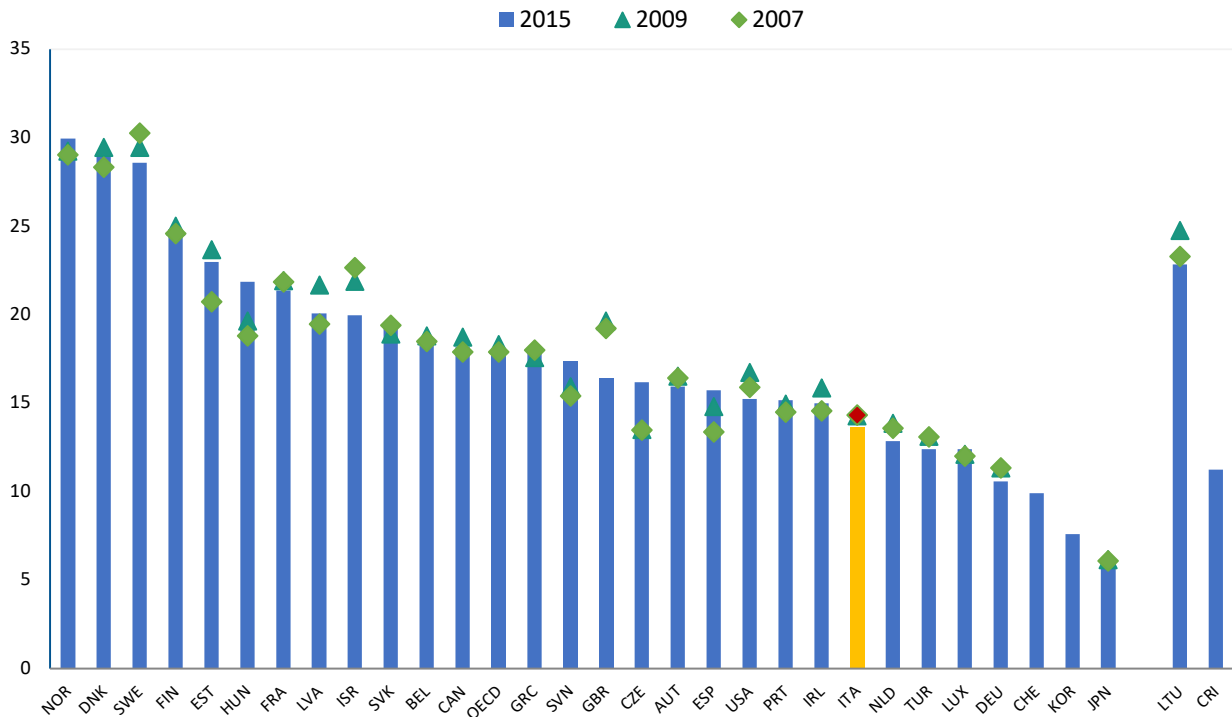
9. Il confronto internazionale

Dopo aver analizzato la dinamica dell'occupazione, sue componenti e le informazioni relative al costo del lavoro e alle retribuzioni medie, nell'ultimo capitolo il rapporto prenderà in esame alcuni indicatori sull'occupazione nel pubblico impiego in un'ottica comparata a livello europeo e tra i Paesi Ocse. Tuttavia, le rilevazioni saranno condotte sul totale dell'occupazione nella PA e non soltanto, come fatto finora, restringendo il campo agli enti facenti parte della Funzione Pubblica.

Nella Fig. 9-1, ripresa dal Government at Glance 2017 (OCSE), l'occupazione nel settore pubblico viene messa in relazione con, ed espressa in termini percentuali dell'occupazione totale in ciascun paese considerato, per gli anni 2007, 2009 e 2015. I paesi con una quota maggiore sono quelli scandinavi, in cui l'occupazione pubblica rappresenta oltre il 30% del totale, mentre la media OCSE sensibilmente inferiore appare stabile attorno al 18% nei tre anni considerati. L'Italia si posiziona a metà classifica tra i paesi sotto la media OCSE, con una percentuale pari al 13,6%. Per tutti i paesi considerati, la quota di occupati nel settore pubblico appare relativamente stabile nonostante la crisi economica. Ciò può esser spiegato con una dinamica concorde tra occupazione nel settore pubblico e quella nel settore privato.

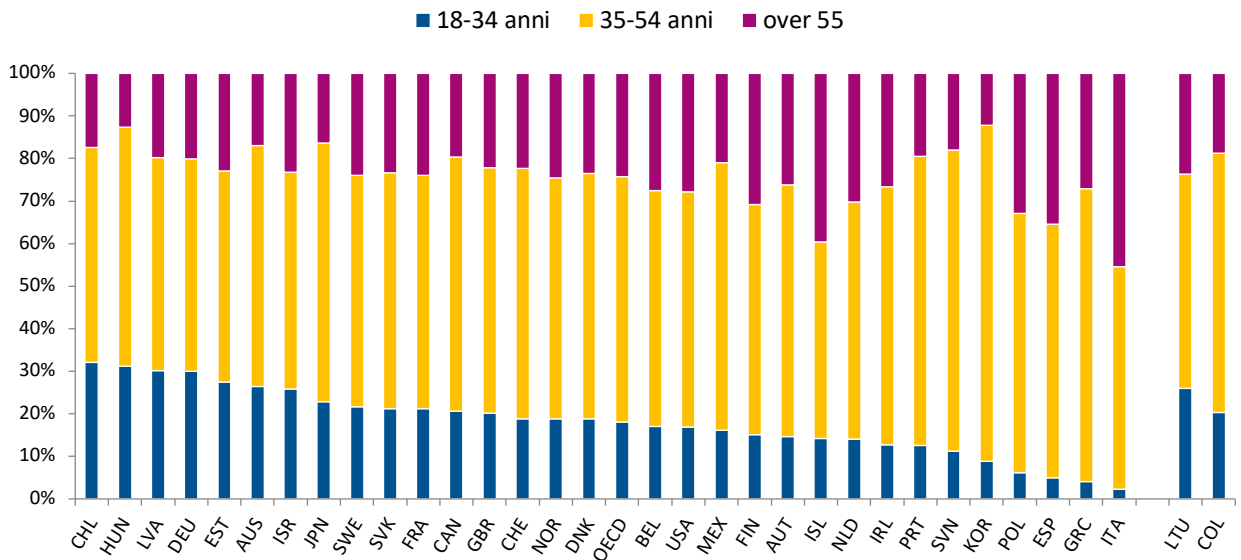
Guardando alla distribuzione per classe di età, Fig. 9-2, in cui l'Italia primeggia per la più scarsa percentuale di under 34 sul totale degli occupati nel settore pubblico, con il 2% contro una media OCSE del 18%. Superiore alla media OCSE è invece la quota di occupati over 55 – 45% per l'Italia contro il 24 generale. Un dato che inevitabilmente porta con sé una pluralità di osservazioni.

Figura 9-1 Employment in general government as a percentage of total employment, 2007, 2009 and 2015



Se è vero che il blocco del turnover ha esacerbato questa sproporzione anagrafica all'interno del settore pubblico, gli effetti che da qui possono derivare sono fortemente negativi sulla dinamicità stessa del settore, rendendolo più vulnerabile e meno adattabile ai cambiamenti e alle trasformazioni che stanno attraversando la società. Infatti, una forza lavoro in costante invecchiamento si pone in contraddizione con l'obiettivo di digitalizzazione delle funzioni e la possibilità di adottare strategie di governo fondate sulla digitalizzazione delle informazioni. Ciò non in quanto lavoratori meno giovani non possano accedere alle competenze necessarie per affrontare tali cambiamenti. Infatti, mantenendo questa distribuzione, i diversi livelli istituzionali dovrebbero affrontare ingenti costi di formazione, monetari, organizzativi e strategici. Al contrario, l'assunzione di lavoratori giovani e dotati di un'adattabilità al digitale sicuramente superiore potrebbero risultare una scelta non soltanto più efficace ma anche più efficiente per l'intero settore.

Figura 9-2 Distribuzione occupati nelle Funzioni Centrali per classe di età, 2015

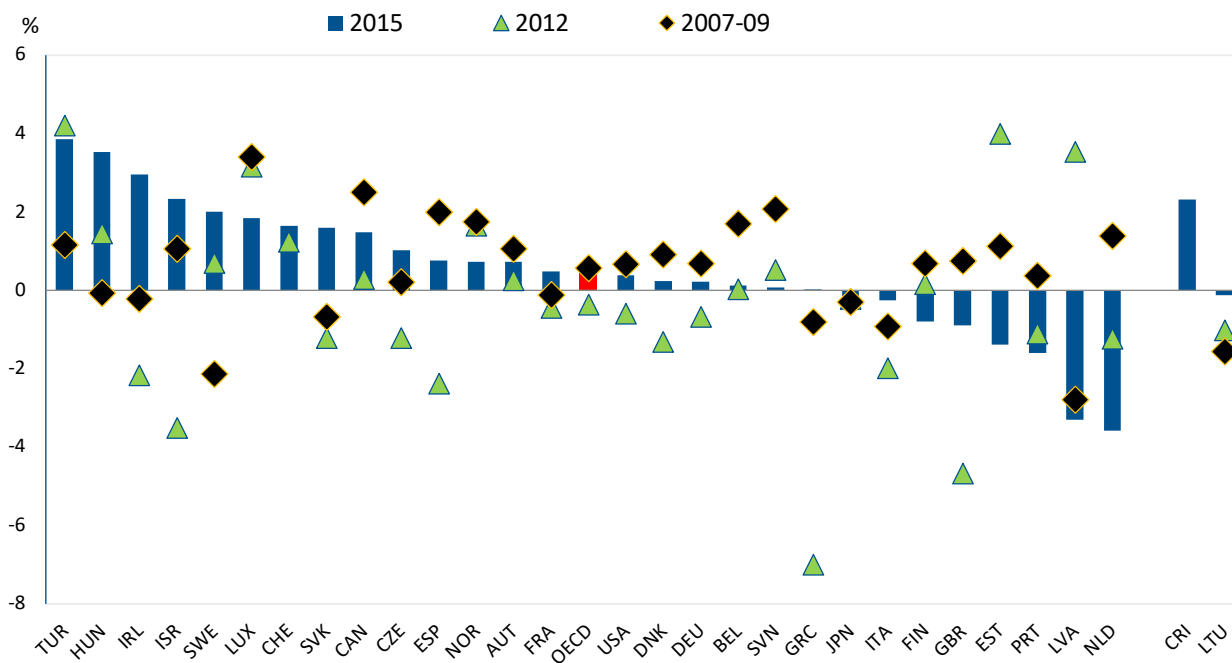


Fonte: Government at glance 2017, OECD Publishing

La dinamica occupazionale è registrata dall'OCSE nel Government at Glance come variazione in tre bienni, Fig. 9-3. La crescita media OCSE è lievemente positiva per tutti e tre i periodi tranne il 2012-2011, con Turchia, Ungheria e Irlanda che esprimono le variazioni positive più significative soprattutto tra il 2012 e il 2015. L'Italia si posiziona al di sotto della media OCSE con una variazione costantemente negativa per tutti i periodi considerati. Da notare come a parte l'Irlanda tutti i paesi che nel 2012 hanno subito politiche fortemente restrittive, come Grecia e Spagna, segnano una forte compressione dell'organico nel 2012. Simile è la variazione che caratterizza la Gran Bretagna con una riduzione attorno al 5% tra il 2011 e il 2012.

Figura 9-3 Tasso di crescita annuale government employment, 2007-09, 2012-11 e 2015-14

(VERIFICA DEFINIZIONE GOVERNMENT EMPLOYMENT)



10. Appendice

**Tabella 10-1 Classificazione enti per macrocomparto
dati il tipo di comparto e contratto applicato**

| desc_comparto | desc_contratto | macrocomparto |
|--------------------------------|--|----------------------|
| AGENZIE FISCALI | AGENZIE FISCALI | FUNZIONI CENTRALI |
| AUTORITÀ INDIPENDENTI | AUTORITA' INDIPENDENTI | FUNZIONI CENTRALI |
| AUTORITÀ INDIPENDENTI | COMM.NE VIGILANZA F.DI PENSION | FUNZIONI CENTRALI |
| AUTORITÀ INDIPENDENTI | CONSOB | FUNZIONI CENTRALI |
| AUTORITÀ INDIPENDENTI | GARANTE PER PROT.NE DATI PERS. | FUNZIONI CENTRALI |
| AZIENDE AUTONOME | A.G.E.A. | FUNZIONI CENTRALI |
| AZIENDE AUTONOME | CORPO DEI VIGILI DEL FUOCO | FUNZIONI CENTRALI |
| CORPI DI POLIZIA | POLIZIA PENITENZIARIA | FUNZIONI CENTRALI |
| ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01 | ALER - ATER -ARTE (FEDERCASA) | FUNZIONI LOCALI |
| ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01 | ATER (FEDERAMBIENTE) | FUNZIONI LOCALI |
| ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01 | ENTI ART 60 COMMA 3 D 165 01 | FUNZIONI CENTRALI |
| ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01 | C.N.E.L. | FUNZIONI CENTRALI |
| ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01 | CNIPA | FUNZIONI CENTRALI |
| ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01 | E.N.A.C. | FUNZIONI CENTRALI |
| ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01 | ENTE NAZIONALE DIGITALIZ. P.A. | FUNZIONI CENTRALI |
| ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01 | ENTE NAZIONALE PER LA DIGITALIZZAZIONE DELLA P. A. | FUNZIONI CENTRALI |
| ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01 | UNIONCAMERE | FUNZIONI CENTRALI |
| ENTI LISTA S13 ISTAT | ENTI LISTA S13 | FUNZIONI CENTRALI |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | FUNZIONI CENTRALI |
| MAGISTRATURA | AVVOCATURA DI STATO | FUNZIONI CENTRALI |
| MINISTERI | MINISTERI | FUNZIONI CENTRALI |
| PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI | PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI | FUNZIONI CENTRALI |
| REGIONI A STATUTO SPECIALE | CONTRATTO FRIULI VENEZIA GIULIA | FUNZIONI LOCALI |
| REGIONI A STATUTO SPECIALE | CONTRATTO REGIONE SARDEGNA | FUNZIONI LOCALI |
| REGIONI A STATUTO SPECIALE | CONTRATTO REGIONE SICILIA | FUNZIONI LOCALI |
| REGIONI A STATUTO SPECIALE | CONTRATTO REGIONE TRENTO | FUNZIONI LOCALI |
| REGIONI A STATUTO SPECIALE | PROV. AUTONOMA DI BOLZANO | FUNZIONI LOCALI |
| REGIONI A STATUTO SPECIALE | PROV. AUTONOMA DI TRENTO | FUNZIONI LOCALI |
| REGIONI A STATUTO SPECIALE | REGIONE VALLE D'AOSTA | FUNZIONI LOCALI |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | REGIONI A STATUTO SPECIALE | FUNZIONI LOCALI |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | REGIONI E AUT.LOC. (CCNL NAZ.) | FUNZIONI CENTRALI |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | REGIONI E AUT.LOC. (CCNL NAZ.) | FUNZIONI LOCALI |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | REGIONI E AUT.LOC. (CCNL NAZ.) | SANITA' |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | SANITA' |
| VIGILI DEL FUOCO | VIGILI DEL FUOCO | FUNZIONI CENTRALI |

Tabella 10-2 Occupazione stabile per tipologia oraria e genere, 2001-2016

| | Totale Occupazione | | | Full Time | | | Part Time | | |
|------|--------------------|--------|---------|-----------|--------|---------|-----------|--------|--------|
| | uomini | donne | totale | uomini | donne | totale | uomini | donne | totale |
| 2001 | 849515 | 847964 | 1697479 | 835686 | 773081 | 1608767 | 13829 | 74883 | 88712 |
| 2002 | 853695 | 860294 | 1713989 | 838145 | 775477 | 1613622 | 15550 | 84817 | 100367 |
| 2003 | 837670 | 860425 | 1698095 | 820893 | 766286 | 1587179 | 16777 | 94139 | 110916 |
| 2004 | 819396 | 868486 | 1687882 | 801996 | 767572 | 1569568 | 17400 | 100914 | 118314 |
| 2005 | 804990 | 868213 | 1673203 | 787708 | 763403 | 1551111 | 17282 | 104810 | 122092 |
| 2006 | 783412 | 860850 | 1644262 | 766255 | 753688 | 1519943 | 17157 | 107162 | 124319 |
| 2007 | 765887 | 863578 | 1629465 | 748898 | 754245 | 1503143 | 16989 | 109333 | 126322 |
| 2008 | 759334 | 880590 | 1639924 | 740548 | 767603 | 1508151 | 18786 | 112987 | 131773 |
| 2009 | 748489 | 887283 | 1635772 | 729171 | 772534 | 1501705 | 19318 | 114749 | 134067 |
| 2010 | 728883 | 888146 | 1617029 | 708838 | 771908 | 1480746 | 20045 | 116238 | 136283 |
| 2011 | 733500 | 893956 | 1627456 | 713893 | 778728 | 1492621 | 19607 | 115228 | 134835 |
| 2012 | 708229 | 879755 | 1587984 | 688940 | 767129 | 1456069 | 19289 | 112626 | 131915 |
| 2013 | 697834 | 875136 | 1572970 | 678592 | 763225 | 1441817 | 19242 | 111911 | 131153 |
| 2014 | 713580 | 876690 | 1590270 | 693826 | 764199 | 1458025 | 19754 | 112491 | 132245 |
| 2015 | 700202 | 860050 | 1560252 | 679968 | 748676 | 1428644 | 20234 | 111374 | 131608 |
| 2016 | 678712 | 849655 | 1528367 | 658854 | 738894 | 1397748 | 19858 | 110761 | 130619 |

Tabella 10-3 Dinamica occupazione stabile part time

| | Superiore | | | Inferiore | | | Totale | | |
|------|-----------|--------|-------|-----------|--------|-------|--------|--------|--------|
| | totale | uomini | donne | totale | uomini | donne | totale | uomini | donne |
| 2001 | 53454 | 4749 | 48705 | 35258 | 9080 | 26178 | 88712 | 13829 | 74883 |
| 2002 | 63185 | 5821 | 57364 | 37182 | 9729 | 27453 | 100367 | 15550 | 84817 |
| 2003 | 72712 | 6719 | 65993 | 38204 | 10058 | 28146 | 110916 | 16777 | 94139 |
| 2004 | 79556 | 7016 | 72540 | 38758 | 10384 | 28374 | 118314 | 17400 | 100914 |
| 2005 | 84396 | 7450 | 76946 | 37696 | 9832 | 27864 | 122092 | 17282 | 104810 |
| 2006 | 87998 | 7652 | 80346 | 36321 | 9505 | 26816 | 124319 | 17157 | 107162 |
| 2007 | 90066 | 7762 | 82304 | 36256 | 9227 | 27029 | 126322 | 16989 | 109333 |
| 2008 | 93836 | 8809 | 85027 | 37937 | 9977 | 27960 | 131773 | 18786 | 112987 |
| 2009 | 96149 | 9176 | 86973 | 37918 | 10142 | 27776 | 134067 | 19318 | 114749 |
| 2010 | 97760 | 9567 | 88193 | 38523 | 10478 | 28045 | 136283 | 20045 | 116238 |
| 2011 | 97583 | 9581 | 88002 | 37252 | 10026 | 27226 | 134835 | 19607 | 115228 |
| 2012 | 98505 | 10276 | 88229 | 33410 | 9013 | 24397 | 131915 | 19289 | 112626 |
| 2013 | 97912 | 10133 | 87779 | 33241 | 9109 | 24132 | 131153 | 19242 | 111911 |
| 2014 | 99584 | 11027 | 88557 | 32661 | 8727 | 23934 | 132245 | 19754 | 112491 |
| 2015 | 100510 | 11645 | 88865 | 31098 | 8589 | 22509 | 131608 | 20234 | 111374 |
| 2016 | 97700 | 11325 | 86375 | 32919 | 8533 | 24386 | 130619 | 19858 | 110761 |

Tabella 10-4 Occupazione stabile per macrocomparto e genere, 2001-2016

| | FUNZIONI | | | | FUNZIONI | | | | FUNZIONI | | | |
|------|---------------|--------|---------|---------|---------------|--------|---------|--------|--------------|--------|---------|--------|
| | CENTRALI | LOCALI | SANITA' | Totale | CENTRALI | LOCALI | SANITA' | Totale | CENTRALI | LOCALI | SANITA' | Totale |
| | <i>Totale</i> | | | | <i>Uomini</i> | | | | <i>Donne</i> | | | |
| 2001 | 406962 | 602139 | 688378 | 1697479 | 240176 | 327657 | 281682 | 849515 | 166786 | 274482 | 406696 | 847964 |
| 2002 | 405435 | 615861 | 692693 | 1713989 | 239662 | 333884 | 280149 | 853695 | 165773 | 281977 | 412544 | 860294 |
| 2003 | 409210 | 601695 | 687190 | 1698095 | 244559 | 318756 | 274355 | 837670 | 164651 | 282939 | 412835 | 860425 |
| 2004 | 402261 | 597071 | 688550 | 1687882 | 235017 | 312782 | 271597 | 819396 | 167244 | 284289 | 416953 | 868486 |
| 2005 | 394336 | 590466 | 688401 | 1673203 | 228929 | 307455 | 268606 | 804990 | 165407 | 283011 | 419795 | 868213 |
| 2006 | 387212 | 570545 | 686505 | 1644262 | 223256 | 295875 | 264281 | 783412 | 163956 | 274670 | 422224 | 860850 |
| 2007 | 383505 | 563763 | 682197 | 1629465 | 220308 | 287487 | 258092 | 765887 | 163197 | 276276 | 424105 | 863578 |
| 2008 | 378195 | 571873 | 689856 | 1639924 | 215861 | 286782 | 256691 | 759334 | 162334 | 285091 | 433165 | 880590 |
| 2009 | 371695 | 570361 | 693716 | 1635772 | 211496 | 283133 | 253860 | 748489 | 160199 | 287228 | 439856 | 887283 |
| 2010 | 362510 | 565672 | 688847 | 1617029 | 204703 | 277350 | 246830 | 728883 | 157807 | 288322 | 442017 | 888146 |
| 2011 | 371048 | 573867 | 682541 | 1627456 | 212671 | 279983 | 240846 | 733500 | 158377 | 293884 | 441695 | 893956 |
| 2012 | 353970 | 560598 | 673416 | 1587984 | 201484 | 271931 | 234814 | 708229 | 152486 | 288667 | 438602 | 879755 |
| 2013 | 348035 | 554694 | 670241 | 1572970 | 197598 | 268048 | 232188 | 697834 | 150437 | 286646 | 438053 | 875136 |
| 2014 | 377964 | 548510 | 663796 | 1590270 | 217443 | 267047 | 229090 | 713580 | 160521 | 281463 | 434706 | 876690 |
| 2015 | 378233 | 528548 | 653471 | 1560252 | 220167 | 256213 | 223822 | 700202 | 158066 | 272335 | 429649 | 860050 |
| 2016 | 366558 | 513146 | 648663 | 1528367 | 212286 | 246152 | 220274 | 678712 | 154272 | 266994 | 428389 | 849655 |

Tabella 10-5 Dinamica full time per macrocomparto, valori assoluti e percentuali 2001-2016

| | FUNZIONI | | | | FUNZIONI | | | | FUNZIONI | | | |
|------|---------------|---------|---------|-----------|------------------|---------|---------|-----------|--------------------|--------|---------|--------|
| | CENTRALI | LOCALI | SANITA' | Totale | CENTRALI | LOCALI | SANITA' | Totale | CENTRALI | LOCALI | SANITA' | Totale |
| | <i>Totale</i> | | | | <i>Full time</i> | | | | <i>% Full time</i> | | | |
| 2001 | 406.962 | 602.139 | 688.378 | 1.697.479 | 389.902 | 566.745 | 652.120 | 1.608.767 | 95,81 | 94,12 | 94,73 | 94,77 |
| 2002 | 405.435 | 615.861 | 692.693 | 1.713.989 | 385.640 | 577.236 | 650.746 | 1.613.622 | 95,12 | 93,73 | 93,94 | 94,14 |
| 2003 | 409.210 | 601.695 | 687.190 | 1.698.095 | 388.639 | 557.901 | 640.639 | 1.587.179 | 94,97 | 92,72 | 93,23 | 93,47 |
| 2004 | 402.261 | 597.071 | 688.550 | 1.687.882 | 380.884 | 550.807 | 637.877 | 1.569.568 | 94,69 | 92,25 | 92,64 | 92,99 |
| 2005 | 394.336 | 590.466 | 688.401 | 1.673.203 | 373.272 | 543.054 | 634.785 | 1.551.111 | 94,66 | 91,97 | 92,21 | 92,70 |
| 2006 | 387.212 | 570.545 | 686.505 | 1.644.262 | 365.793 | 523.878 | 630.272 | 1.519.943 | 94,47 | 91,82 | 91,81 | 92,44 |
| 2007 | 383.505 | 563.763 | 682.197 | 1.629.465 | 362.407 | 516.054 | 624.682 | 1.503.143 | 94,50 | 91,54 | 91,57 | 92,25 |
| 2008 | 378.195 | 571.873 | 689.856 | 1.639.924 | 357.279 | 519.807 | 631.065 | 1.508.151 | 94,47 | 90,90 | 91,48 | 91,96 |
| 2009 | 371.695 | 570.361 | 693.716 | 1.635.772 | 351.148 | 515.103 | 635.454 | 1.501.705 | 94,47 | 90,31 | 91,60 | 91,80 |
| 2010 | 362.510 | 565.672 | 688.847 | 1.617.029 | 342.408 | 507.433 | 630.905 | 1.480.746 | 94,45 | 89,70 | 91,59 | 91,57 |
| 2011 | 371.048 | 573.867 | 682.541 | 1.627.456 | 352.482 | 514.035 | 626.104 | 1.492.621 | 95,00 | 89,57 | 91,73 | 91,71 |
| 2012 | 353.970 | 560.598 | 673.416 | 1.587.984 | 336.006 | 501.319 | 618.744 | 1.456.069 | 94,92 | 89,43 | 91,88 | 91,69 |
| 2013 | 348.035 | 554.694 | 670.241 | 1.572.970 | 330.096 | 495.506 | 616.215 | 1.441.817 | 94,85 | 89,33 | 91,94 | 91,66 |
| 2014 | 377.964 | 548.510 | 663.796 | 1.590.270 | 358.481 | 489.089 | 610.455 | 1.458.025 | 94,85 | 89,17 | 91,96 | 91,68 |
| 2015 | 378.233 | 528.548 | 653.471 | 1.560.252 | 358.130 | 469.429 | 601.085 | 1.428.644 | 94,69 | 88,81 | 91,98 | 91,56 |
| 2016 | 366.558 | 513.146 | 648.663 | 1.528.367 | 346.903 | 453.829 | 597.016 | 1.397.748 | 94,64 | 88,44 | 92,04 | 91,45 |

Tabella 10-8 Occupazione stabile per macrocategoria, macrocomparto Funzioni Locali, 2001-2016 (val assoluti)

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| ALTRO PERSONALE | 8697 | 7842 | 7457 | 7428 | 8126 | 7909 | 7966 | 8279 | 8170 | 7905 | 7777 | 7168 | 7149 | 11602 | 11829 | 11948 |
| DIRIGENTI | 12289 | 15050 | 13040 | 12850 | 12373 | 11761 | 11128 | 10851 | 10616 | 10217 | 11505 | 11011 | 10695 | 10196 | 9571 | 9080 |
| PERSONALE DEL COMPARTO PERSONALE DIRETTIVO | 644 | 649 | 644 | 649 | 644 | | | 246 | 255 | 260 | 253 | 250 | 244 | 244 | 233 | 229 |
| PERSONALE NON DIRIGENTE | 586329 | 588004 | 575437 | 571073 | 564419 | 546131 | 539839 | 548084 | 547177 | 543069 | 550458 | 538356 | 534225 | 523035 | 503535 | 488533 |
| PERSONALE RUOLO AD ESAURIMENTO RICERCATORIE TECNOLOGI | | | 12 | 10 | 14 | 16 | | | | | | | | | | |
| SEGRETARI | 5185 | 4967 | 4803 | 5071 | 4887 | 4731 | 4515 | 4331 | 4077 | 3844 | 3810 | 3751 | 3692 | 3372 | 3314 | 3297 |
| Totale | 612500 | 615863 | 601393 | 597081 | 590463 | 570548 | 563769 | 571873 | 570361 | 565360 | 573867 | 560598 | 556067 | 548510 | 528542 | 513146 |

Tabella 10-12 Dinamica unità annue lavoro flessibile per tipologia

| | Tempo | Formazione | | LSU | Totale |
|------|-------------|------------|------------------|--------|---------|
| | Determinato | Lavoro | Somministrazione | | |
| 2001 | 75.124 | 749 | 3.491 | 59.107 | 138.471 |
| 2002 | 72.500 | 1.723 | 5.351 | 55.310 | 134.884 |
| 2003 | 77.467 | 2.994 | 5.969 | 44.434 | 130.864 |
| 2004 | 83.434 | 3.817 | 7.171 | 38.925 | 133.347 |
| 2005 | 93.935 | 5.014 | 8.928 | 34.218 | 142.095 |
| 2006 | 97.470 | 6.225 | 10.338 | 30.439 | 144.472 |
| 2007 | 97.377 | 4.132 | 11.308 | 24.913 | 137.730 |
| 2008 | 89.668 | 3.202 | 10.791 | 22.008 | 125.669 |
| 2009 | 80.078 | 2.207 | 11.308 | 20.300 | 113.893 |
| 2010 | 78.164 | 775 | 11.519 | 18.425 | 108.883 |
| 2011 | 72.058 | 344 | 8.967 | 17.832 | 99.201 |
| 2012 | 67.521 | 131 | 7.945 | 17.009 | 92.606 |
| 2013 | 65.097 | 115 | 7.710 | 16.901 | 89.823 |
| 2014 | 65.584 | 231 | 9.046 | 17.833 | 92.694 |
| 2015 | 68.580 | 139 | 9.736 | 14.218 | 92.673 |
| 2016 | 72.208 | 120 | 11.299 | 12.249 | 95.876 |

Tabella 10-13 Composizione unità annue lavoro flessibile per tipologia

| | Tempo | Formazione | | LSU | Totale |
|------|-------------|------------|------------------|-------|--------|
| | Determinato | Lavoro | Somministrazione | | |
| 2001 | 54,25 | 0,54 | 2,52 | 42,69 | 100 |
| 2002 | 53,75 | 1,28 | 3,97 | 41,01 | 100 |
| 2003 | 59,20 | 2,29 | 4,56 | 33,95 | 100 |
| 2004 | 62,57 | 2,86 | 5,38 | 29,19 | 100 |
| 2005 | 66,11 | 3,53 | 6,28 | 24,08 | 100 |
| 2006 | 67,47 | 4,31 | 7,16 | 21,07 | 100 |
| 2007 | 70,70 | 3,00 | 8,21 | 18,09 | 100 |
| 2008 | 71,35 | 2,55 | 8,59 | 17,51 | 100 |
| 2009 | 70,31 | 1,94 | 9,93 | 17,82 | 100 |
| 2010 | 71,79 | 0,71 | 10,58 | 16,92 | 100 |
| 2011 | 72,64 | 0,35 | 9,04 | 17,98 | 100 |
| 2012 | 72,91 | 0,14 | 8,58 | 18,37 | 100 |
| 2013 | 72,47 | 0,13 | 8,58 | 18,82 | 100 |
| 2014 | 70,75 | 0,25 | 9,76 | 19,24 | 100 |
| 2015 | 74,00 | 0,15 | 10,51 | 15,34 | 100 |
| 2016 | 75,31 | 0,13 | 11,79 | 12,78 | 100 |

Tabella 10-14 Dinamica unità annue lavoro flessibile per genere

| | tempo determinato | | | Formazione Lavoro | | | Somministrazione | | | LSU | | | Totale | | |
|------|-------------------|--------|-------|-------------------|--------|-------|------------------|--------|-------|--------|--------|-------|--------|--------|-------|
| | totale | uomini | donne | totale | uomini | donne | totale | uomini | donne | totale | uomini | donne | totale | uomini | donne |
| 2001 | 75124 | 27166 | 47958 | 749 | 293 | 456 | 3491 | 1589 | 1902 | 59107 | 32373 | 26734 | 138471 | 61421 | 77050 |
| 2002 | 72500 | 26445 | 46055 | 1723 | 647 | 1076 | 5351 | 2431 | 2920 | 55310 | 30111 | 25199 | 134884 | 59634 | 75250 |
| 2003 | 77467 | 27761 | 49706 | 2994 | 1204 | 1790 | 5969 | 2710 | 3259 | 44434 | 23851 | 20583 | 130864 | 55526 | 75338 |
| 2004 | 83434 | 30025 | 53409 | 3817 | 1589 | 2228 | 7171 | 3094 | 4077 | 38925 | 19694 | 19231 | 133347 | 54402 | 78945 |
| 2005 | 93935 | 33853 | 60082 | 5014 | 2127 | 2887 | 8928 | 3866 | 5062 | 34218 | 17446 | 16772 | 142095 | 57292 | 84803 |
| 2006 | 97470 | 35670 | 61799 | 6225 | 2678 | 3547 | 10338 | 4101 | 6237 | 30439 | 15996 | 14443 | 144471 | 58445 | 86026 |
| 2007 | 97377 | 35821 | 61555 | 4132 | 1713 | 2419 | 11308 | 4618 | 6689 | 24913 | 13756 | 11157 | 137729 | 55908 | 81821 |
| 2008 | 89668 | 33026 | 56641 | 3202 | 1263 | 1939 | 10791 | 3789 | 7003 | 22008 | 11941 | 10068 | 125669 | 50019 | 75651 |
| 2009 | 80078 | 30107 | 49971 | 2207 | 980 | 1227 | 11308 | 3808 | 7500 | 20300 | 10979 | 9321 | 113892 | 45874 | 68018 |
| 2010 | 78164 | 29450 | 48714 | 775 | 296 | 478 | 11519 | 4062 | 7457 | 18425 | 10152 | 8273 | 108883 | 43960 | 64923 |
| 2011 | 72058 | 28066 | 43991 | 344 | 171 | 173 | 8967 | 3052 | 5915 | 17832 | 9853 | 7978 | 99201 | 41143 | 58059 |
| 2012 | 67521 | 26365 | 41156 | 131 | 58 | 73 | 7945 | 2814 | 5131 | 17009 | 9728 | 7281 | 92605 | 38964 | 53642 |
| 2013 | 65097 | 24744 | 40353 | 115 | 65 | 50 | 7710 | 2741 | 4969 | 16901 | 9771 | 7130 | 89823 | 37322 | 52502 |
| 2014 | 65584 | 24078 | 41506 | 231 | 73 | 158 | 9046 | 3239 | 5807 | 17833 | 10251 | 7581 | 92693 | 37642 | 55052 |
| 2015 | 68580 | 24708 | 43872 | 139 | 85 | 54 | 9736 | 3221 | 6515 | 14218 | 8214 | 6004 | 92673 | 36228 | 56445 |
| 2016 | 72208 | 26449 | 45759 | 120 | 60 | 60 | 11299 | 4137 | 7162 | 12249 | 6983 | 5266 | 95875 | 37629 | 58246 |

Tabella 10-15 Dinamica unità annue per macrocomparto e distribuzione percentuale, 2001-2016

| FUNZIONI CENTRALI | FUNZIONI LOCALI | | | FUNZIONI CENTRALI | FUNZIONI LOCALI | | | Totale | SANITA' | | | Totale |
|--------------------|-----------------|---------|--------|-------------------|-------------------|-----------------|----------|--------|----------|-------------------|-----------------|--------|
| | FUNZIONI LOCALI | SANITA' | Totale | | FUNZIONI CENTRALI | FUNZIONI LOCALI | SANITA' | | Totale | FUNZIONI CENTRALI | FUNZIONI LOCALI | |
| valori assoluti | | | | | | | | | | | | |
| valori percentuali | | | | | | | | | | | | |
| 2001 | 15.968 | 96.598 | 25.905 | 138.471 | 11.53166 | 69,76046 | 18,70789 | 100 | 11,53166 | 69,76046 | 18,70789 | 100 |
| 2002 | 15.966 | 95.841 | 23.077 | 134.884 | 11,83684 | 71,05439 | 17,10877 | 100 | 11,83684 | 71,05439 | 17,10877 | 100 |
| 2003 | 14.075 | 89.995 | 26.794 | 130.864 | 10,75544 | 68,76987 | 20,47469 | 100 | 10,75544 | 68,76987 | 20,47469 | 100 |
| 2004 | 15.249 | 88.032 | 30.066 | 133.347 | 11,43558 | 66,01723 | 22,54719 | 100 | 11,43558 | 66,01723 | 22,54719 | 100 |
| 2005 | 16.746 | 90.748 | 34.601 | 142.095 | 11,78507 | 63,86432 | 24,35061 | 100 | 11,78507 | 63,86432 | 24,35061 | 100 |
| 2006 | 18.691 | 86.849 | 38.931 | 144.471 | 12,93754 | 60,11518 | 26,94728 | 100 | 12,93754 | 60,11518 | 26,94728 | 100 |
| 2007 | 16.394 | 80.566 | 40.769 | 137.729 | 11,90309 | 58,49603 | 29,60088 | 100 | 11,90309 | 58,49603 | 29,60088 | 100 |
| 2008 | 11.185 | 71.973 | 42.512 | 125.670 | 8,900294 | 57,27143 | 33,82828 | 100 | 8,900294 | 57,27143 | 33,82828 | 100 |
| 2009 | 10.016 | 63.456 | 40.421 | 113.893 | 8,794219 | 55,71545 | 35,49033 | 100 | 8,794219 | 55,71545 | 35,49033 | 100 |
| 2010 | 9.293 | 59.537 | 40.053 | 108.883 | 8,534849 | 54,67979 | 36,78536 | 100 | 8,534849 | 54,67979 | 36,78536 | 100 |
| 2011 | 9.113 | 55.002 | 35.086 | 99.201 | 9,186399 | 55,44501 | 35,3686 | 100 | 9,186399 | 55,44501 | 35,3686 | 100 |
| 2012 | 8.610 | 51.852 | 32.144 | 92.606 | 9,297454 | 55,99205 | 34,71049 | 100 | 9,297454 | 55,99205 | 34,71049 | 100 |
| 2013 | 8.419 | 49.136 | 32.269 | 89.824 | 9,372773 | 54,70253 | 35,9247 | 100 | 9,372773 | 54,70253 | 35,9247 | 100 |
| 2014 | 9.458 | 49.010 | 34.225 | 92.693 | 10,20358 | 52,87346 | 36,92296 | 100 | 10,20358 | 52,87346 | 36,92296 | 100 |
| 2015 | 7.594 | 47.550 | 37.529 | 92.673 | 8,194404 | 51,30944 | 40,49615 | 100 | 8,194404 | 51,30944 | 40,49615 | 100 |
| 2016 | 8.264 | 46.250 | 41.361 | 95.875 | 8,619557 | 48,2399 | 43,14055 | 100 | 8,619557 | 48,2399 | 43,14055 | 100 |

Tabella 10-16 Dinamica unità annue a tempo determinato per macrocomparto, valori assoluti e percentuali, 2001-2016

| | FUNZIONI | | | | FUNZIONI | | | |
|------|------------------------|--------|---------|--------|---------------------------|--------|---------|--------|
| | CENTRALI | LOCALI | SANITA' | Totale | CENTRALI | LOCALI | SANITA' | Totale |
| | <i>valori assoluti</i> | | | | <i>valori percentuali</i> | | | |
| 2001 | 14272 | 37088 | 23764 | 75124 | 19,00 | 49,37 | 31,63 | 100,00 |
| 2002 | 13786 | 37712 | 21002 | 72500 | 19,02 | 52,02 | 28,97 | 100,00 |
| 2003 | 11418 | 41651 | 24398 | 77467 | 14,74 | 53,77 | 31,49 | 100,00 |
| 2004 | 12380 | 44086 | 26968 | 83434 | 14,84 | 52,84 | 32,32 | 100,00 |
| 2005 | 13088 | 49297 | 31550 | 93935 | 13,93 | 52,48 | 33,59 | 100,00 |
| 2006 | 13354 | 49351 | 34764 | 97469 | 13,70 | 50,63 | 35,67 | 100,00 |
| 2007 | 11735 | 49812 | 35830 | 97377 | 12,05 | 51,15 | 36,80 | 100,00 |
| 2008 | 8144 | 44794 | 36730 | 89668 | 9,08 | 49,96 | 40,96 | 100,00 |
| 2009 | 7844 | 38935 | 33299 | 80078 | 9,80 | 48,62 | 41,58 | 100,00 |
| 2010 | 7720 | 37442 | 33001 | 78163 | 9,88 | 47,90 | 42,22 | 100,00 |
| 2011 | 8286 | 34328 | 29443 | 72057 | 11,50 | 47,64 | 40,86 | 100,00 |
| 2012 | 8058 | 32308 | 27155 | 67521 | 11,93 | 47,85 | 40,22 | 100,00 |
| 2013 | 7862 | 29898 | 27336 | 65096 | 12,08 | 45,93 | 41,99 | 100,00 |
| 2014 | 8468 | 28852 | 28264 | 65584 | 12,91 | 43,99 | 43,10 | 100,00 |
| 2015 | 6980 | 30921 | 30680 | 68581 | 10,18 | 45,09 | 44,74 | 100,00 |
| 2016 | 7565 | 31332 | 33311 | 72208 | 10,48 | 43,39 | 46,13 | 100,00 |

Tabella 10-17 Dinamica unità annue in somministrazione per genere, valori assoluti e percentuali

| | CENTRALI | LOCALI | SANITA' | Totale | CENTRALI | LOCALI | SANITA' | Totale |
|------|----------|--------|---------|--------|----------|--------|---------|--------|
| 2001 | 77 | 2671 | 743 | 3491 | 2,21 | 76,51 | 21,28 | 100,00 |
| 2002 | 225 | 4105 | 1021 | 5351 | 4,20 | 76,71 | 19,08 | 100,00 |
| 2003 | 309 | 4374 | 1286 | 5969 | 5,18 | 73,28 | 21,54 | 100,00 |
| 2004 | 384 | 4816 | 1971 | 7171 | 5,35 | 67,16 | 27,49 | 100,00 |
| 2005 | 592 | 5860 | 2476 | 8928 | 6,63 | 65,64 | 27,73 | 100,00 |
| 2006 | 1104 | 5585 | 3649 | 10338 | 10,68 | 54,02 | 35,30 | 100,00 |
| 2007 | 1393 | 5685 | 4229 | 11307 | 12,32 | 50,28 | 37,40 | 100,00 |
| 2008 | 715 | 4955 | 5122 | 10792 | 6,63 | 45,91 | 47,46 | 100,00 |
| 2009 | 698 | 4388 | 6221 | 11307 | 6,17 | 38,81 | 55,02 | 100,00 |
| 2010 | 1296 | 4072 | 6151 | 11519 | 11,25 | 35,35 | 53,40 | 100,00 |
| 2011 | 624 | 3364 | 4980 | 8968 | 6,96 | 37,51 | 55,53 | 100,00 |
| 2012 | 352 | 3184 | 4408 | 7944 | 4,43 | 40,08 | 55,49 | 100,00 |
| 2013 | 316 | 3124 | 4270 | 7710 | 4,10 | 40,52 | 55,38 | 100,00 |
| 2014 | 707 | 3236 | 5103 | 9046 | 7,82 | 35,77 | 56,41 | 100,00 |
| 2015 | 555 | 3044 | 6137 | 9736 | 5,70 | 31,27 | 63,03 | 100,00 |
| 2016 | 638 | 3260 | 7400 | 11298 | 5,65 | 28,85 | 65,50 | 100,00 |

Tabella 10-18 Dinamica unità annue in Formazione lavoro per genere, valori assoluti e percentuali, 2001-2016

| | FUNZIONI | | | | FUNZIONI | | | |
|------|----------|--------|---------|--------|----------|--------|---------|--------|
| | CENTRALI | LOCALI | SANITA' | Totale | CENTRALI | LOCALI | SANITA' | Totale |
| 2001 | 251 | 489 | 9 | 749 | 33,51 | 65,29 | 1,20 | 100,00 |
| 2002 | 917 | 796 | 10 | 1723 | 53,22 | 46,20 | 0,58 | 100,00 |
| 2003 | 1445 | 1441 | 108 | 2994 | 48,26 | 48,13 | 3,61 | 100,00 |
| 2004 | 1850 | 1842 | 125 | 3817 | 48,47 | 48,26 | 3,27 | 100,00 |
| 2005 | 2926 | 2025 | 63 | 5014 | 58,36 | 40,39 | 1,26 | 100,00 |
| 2006 | 3852 | 2247 | 126 | 6225 | 61,88 | 36,10 | 2,02 | 100,00 |
| 2007 | 2922 | 1133 | 77 | 4132 | 70,72 | 27,42 | 1,86 | 100,00 |
| 2008 | 1996 | 1127 | 79 | 3202 | 62,34 | 35,20 | 2,47 | 100,00 |
| 2009 | 1259 | 737 | 211 | 2207 | 57,05 | 33,39 | 9,56 | 100,00 |
| 2010 | 159 | 389 | 227 | 775 | 20,52 | 50,19 | 29,29 | 100,00 |
| 2011 | 98 | 210 | 37 | 345 | 28,41 | 60,87 | 10,72 | 100,00 |
| 2012 | 6 | 120 | 4 | 130 | 4,62 | 92,31 | 3,08 | 100,00 |
| 2013 | 0 | 112 | 3 | 115 | 0,00 | 97,39 | 2,61 | 100,00 |
| 2014 | 32 | 191 | 8 | 231 | 13,85 | 82,68 | 3,46 | 100,00 |
| 2015 | 0 | 133 | 6 | 139 | 0,00 | 95,68 | 4,32 | 100,00 |
| 2016 | 0 | 114 | 6 | 120 | 0,00 | 95,00 | 5,00 | 100,00 |

Tabella 10-19 Dinamica unità annue in LSU per genere, valori assoluti e percentuali, 2001-2016

| | FUNZIONI | | | | FUNZIONI | | | |
|------|----------|--------|---------|--------|----------|--------|---------|--------|
| | CENTRALI | LOCALI | SANITA' | Totale | CENTRALI | LOCALI | SANITA' | Totale |
| 2001 | 1368 | 56350 | 1389 | 59107 | 2,31 | 95,34 | 2,35 | 100 |
| 2002 | 1038 | 53228 | 1044 | 55310 | 1,88 | 96,24 | 1,89 | 100 |
| 2003 | 903 | 42529 | 1002 | 44434 | 2,03 | 95,71 | 2,26 | 100 |
| 2004 | 635 | 37288 | 1002 | 38925 | 1,63 | 95,79 | 2,57 | 100 |
| 2005 | 140 | 33566 | 512 | 34218 | 0,41 | 98,09 | 1,50 | 100 |
| 2006 | 381 | 29666 | 392 | 30439 | 1,25 | 97,46 | 1,29 | 100 |
| 2007 | 344 | 23936 | 633 | 24913 | 1,38 | 96,08 | 2,54 | 100 |
| 2008 | 331 | 21097 | 581 | 22009 | 1,50 | 95,86 | 2,64 | 100 |
| 2009 | 215 | 19395 | 690 | 20300 | 1,06 | 95,54 | 3,40 | 100 |
| 2010 | 117 | 17634 | 674 | 18425 | 0,64 | 95,71 | 3,66 | 100 |
| 2011 | 105 | 17100 | 627 | 17832 | 0,59 | 95,90 | 3,52 | 100 |
| 2012 | 194 | 16239 | 576 | 17009 | 1,14 | 95,47 | 3,39 | 100 |
| 2013 | 240 | 16001 | 660 | 16901 | 1,42 | 94,67 | 3,91 | 100 |
| 2014 | 251 | 16731 | 851 | 17833 | 1,41 | 93,82 | 4,77 | 100 |
| 2015 | 59 | 13452 | 707 | 14218 | 0,41 | 94,61 | 4,97 | 100 |
| 2016 | 61 | 11544 | 644 | 12249 | 0,50 | 94,24 | 5,26 | 100 |

Tabella 10-20 Dinamica unità annue per tipologia di lavoro flessibile e genere, Funzioni Centrali, 2001-2016

| | Totale | | Tempo Determinato | | Formazione Lavoro | | Somministrazione | | LSU | | | | | | |
|------|--------|--------|-------------------|--------|-------------------|-------|------------------|--------|-------|--------|--------|-------|------|-----|-----|
| | totale | uomini | donne | totale | uomini | donne | totale | uomini | donne | totale | uomini | donne | | | |
| 2001 | 15968 | 8384 | 7584 | 14272 | 7486 | 6786 | 251 | 85 | 166 | 77 | 35 | 42 | 1368 | 778 | 590 |
| 2002 | 15966 | 8493 | 7473 | 13786 | 7574 | 6212 | 917 | 276 | 641 | 225 | 105 | 120 | 1038 | 538 | 500 |
| 2003 | 14075 | 7324 | 6751 | 11418 | 6302 | 5116 | 1445 | 508 | 937 | 309 | 136 | 173 | 903 | 378 | 525 |
| 2004 | 15249 | 8225 | 7024 | 12380 | 7028 | 5352 | 1850 | 722 | 1128 | 384 | 172 | 212 | 635 | 303 | 332 |
| 2005 | 16746 | 9511 | 7235 | 13088 | 7884 | 5204 | 2926 | 1212 | 1714 | 592 | 319 | 273 | 140 | 96 | 44 |
| 2006 | 18691 | 10485 | 8206 | 13354 | 8219 | 5135 | 3852 | 1638 | 2214 | 1104 | 471 | 633 | 381 | 157 | 224 |
| 2007 | 16394 | 9624 | 6770 | 11735 | 7715 | 4020 | 2922 | 1190 | 1732 | 1393 | 578 | 815 | 344 | 142 | 203 |
| 2008 | 11185 | 7634 | 3551 | 8144 | 6367 | 1777 | 1996 | 811 | 1185 | 715 | 322 | 393 | 331 | 135 | 196 |
| 2009 | 10016 | 7063 | 2953 | 7844 | 6139 | 1705 | 1259 | 571 | 688 | 698 | 286 | 412 | 215 | 67 | 148 |
| 2010 | 9293 | 6777 | 2516 | 7720 | 6128 | 1593 | 159 | 75 | 84 | 1296 | 535 | 761 | 117 | 40 | 78 |
| 2011 | 9113 | 7235 | 1878 | 8286 | 6875 | 1411 | 98 | 48 | 50 | 624 | 271 | 354 | 105 | 41 | 64 |
| 2012 | 8610 | 6723 | 1888 | 8058 | 6397 | 1660 | 6 | 1 | 6 | 352 | 178 | 174 | 194 | 146 | 48 |
| 2013 | 8419 | 6272 | 2146 | 7862 | 5946 | 1916 | 0 | 0 | 0 | 316 | 145 | 171 | 240 | 181 | 59 |
| 2014 | 9458 | 6216 | 3242 | 8468 | 5619 | 2849 | 32 | 17 | 15 | 707 | 403 | 304 | 251 | 177 | 74 |
| 2015 | 7594 | 4759 | 2835 | 6980 | 4376 | 2604 | 0 | 0 | 0 | 555 | 349 | 206 | 59 | 34 | 25 |
| 2016 | 8264 | 5095 | 3169 | 7565 | 4660 | 2905 | 0 | 0 | 0 | 638 | 400 | 238 | 61 | 36 | 25 |

Tabella 10-21 Dinamica unità annue per tipologia di lavoro flessibile e genere, Funzioni Locali, 2001-2016

| | Totale | | Tempo Determinato | | Formazione Lavoro | | Somministrazione | | LSU | | | | | | |
|------|---------------|---------------|--------------------------|---------------|--------------------------|--------------|-------------------------|---------------|--------------|---------------|---------------|--------------|-------|-------|-------|
| | <i>totale</i> | <i>uomini</i> | <i>donne</i> | <i>totale</i> | <i>uomini</i> | <i>donne</i> | <i>totale</i> | <i>uomini</i> | <i>donne</i> | <i>totale</i> | <i>uomini</i> | <i>donne</i> | | | |
| 2001 | 96598 | 45289 | 51309 | 37088 | 12836 | 24252 | 489 | 206 | 283 | 2671 | 1326 | 1345 | 56350 | 30921 | 25429 |
| 2002 | 95841 | 44453 | 51388 | 37712 | 13029 | 24683 | 796 | 366 | 430 | 4105 | 2023 | 2082 | 53228 | 29035 | 24193 |
| 2003 | 89995 | 40382 | 49613 | 41651 | 14573 | 27078 | 1441 | 650 | 791 | 4374 | 2119 | 2255 | 42529 | 23040 | 19489 |
| 2004 | 88032 | 37464 | 50568 | 44086 | 15347 | 28739 | 1842 | 809 | 1033 | 4816 | 2290 | 2526 | 37288 | 19018 | 18270 |
| 2005 | 90748 | 37783 | 52965 | 49297 | 16970 | 32327 | 2025 | 884 | 1141 | 5860 | 2771 | 3089 | 33566 | 17158 | 16408 |
| 2006 | 86849 | 36502 | 50347 | 49351 | 17241 | 32110 | 2247 | 978 | 1269 | 5585 | 2608 | 2977 | 29666 | 15675 | 13991 |
| 2007 | 80566 | 33743 | 46824 | 49812 | 17312 | 32500 | 1133 | 492 | 641 | 5685 | 2600 | 3085 | 23936 | 13338 | 10598 |
| 2008 | 71973 | 29665 | 42308 | 44794 | 15711 | 29083 | 1127 | 430 | 697 | 4955 | 1954 | 3001 | 21097 | 11570 | 9526 |
| 2009 | 63456 | 26476 | 36980 | 38935 | 13874 | 25061 | 737 | 350 | 387 | 4388 | 1690 | 2698 | 19395 | 10561 | 8834 |
| 2010 | 59537 | 24884 | 34653 | 37442 | 13156 | 24286 | 389 | 166 | 223 | 4072 | 1726 | 2345 | 17634 | 9835 | 7799 |
| 2011 | 55002 | 22904 | 32098 | 34328 | 11920 | 22409 | 210 | 112 | 98 | 3364 | 1324 | 2040 | 17100 | 9549 | 7552 |
| 2012 | 51852 | 22083 | 29769 | 32308 | 11394 | 20913 | 120 | 57 | 63 | 3184 | 1285 | 1899 | 16239 | 9347 | 6893 |
| 2013 | 49136 | 20605 | 28531 | 29898 | 10019 | 19879 | 112 | 65 | 47 | 3124 | 1206 | 1918 | 16001 | 9314 | 6687 |
| 2014 | 49010 | 20280 | 28730 | 28852 | 9498 | 19354 | 191 | 55 | 136 | 3236 | 1044 | 2192 | 16731 | 9683 | 7048 |
| 2015 | 47550 | 19720 | 27830 | 30921 | 10743 | 20178 | 133 | 84 | 49 | 3044 | 1008 | 2035 | 13452 | 7884 | 5568 |
| 2016 | 46250 | 19245 | 27005 | 31332 | 11491 | 19841 | 114 | 58 | 56 | 3260 | 1013 | 2247 | 11544 | 6683 | 4861 |

Tabella 10-22 Dinamica unità annue per tipologia di lavoro flessibile e genere, Sanità, 2001-2016

| | Totale | | Tempo Determinato | | Formazione Lavoro | | Somministrazione | | LSU | | | |
|------|---------------|---------------|-------------------|---------------|-------------------|--------------|------------------|---------------|--------------|---------------|---------------|--------------|
| | <i>totale</i> | <i>uomini</i> | <i>donne</i> | <i>totale</i> | <i>uomini</i> | <i>donne</i> | <i>totale</i> | <i>uomini</i> | <i>donne</i> | <i>totale</i> | <i>uomini</i> | <i>donne</i> |
| 2001 | 25905 | 7748 | 18157 | 23764 | 6844 | 16920 | 9 | 2 | 7 | 743 | 228 | 515 |
| 2002 | 23077 | 6688 | 16389 | 21002 | 5842 | 15160 | 10 | 5 | 5 | 1021 | 303 | 718 |
| 2003 | 26794 | 7820 | 18974 | 24398 | 6886 | 17512 | 108 | 46 | 62 | 1286 | 455 | 831 |
| 2004 | 30066 | 8713 | 21353 | 26968 | 7650 | 19318 | 125 | 58 | 67 | 1971 | 632 | 1339 |
| 2005 | 34601 | 9998 | 24603 | 31550 | 8999 | 22551 | 63 | 31 | 32 | 2476 | 776 | 1700 |
| 2006 | 38931 | 11458 | 27473 | 34764 | 10210 | 24554 | 126 | 62 | 64 | 3649 | 1022 | 2627 |
| 2007 | 40769 | 12541 | 28228 | 35830 | 10794 | 25036 | 77 | 31 | 46 | 4229 | 1440 | 2789 |
| 2008 | 42512 | 12720 | 29792 | 36730 | 10948 | 25781 | 79 | 22 | 57 | 5122 | 1513 | 3608 |
| 2009 | 40421 | 12336 | 28085 | 33299 | 10094 | 23205 | 211 | 59 | 151 | 6221 | 1832 | 4390 |
| 2010 | 40053 | 12299 | 27754 | 33001 | 10166 | 22835 | 227 | 55 | 171 | 6151 | 1801 | 4351 |
| 2011 | 35086 | 11004 | 24083 | 29443 | 9271 | 20172 | 37 | 11 | 26 | 4980 | 1458 | 3522 |
| 2012 | 32144 | 10159 | 21985 | 27155 | 8573 | 18582 | 4 | 0 | 4 | 4408 | 1350 | 3058 |
| 2013 | 32269 | 10444 | 21825 | 27336 | 8778 | 18558 | 3 | 0 | 3 | 4270 | 1391 | 2879 |
| 2014 | 34225 | 11146 | 23079 | 28264 | 8962 | 19302 | 8 | 1 | 7 | 5103 | 1792 | 3311 |
| 2015 | 37529 | 11749 | 25780 | 30680 | 9589 | 21091 | 6 | 1 | 5 | 6137 | 1863 | 4274 |
| 2016 | 41361 | 13289 | 28072 | 33311 | 10299 | 23012 | 6 | 2 | 4 | 7400 | 2724 | 4677 |

Tabella 10-23 Dinamica occupati a tempo determinato per genere e durata, 2008-2015

| | Donne | | | | | Uomini | | | | | tot donne | tot uomini | totale |
|------|-------|----------------|----------------|----------------|------------------|--------|----------------|----------------|----------------|------------------|--------------|---------------|--------|
| | anno | fino 1 anni | fino 2 anni | fino 3 anni | fino a 5 anni | anno | fino 1 anni | fino 2 anni | fino 3 anni | fino a 5 anni | | | |
| 2008 | 18148 | 13086 | 7377 | 17281 | 9604 | 5015 | 3636 | 10592 | 55892 | 28847 | 84739 | | |
| 2009 | 16630 | 9092 | 8344 | 12851 | 9144 | 4027 | 3841 | 8322 | 46917 | 25334 | 72251 | | |
| 2010 | 17191 | 7539 | 5290 | 16581 | 9494 | 3332 | 2675 | 8958 | 46601 | 24459 | 71060 | | |
| 2011 | 13487 | 7392 | 5166 | 17760 | 7168 | 3325 | 2430 | 10734 | 43805 | 23657 | 67462 | | |
| 2012 | 12107 | 6169 | 4560 | 19432 | 6191 | 3133 | 2091 | 11788 | 42268 | 23203 | 65471 | | |
| 2013 | 11077 | 5538 | 4035 | 20191 | 6020 | 2659 | 2122 | 10328 | 40841 | 21129 | 61970 | | |
| 2014 | 13406 | 6089 | 4194 | 24009 | 7573 | 3557 | 2000 | 12681 | 47698 | 25811 | 73509 | | |
| 2015 | 14401 | 5879 | 4243 | 23129 | 8768 | 2540 | 1983 | 11658 | 47652 | 24949 | 72601 | | |

Tabella 10-24 Occupati a tempo determinato per genere e macrocomparto, 2008-2015

| | Funzioni Centrali | | | Funzioni Locali | | | Sanità | | |
|------|-------------------|--------|--------|-----------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | donne | uomini | totale | donne | uomini | totale | donne | uomini | totale |
| 2008 | 1052 | 1694 | 2746 | 33435 | 17763 | 51198 | 21405 | 9390 | 30795 |
| 2009 | 1140 | 1675 | 2815 | 26676 | 14050 | 40726 | 19101 | 9609 | 28710 |
| 2010 | 1111 | 1608 | 2719 | 26667 | 14011 | 40678 | 18823 | 8840 | 27663 |
| 2011 | 1291 | 2843 | 4134 | 24709 | 12605 | 37314 | 17805 | 8209 | 26014 |
| 2012 | 1526 | 3402 | 4928 | 23697 | 11742 | 35439 | 17045 | 8059 | 25104 |
| 2013 | 987 | 1793 | 2780 | 22627 | 10997 | 33624 | 17227 | 8339 | 25566 |
| 2014 | 1068 | 1303 | 2371 | 24791 | 15274 | 40065 | 21839 | 9234 | 31073 |
| 2015 | 933 | 1057 | 1990 | 25153 | 13985 | 39138 | 21566 | 9907 | 31473 |

Tabella 10-25 Collaboratori, 2012-2013

Anzianità di servizio maturata al 31/12, anche in modo non continuativo, nell'attuale o in altre amministrazioni

| Genere e comparti | 2012 | | | | 2013 | | | | | |
|--|---------------|---------------|---------------|----------------|------------------|---------------|---------------|---------------|----------------|------------------|
| | Fino a 1 anno | Da 1 a 2 anni | Da 2 a 3 anni | Oltre i 3 anni | Totale personale | Fino a 1 anno | Da 1 a 2 anni | Da 2 a 3 anni | Oltre i 3 anni | Totale personale |
| Uomini | 415 | 266 | 209 | 540 | 1,430 | 364 | 208 | 166 | 515 | 1,253 |
| Donne | 942 | 544 | 431 | 850 | 2,767 | 788 | 503 | 364 | 886 | 2,541 |
| Servizio Sanitario Nazionale | 1,357 | 810 | 640 | 1,390 | 4,197 | 1,152 | 711 | 530 | 1,401 | 3,794 |
| Uomini | 4 | 8 | 6 | 19 | 37 | 8 | 8 | 2 | 9 | 27 |
| Donne | 5 | 8 | 6 | 6 | 25 | 6 | 8 | 4 | 5 | 23 |
| Enti pubblici non economici | 9 | 16 | 12 | 25 | 62 | 14 | 16 | 6 | 14 | 50 |
| Uomini | 1,006 | 340 | 291 | 867 | 2,504 | 681 | 332 | 195 | 719 | 1,927 |
| Donne | 1,526 | 522 | 360 | 1,208 | 3,616 | 998 | 447 | 316 | 912 | 2,673 |
| Regioni ed Autonomie locali | 2,532 | 862 | 651 | 2,075 | 6,120 | 1,679 | 779 | 511 | 1,631 | 4,600 |
| Uomini | 44 | 44 | 1 | 8 | 97 | 120 | 15 | 2 | 3 | 140 |
| Donne | 33 | 89 | - | 6 | 128 | 67 | 12 | - | 6 | 85 |
| Ministeri | 77 | 133 | 1 | 14 | 225 | 187 | 27 | 2 | 9 | 225 |
| Uomini | 14 | - | - | - | 14 | 5 | 1 | 1 | - | 7 |
| Donne | 8 | - | - | - | 8 | 1 | 2 | - | 1 | 4 |
| Presidenza del consiglio ministri | 22 | - | - | - | 22 | 6 | 3 | 1 | 1 | 11 |
| Uomini | 224 | 46 | 43 | 206 | 519 | 110 | 35 | 22 | 132 | 299 |
| Donne | 140 | 50 | 35 | 86 | 311 | 79 | 20 | 18 | 101 | 218 |
| Istituzioni di Alta Formazione e Specializzazione Artistica e Musicale | 364 | 96 | 78 | 292 | 830 | 189 | 55 | 40 | 233 | 517 |

Tabella 10-25 Collaboratori, 2012-2013

Anzianità di servizio maturata al 31/12, anche in modo non continuativo, nell'attuale o in altre amministrazioni

| Genere e comparti | 2012 | | | | 2013 | | | | Totale personale |
|--|---------------|---------------|---------------|----------------|---------------|---------------|---------------|----------------|------------------|
| | Fino a 1 anno | Da 1 a 2 anni | Da 2 a 3 anni | Oltre i 3 anni | Fino a 1 anno | Da 1 a 2 anni | Da 2 a 3 anni | Oltre i 3 anni | |
| Uomini | 2 | 18 | - | 10 | 30 | 6 | 4 | 6 | 28 |
| Donne | 3 | 5 | - | 5 | 13 | 1 | 1 | 4 | 11 |
| Enti art.70, comma 4 - D. Lgs. 165/01 | 5 | 23 | - | 15 | 43 | 7 | 5 | 10 | 39 |
| Uomini | 173 | 47 | 33 | 323 | 576 | 106 | 61 | 37 | 451 |
| Donne | 219 | 42 | 52 | 268 | 581 | 163 | 100 | 41 | 460 |
| Regioni a statuto speciale e Province autonome | 392 | 89 | 85 | 591 | 1,157 | 269 | 161 | 78 | 911 |
| Uomini | 15 | 9 | 1 | 3 | 28 | 19 | 6 | 3 | 51 |
| Donne | 8 | 4 | 1 | 3 | 16 | 7 | 2 | - | 12 |
| Enti art.60, comma 3 - D. Lgs. 165/01 | 23 | 13 | 2 | 6 | 44 | 26 | 8 | 3 | 63 |
| Uomini | 11 | 6 | 5 | 6 | 28 | 5 | 5 | 3 | 15 |
| Donne | 4 | 5 | - | - | 9 | 3 | - | 1 | 4 |
| Autorità indipendenti | 15 | 11 | 5 | 6 | 37 | 8 | 5 | 4 | 19 |
| Uomini | | | | | | - | - | - | - |
| Donne | | | | | | - | - | - | - |
| Enti lista S13 Istat | | | | | | - | - | - | - |
| Uomini | 1,908 | 784 | 589 | 1,982 | 5,263 | 1,424 | 675 | 437 | 4,198 |
| Donne | 2,888 | 1,269 | 885 | 2,432 | 7,474 | 2,113 | 1,095 | 748 | 6,031 |
| Totale P.A. ¹ | 4,796 | 2,053 | 1,474 | 4,414 | 12,737 | 3,537 | 1,770 | 1,185 | 10,229 |

Fonte: elaborazioni Aran su dati RGS - IGOP. Dati aggiornati al 19/04/2017

Il personale che ha il 31/12 come ultimo giorno di lavoro è rilevato solo se abbia già sottoscritto un successivo contratto valido a partire dal 1° gennaio.

Tabella 10-25 Collaboratori, 2014-2015

Anzianità di servizio maturata al 31/12, anche in modo non continuativo, nell'attuale o in altre amministrazioni

Genere e comparti

| | 2014 | | | | 2015 | | | | Totale personale | Totale personale |
|--|---------------|---------------|---------------|----------------|---------------|---------------|---------------|----------------|------------------|------------------|
| | Fino a 1 anno | Da 1 a 2 anni | Da 2 a 3 anni | Oltre i 3 anni | Fino a 1 anno | Da 1 a 2 anni | Da 2 a 3 anni | Oltre i 3 anni | | |
| Uomini | 297 | 228 | 125 | 484 | 332 | 262 | 151 | 484 | 1,134 | 1,229 |
| Donne | 682 | 568 | 281 | 1,033 | 804 | 607 | 324 | 1,007 | 2,564 | 2,742 |
| Servizio Sanitario Nazionale | 979 | 796 | 406 | 1,517 | 1,136 | 869 | 475 | 1,491 | 3,698 | 3,971 |
| Uomini | 6 | 2 | 1 | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 12 | 11 |
| Donne | 7 | 1 | 1 | 4 | 11 | - | 1 | 2 | 13 | 14 |
| Enti pubblici non economici | 13 | 3 | 2 | 7 | 14 | 3 | 3 | 5 | 25 | 25 |
| Uomini | 631 | 235 | 139 | 558 | 422 | 143 | 189 | 537 | 1,563 | 1,291 |
| Donne | 661 | 344 | 203 | 785 | 549 | 182 | 169 | 734 | 1,993 | 1,634 |
| Regioni ed Autonomie locali | 1,292 | 579 | 342 | 1,343 | 971 | 325 | 358 | 1,271 | 3,556 | 2,925 |
| Uomini | 108 | 8 | 2 | 3 | 105 | 23 | 3 | 1 | 121 | 132 |
| Donne | 76 | 8 | 3 | 4 | 52 | 17 | 5 | 5 | 91 | 79 |
| Ministeri | 184 | 16 | 5 | 7 | 157 | 40 | 8 | 6 | 212 | 211 |
| Uomini | 1 | - | 2 | - | 3 | 11 | - | - | 3 | 14 |
| Donne | 1 | 2 | 2 | 1 | 11 | 6 | - | - | 6 | 17 |
| Presidenza del consiglio ministri | 2 | 2 | 4 | 1 | 14 | 17 | - | - | 9 | 31 |
| Uomini | 144 | 59 | 61 | 229 | 221 | 79 | 47 | 201 | 493 | 548 |
| Donne | 131 | 56 | 39 | 126 | 132 | 59 | 23 | 97 | 352 | 311 |
| Istituzioni di Alta Formazione e Specializzazione Artistica e Musicale | 275 | 115 | 100 | 355 | 353 | 138 | 70 | 298 | 845 | 859 |

Tabella 10-25 Collaboratori, 2014-2015

Anzianità di servizio maturata al 31/12, anche in modo non continuativo, nell'attuale o in altre amministrazioni

| Genere e comparti | 2014 | | | | | | 2015 | | | | | |
|--|---------------|---------------|---------------|----------------|------------------|---------------|---------------|---------------|----------------|------------------|----|--|
| | Fino a 1 anno | Da 1 a 2 anni | Da 2 a 3 anni | Oltre i 3 anni | Totale personale | Fino a 1 anno | Da 1 a 2 anni | Da 2 a 3 anni | Oltre i 3 anni | Totale personale | | |
| | Uomini | 1 | 3 | 13 | 11 | 28 | 5 | 4 | 20 | - | 29 | |
| Donne | - | - | 5 | 4 | 9 | 2 | 4 | 9 | 2 | 17 | | |
| Enti art.70, comma 4 - D. Lgs. 165/01 | 1 | 3 | 18 | 15 | 37 | 7 | 8 | 29 | 2 | 46 | | |
| Uomini | 84 | 44 | 34 | 232 | 394 | 60 | 40 | 29 | 155 | 284 | | |
| Donne | 86 | 67 | 39 | 129 | 321 | 98 | 48 | 37 | 247 | 430 | | |
| Regioni a statuto speciale e Province autonome | 170 | 111 | 73 | 361 | 715 | 158 | 88 | 66 | 402 | 714 | | |
| Uomini | 4 | 4 | - | - | 8 | 5 | 2 | - | - | 7 | | |
| Donne | 5 | - | - | 2 | 7 | 2 | 1 | 1 | 3 | 7 | | |
| Enti art.60, comma 3 - D. Lgs. 165/01 | 9 | 4 | - | 2 | 15 | 7 | 3 | 1 | 3 | 14 | | |
| Uomini | 11 | 3 | - | 7 | 21 | 6 | 6 | 2 | 9 | 23 | | |
| Donne | 8 | 1 | - | 1 | 10 | 1 | 2 | 2 | 2 | 7 | | |
| Autorità indipendenti | 19 | 4 | - | 8 | 31 | 7 | 8 | 4 | 11 | 30 | | |
| Uomini | - | - | - | - | - | 17 | 5 | - | - | 22 | | |
| Donne | - | - | - | - | - | 1 | 3 | - | 1 | 5 | | |
| Enti lista S13 Istat | - | - | - | - | - | 18 | 8 | - | 1 | 27 | | |
| Uomini | 1,287 | 586 | 377 | 1,527 | 3,777 | 1,179 | 578 | 443 | 1,390 | 3,590 | | |
| Donne | 1,657 | 1,047 | 573 | 2,089 | 5,366 | 1,663 | 929 | 571 | 2,100 | 5,263 | | |
| Totale P.A. ¹ | 2,944 | 1,633 | 950 | 3,616 | 9,143 | 2,842 | 1,507 | 1,014 | 3,490 | 8,853 | | |

Fonte: elaborazioni Aran su dati RGS - IGOP. Dati aggiornati al 19/04/2017

Il personale che ha il 31/12 come ultimo giorno di lavoro è rilevato solo se abbia già sottoscritto un successivo contratto valido a partire dal 1° gennaio.

Tabella 10-26 Dinamica retribuzioni annue per Dirigenti, 2001-2016

| Dirigenti | | | | | | | |
|-----------|--------------|-----------|------|-------------|---------------|---------------|-----------------|
| | retribuzione | stipendio | ria | tredicesima | straordinario | indennitfisse | altreaccessorie |
| 2001 | 57405 | 27738 | 1687 | 3786 | 123 | 20850 | 3222 |
| 2002 | 62510 | 30914 | 1665 | 4137 | 75 | 22421 | 3297 |
| 2003 | 65951 | 31855 | 1732 | 4312 | 135 | 24063 | 3853 |
| 2004 | 67840 | 31979 | 1609 | 4406 | 131 | 25848 | 3866 |
| 2005 | 71045 | 35585 | 1502 | 4601 | 97 | 25438 | 3822 |
| 2006 | 75399 | 37442 | 1452 | 4936 | 141 | 27696 | 3733 |
| 2007 | 76587 | 37953 | 1203 | 5007 | 103 | 28966 | 3354 |
| 2008 | 79579 | 38919 | 1095 | 5226 | 110 | 30904 | 3325 |
| 2009 | 80487 | 39149 | 1055 | 5252 | 82 | 31652 | 3297 |
| 2010 | 84113 | 40871 | 1016 | 5597 | 175 | 33026 | 3427 |
| 2011 | 83503 | 40689 | 843 | 5409 | 91 | 33618 | 2852 |
| 2012 | 82973 | 40569 | 756 | 5429 | 83 | 33310 | 2827 |
| 2013 | 81725 | 40559 | 740 | 5381 | 80 | 32351 | 2613 |
| 2014 | 83165 | 42681 | 752 | 5650 | 78 | 30750 | 3253 |
| 2015 | 82173 | 42363 | 672 | 5624 | 91 | 30649 | 2774 |

Tabella 10-27 Dinamica retribuzioni annue per Non Dirigenti, 2001-2016

| Non Dirigenti | | | | | | | | |
|---------------|--------------|--------|-----------|-----|-------------|---------------|---------------|-----------------|
| | retribuzione | anno d | stipendio | ria | tredicesima | straordinario | indennitfisse | altreaccessorie |
| 2001 | 26677 | | 17256 | 719 | 1685 | 759 | 2622 | 3637 |
| 2002 | 27779 | | 17765 | 803 | 1754 | 375 | 3249 | 3833 |
| 2003 | 28773 | | 18011 | 709 | 1788 | 521 | 3575 | 4169 |
| 2004 | 30356 | | 18804 | 673 | 1860 | 604 | 4301 | 4115 |
| 2005 | 31339 | | 19181 | 654 | 1909 | 751 | 4602 | 4243 |
| 2006 | 32672 | | 20130 | 659 | 2002 | 838 | 4784 | 4260 |
| 2007 | 32388 | | 20342 | 666 | 2023 | 346 | 4762 | 4249 |
| 2008 | 34315 | | 21834 | 617 | 2155 | 614 | 4813 | 4283 |
| 2009 | 34690 | | 22329 | 608 | 2179 | 819 | 4798 | 3957 |
| 2010 | 34668 | | 22465 | 559 | 2185 | 558 | 4951 | 3950 |
| 2011 | 35055 | | 23018 | 529 | 2234 | 620 | 5044 | 3610 |
| 2012 | 34581 | | 22986 | 526 | 2232 | 352 | 4998 | 3487 |
| 2013 | 34474 | | 22999 | 503 | 2237 | 582 | 5009 | 3144 |
| 2014 | 33648 | | 22881 | 500 | 2212 | 506 | 4828 | 2721 |
| 2015 | 33324 | | 22903 | 484 | 2232 | 350 | 4892 | 2464 |

Tabella 10-28 Dinamica retribuzioni dirigenti e non per macrocomparto, 2001-2016

| | FUNZIONI CENTRALI LOCALI SANITA' | | | FUNZIONI CENTRALI LOCALI SANITA' | | |
|------|----------------------------------|-------|-------|----------------------------------|-------|-------|
| | <i>Dirigenti</i> | | | <i>Non Dirigenti</i> | | |
| 2001 | 93951 | 59563 | 50944 | 24825 | 26336 | 34745 |
| 2002 | 96580 | 67221 | 53321 | 25164 | 27424 | 35969 |
| 2003 | 102073 | 71369 | 54823 | 28207 | 28333 | 37891 |
| 2004 | 98921 | 72437 | 56150 | 29606 | 29925 | 39329 |
| 2005 | 115518 | 73634 | 60276 | 39644 | 30817 | 39026 |
| 2006 | 108070 | 79497 | 63931 | 30597 | 32269 | 40947 |
| 2007 | 111909 | 82777 | 65716 | 35852 | 31978 | 36867 |
| 2008 | 112069 | 85173 | 68986 | 36448 | 33960 | 38520 |
| 2009 | 115460 | 85626 | 70029 | 34366 | 34249 | 39282 |
| 2010 | 114902 | 90620 | 72167 | 34167 | 34237 | 40023 |
| 2011 | 116349 | 90715 | 73005 | 39517 | 34719 | 40183 |
| 2012 | 117694 | 89454 | 73921 | 38979 | 34169 | 40010 |
| 2013 | 115423 | 88297 | 73772 | 38564 | 34119 | 39699 |
| 2014 | 122381 | 87105 | 73538 | 34295 | 33249 | 39565 |
| 2015 | 118531 | 87015 | 73817 | 38408 | 32837 | 39659 |

Tabella 10-29 Dinamica retribuzioni Sanità, 2001-2016, Dirigenti

| | retribuzione | stipendio | ria | tredicesima | straordinario | indennità altre | |
|------------------|--------------|-----------|------|-------------|---------------|-----------------|------------|
| | | | | | | fisse | accessorie |
| <i>Dirigenti</i> | | | | | | | |
| 2001 | 50944 | 26617 | 1336 | 3601 | 118 | 16947 | 2325 |
| 2002 | 53321 | 26935 | 1279 | 3716 | 119 | 18998 | 2274 |
| 2003 | 54823 | 27217 | 1245 | 3822 | 162 | 20111 | 2266 |
| 2004 | 56150 | 27420 | 1188 | 3847 | 170 | 20898 | 2627 |
| 2005 | 60276 | 34640 | 1119 | 4157 | 160 | 17883 | 2318 |
| 2006 | 63931 | 37115 | 1040 | 4547 | 274 | 18807 | 2148 |
| 2007 | 65716 | 37007 | 869 | 4521 | 170 | 20933 | 2216 |
| 2008 | 68986 | 38719 | 733 | 4823 | 154 | 22366 | 2191 |
| 2009 | 70029 | 38887 | 636 | 4827 | 131 | 23260 | 2287 |
| 2010 | 72167 | 40017 | 581 | 5043 | 126 | 24264 | 2137 |
| 2011 | 73005 | 40088 | 502 | 4980 | 127 | 25611 | 1696 |
| 2012 | 73921 | 39986 | 451 | 5037 | 142 | 26601 | 1705 |
| 2013 | 73772 | 39978 | 401 | 5048 | 124 | 26638 | 1581 |
| 2014 | 73538 | 39974 | 382 | 5025 | 121 | 26490 | 1546 |
| 2015 | 73817 | 39977 | 343 | 5086 | 115 | 26888 | 1408 |

Tabella 10-30 Dinamica retribuzioni Sanità, 2001-2016, Non Dirigenti

| | retribuzione | stipendio | ria | tredicesima | straordinario | indennità fisse | altre accessorie |
|----------------------|--------------|-----------|------|-------------|---------------|--------------------|---------------------|
| <i>Non Dirigenti</i> | | | | | | | |
| 2001 | 34745 | 19731 | 2107 | 2576 | 512 | 6899 | 2920 |
| 2002 | 35969 | 19919 | 2566 | 2605 | 531 | 7359 | 2990 |
| 2003 | 37891 | 21102 | 2594 | 2720 | 559 | 7744 | 3170 |
| 2004 | 39329 | 21821 | 2660 | 2806 | 577 | 8247 | 3218 |
| 2005 | 39026 | 23395 | 2697 | 2828 | 557 | 6595 | 2955 |
| 2006 | 40947 | 24961 | 2745 | 3006 | 624 | 6181 | 3430 |
| 2007 | 36867 | 23386 | 2634 | 2635 | 606 | 4108 | 3497 |
| 2008 | 38520 | 24453 | 2694 | 2788 | 624 | 4408 | 3554 |
| 2009 | 39282 | 25114 | 2715 | 2836 | 607 | 4509 | 3501 |
| 2010 | 40023 | 25413 | 2674 | 2874 | 591 | 4881 | 3591 |
| 2011 | 40183 | 25468 | 2654 | 2855 | 591 | 5151 | 3464 |
| 2012 | 40010 | 25434 | 2558 | 2861 | 608 | 5260 | 3288 |
| 2013 | 39699 | 25399 | 2479 | 2851 | 581 | 5178 | 3212 |
| 2014 | 39565 | 25395 | 2429 | 2833 | 591 | 5148 | 3170 |
| 2015 | 39659 | 25417 | 2441 | 2859 | 570 | 5195 | 3178 |

Tabella 10-31 Composizione retribuzioni Funzioni Locali, 2001-2016, Dirigenti

| retribuzione anno | stipendio | ria | tredicesima | straordinario | Indennità fisse | Altre accessorie | |
|----------------------|-----------|-------|-------------|---------------|--------------------|---------------------|------|
| <i>Dirigenti</i> | | | | | | | |
| 2001 | 59563 | 27673 | 1738 | 3739 | 109 | 22396 | 3908 |
| 2002 | 67221 | 33285 | 1731 | 4356 | 42 | 23738 | 4069 |
| 2003 | 71369 | 34584 | 1793 | 4525 | 110 | 25615 | 4741 |
| 2004 | 72437 | 33830 | 1580 | 4525 | 113 | 27771 | 4617 |
| 2005 | 73634 | 33739 | 1478 | 4602 | 59 | 29525 | 4231 |
| 2006 | 79497 | 35843 | 1437 | 4885 | 34 | 32868 | 4429 |
| 2007 | 82772 | 37188 | 1220 | 5184 | 42 | 35480 | 3658 |
| 2008 | 85132 | 37333 | 1133 | 5247 | 44 | 37740 | 3635 |
| 2009 | 85662 | 37540 | 1035 | 5315 | 33 | 38377 | 3362 |
| 2010 | 90620 | 40036 | 964 | 5747 | 35 | 40258 | 3581 |
| 2011 | 88353 | 39574 | 841 | 5489 | 62 | 39198 | 3190 |
| 2012 | 85990 | 39120 | 729 | 5426 | 32 | 37631 | 3052 |
| 2013 | 83762 | 38657 | 730 | 5309 | 43 | 36114 | 2909 |
| 2014 | 83121 | 38929 | 673 | 5366 | 36 | 35497 | 2620 |
| 2015 | 81546 | 38344 | 603 | 5266 | 54 | 35022 | 2257 |

Tabella 10-32 Composizione retribuzioni Funzioni Locali, 2001-2016, Non Dirigenti

| retribuzione anno | stipendio | ria | tredicesima | straordinario | Indennità fisse | Altre accessorie | | |
|----------------------|-----------|-------|-------------|---------------|--------------------|---------------------|----------------------|--|
| | | | | | | | <i>Non Dirigenti</i> | |
| 2001 | 26333 | 17160 | 650 | 1647 | 767 | 2444 | 3666 | |
| 2002 | 27422 | 17679 | 716 | 1717 | 357 | 3072 | 3880 | |
| 2003 | 28333 | 17858 | 610 | 1744 | 511 | 3396 | 4213 | |
| 2004 | 29900 | 18653 | 567 | 1808 | 598 | 4132 | 4144 | |
| 2005 | 30817 | 18867 | 548 | 1853 | 760 | 4513 | 4276 | |
| 2006 | 32290 | 19908 | 551 | 1953 | 844 | 4728 | 4306 | |
| 2007 | 31978 | 20073 | 515 | 1972 | 304 | 4813 | 4300 | |
| 2008 | 33962 | 21612 | 461 | 2100 | 605 | 4858 | 4326 | |
| 2009 | 34264 | 22119 | 451 | 2121 | 809 | 4808 | 3956 | |
| 2010 | 34240 | 22252 | 408 | 2136 | 549 | 4979 | 3917 | |
| 2011 | 34684 | 22868 | 381 | 2193 | 615 | 5051 | 3575 | |
| 2012 | 34134 | 22819 | 382 | 2188 | 321 | 4991 | 3435 | |
| 2013 | 34088 | 22808 | 369 | 2193 | 576 | 5016 | 3127 | |
| 2014 | 33215 | 22690 | 364 | 2159 | 494 | 4852 | 2656 | |
| 2015 | 32794 | 22695 | 344 | 2176 | 315 | 4881 | 2384 | |

Tabella 10-33 Dinamica costo del lavoro, per tipologia di contratto, 2001-2016

| | Occupazione | Somministrazione | Formazione | LSU | Tempo |
|------|----------------|------------------|-------------|-------------|---------------|
| | Stabile | | lavoro | | Determinato |
| 2001 | 65.520.545.792 | 205.364.352 | 6.262.328 | 151.979.968 | 1.162.739.712 |
| 2002 | 68.238.229.504 | 153.693.264 | 28.902.504 | 172.473.904 | 1.188.013.312 |
| 2003 | 68.700.315.648 | 143.459.424 | 56.877.940 | 112.798.400 | 1.495.866.880 |
| 2004 | 74.647.044.096 | 210.926.128 | 78.143.872 | 116.530.328 | 1.691.414.016 |
| 2005 | 75.038.130.176 | 253.685.536 | 100.462.912 | 105.076.752 | 2.006.484.864 |
| 2006 | 80.219.308.032 | 303.253.632 | 147.675.104 | 94.726.408 | 2.239.169.280 |
| 2007 | 78.039.932.928 | 351.817.248 | 101.005.952 | 95.379.856 | 2.340.420.352 |
| 2008 | 81.488.896.000 | 366.938.432 | 79.247.552 | 91.931.816 | 2.313.118.464 |
| 2009 | 82.534.768.640 | 371.406.784 | 54.452.160 | 79.718.432 | 2.177.594.112 |
| 2010 | 82.229.198.848 | 378.745.696 | 19.803.024 | 68.825.872 | 2.159.668.480 |
| 2011 | 82.242.486.272 | 313.171.712 | 8.092.417 | 63.281.976 | 2.056.211.968 |
| 2012 | 80.622.133.248 | 268.038.512 | 2.216.406 | 59.278.944 | 1.936.333.824 |
| 2013 | 79.042.191.360 | 260.326.928 | 1.716.015 | 54.438.000 | 1.949.497.088 |
| 2014 | 80.116.613.120 | 279.937.056 | 1.864.505 | 56.949.280 | 2.010.972.800 |
| 2015 | 79.095.332.864 | 302.210.400 | 1.942.768 | 48.179.476 | 2.096.503.680 |
| 2016 | 77.956.300.800 | 347.941.376 | 1.579.297 | 47.271.280 | 2.185.028.864 |

Tabella 10-34 Dinamica costo unitario del lavoro, per tipologia contrattuale, 2001-2016

| | Occupazione Stabile | Somministrazione | Formazione Lavoro | LSU | Tempo Determinato |
|------|------------------------|------------------|-------------------|-------|----------------------|
| 2001 | 38.599 | 58.827 | 8.361 | 2.571 | 15.478 |
| 2002 | 39.813 | 28.722 | 16.775 | 3.118 | 16.386 |
| 2003 | 40.457 | 24.034 | 18.997 | 2.539 | 19.310 |
| 2004 | 44.225 | 29.414 | 20.473 | 2.994 | 20.272 |
| 2005 | 44.847 | 28.415 | 20.036 | 3.071 | 21.360 |
| 2006 | 48.787 | 29.334 | 23.723 | 3.112 | 22.973 |
| 2007 | 47.893 | 31.112 | 24.445 | 3.829 | 24.035 |
| 2008 | 49.691 | 34.004 | 24.749 | 4.177 | 25.796 |
| 2009 | 50.456 | 32.845 | 24.672 | 3.927 | 27.193 |
| 2010 | 50.852 | 32.880 | 25.552 | 3.735 | 27.630 |
| 2011 | 50.534 | 34.925 | 23.524 | 3.549 | 28.536 |
| 2012 | 50.770 | 33.737 | 16.919 | 3.485 | 28.678 |
| 2013 | 50.250 | 33.765 | 14.922 | 3.221 | 29.948 |
| 2014 | 50.379 | 30.946 | 8.071 | 3.193 | 30.663 |
| 2015 | 50.694 | 31.041 | 13.977 | 3.389 | 30.570 |
| 2016 | 51.006 | 30.794 | 13.161 | 3.859 | 30.260 |

Tabella 10-35 Dinamica costo totale per tipologia contrattuale,
Funzioni Centrali, 2001-2016

| | tempo determinato | somministrazione | formazione lavoro | LSU | collaborazioni | Occ- Stabile |
|------|----------------------|------------------|----------------------|------------|----------------|----------------|
| 2001 | 93.873.640 | 148.281.760 | 2.467.844 | 36.667.448 | 22.540.666 | 14.846.629.888 |
| 2002 | 123.091.664 | 9.088.381 | 16.792.112 | 46.697.288 | 35.915.440 | 15.436.466.176 |
| 2003 | 253.830.400 | 8.754.086 | 34.653.840 | 4.911.305 | 42.311.392 | 16.361.387.008 |
| 2004 | 268.745.536 | 9.515.918 | 42.252.492 | 2.677.668 | 48.393.920 | 17.033.097.216 |
| 2005 | 271.478.720 | 16.453.944 | 64.079.528 | 4.463.612 | 29.975.922 | 16.842.242.048 |
| 2006 | 287.223.264 | 33.001.196 | 100.332.688 | 249.927 | 32.631.496 | 18.496.751.616 |
| 2007 | 290.067.264 | 43.007.852 | 79.889.728 | 605.802 | 24.889.876 | 18.086.832.128 |
| 2008 | 209.639.456 | 22.458.420 | 56.457.300 | 457.845 | 26.121.798 | 18.195.369.984 |
| 2009 | 211.726.400 | 23.701.126 | 38.020.268 | 273.749 | 21.881.604 | 18.256.519.168 |
| 2010 | 205.458.368 | 46.208.752 | 6.371.857 | 132.402 | 17.680.592 | 18.050.840.576 |
| 2011 | 235.266.416 | 27.416.856 | 3.553.160 | 164.199 | 19.669.212 | 18.187.935.744 |
| 2012 | 242.323.760 | 15.915.646 | 200.730 | 156.866 | 14.498.622 | 17.631.303.680 |
| 2013 | 248.812.400 | 12.516.035 | | 263.533 | 11.767.849 | 17.433.614.336 |
| 2014 | 288.017.184 | 19.609.872 | 480.579 | 287.284 | 119.429.448 | 19.370.440.704 |
| 2015 | 233.807.584 | 19.604.596 | 6.354 | 3.378 | 107.278.512 | 19.249.494.016 |
| 2016 | 224.586.912 | 23.226.668 | | 32.279 | 102.067.256 | 19.350.753.280 |

**Tabella 10-36 Dinamica costo unitario per tipologia contrattuale,
Funzioni Centrali, 2001-2016**

6

| | tempo | | formazione | | occupazione | |
|------|-------------|------------------|------------|-------|-------------|--|
| | determinato | somministrazione | lavoro | LSU | Stabile | |
| 2001 | 6577 | 1925737 | 9832 | 26804 | 36482 | |
| 2002 | 8929 | 40393 | 18312 | 44988 | 38074 | |
| 2003 | 22231 | 28330 | 23982 | 5439 | 39983 | |
| 2004 | 21708 | 24781 | 22839 | 4217 | 42343 | |
| 2005 | 20743 | 27794 | 21900 | 31883 | 42710 | |
| 2006 | 21508 | 29892 | 26047 | 656 | 47769 | |
| 2007 | 24718 | 30874 | 27341 | 1761 | 47162 | |
| 2008 | 25742 | 31410 | 28285 | 1383 | 48111 | |
| 2009 | 26992 | 33956 | 30199 | 1273 | 49117 | |
| 2010 | 26614 | 35655 | 40075 | 1132 | 49794 | |
| 2011 | 28393 | 43937 | 36257 | 1564 | 49018 | |
| 2012 | 30072 | 45215 | 33455 | 809 | 49810 | |
| 2013 | 31647 | 39608 | | 1098 | 50092 | |
| 2014 | 34012 | 27737 | 15018 | 1145 | 51249 | |
| 2015 | 33497 | 35324 | | 57 | 50893 | |
| 2016 | 29688 | 36405 | | 529 | 52790 | |

**Tabella 10-37 Dinamica costo del lavoro, per tipologia contrattuale,
Funzioni Locali, 2001-2016**

| | Tempo | | Formazione | | Occ. Stabile | Collaborazioni |
|------|-------------|------------------|------------|-------------|----------------|----------------|
| | Determinato | Somministrazione | Lavoro | LSU | | |
| 2001 | 563.855.232 | 39.754.076 | 2.863.097 | 109.507.768 | 20.022.009.856 | 233.568.640 |
| 2002 | 585.827.200 | 114.078.808 | 9.333.583 | 121.714.912 | 20.788.664.320 | 342.027.520 |
| 2003 | 609.611.712 | 86.522.192 | 20.895.790 | 102.959.048 | 20.304.263.168 | 408.562.368 |
| 2004 | 728.045.312 | 118.150.424 | 33.574.064 | 107.699.368 | 22.655.723.520 | 482.434.880 |
| 2005 | 877.024.448 | 132.165.424 | 35.311.360 | 95.337.168 | 21.950.590.976 | 479.816.544 |
| 2006 | 952.679.296 | 142.117.680 | 45.056.868 | 91.993.760 | 23.774.441.472 | 457.324.768 |
| 2007 | 983.208.128 | 141.223.696 | 19.751.506 | 89.513.808 | 22.450.812.928 | 440.453.920 |
| 2008 | 983.497.728 | 144.295.808 | 21.494.224 | 84.897.272 | 24.428.505.088 | 342.620.896 |
| 2009 | 864.324.096 | 127.964.672 | 13.472.352 | 72.225.128 | 24.570.503.168 | 228.384.768 |
| 2010 | 820.440.960 | 109.026.648 | 8.676.484 | 61.268.620 | 24.314.101.760 | 175.553.168 |
| 2011 | 774.089.408 | 98.882.528 | 3.955.849 | 56.094.784 | 24.738.148.352 | 154.350.528 |
| 2012 | 707.192.832 | 91.092.200 | 1.928.212 | 50.460.456 | 24.124.700.672 | 133.642.560 |
| 2013 | 672.243.264 | 90.081.792 | 1.667.600 | 47.332.152 | 23.447.924.736 | 107.421.152 |
| 2014 | 657.550.400 | 82.813.656 | 1.192.765 | 49.533.504 | 23.003.088.896 | 90.276.576 |
| 2015 | 685.424.768 | 87.050.784 | 1.781.970 | 39.489.472 | 22.380.179.456 | 70.493.064 |
| 2016 | 688.495.360 | 90.926.848 | 1.461.390 | 39.663.780 | 21.562.593.280 | 56.665.620 |

**Tabella 10-38 Dinamica costo unitario per tipologia contrattuale,
Funzioni Locali, 2001-2016**

| | Tempo | | Formazione | | Occ. Stabile |
|------|-------------|------------------|------------|------|-----------------|
| | Determinato | Somministrazione | Lavoro | LSU | |
| 2001 | 15203 | 14884 | 5855 | 1943 | 33251 |
| 2002 | 15534 | 27790 | 11726 | 2287 | 33755 |
| 2003 | 14636 | 19781 | 14501 | 2421 | 33745 |
| 2004 | 16514 | 24533 | 18227 | 2888 | 37945 |
| 2005 | 17791 | 22554 | 17438 | 2840 | 37175 |
| 2006 | 19304 | 25446 | 20052 | 3101 | 41670 |
| 2007 | 19738 | 24841 | 17433 | 3740 | 39823 |
| 2008 | 21956 | 29121 | 19072 | 4024 | 42717 |
| 2009 | 22199 | 29162 | 18280 | 3724 | 43079 |
| 2010 | 21912 | 26775 | 22305 | 3474 | 42983 |
| 2011 | 22550 | 29394 | 18837 | 3280 | 43108 |
| 2012 | 21889 | 28609 | 16068 | 3107 | 43034 |
| 2013 | 22485 | 28835 | 14889 | 2958 | 42272 |
| 2014 | 22790 | 25591 | 6245 | 2961 | 41937 |
| 2015 | 22167 | 28597 | 13398 | 2936 | 42343 |
| 2016 | 21974 | 27892 | 12819 | 3436 | 42020 |

**Tabella 10-39 Dinamica costo per tipologia contrattuale,
Sanità, 2001-2016**

| | Tempo | | Formazione | | Occ. Stabile | Collaborazioni |
|-------|---------------|------------------|------------|-----------|----------------|----------------|
| | Determinato | Somministrazione | Lavoro | LSU | | |
| 2001 | 505.010.848 | 17.328.522 | 931.387 | 5.804.753 | 30.651.906.048 | 78.199.112 |
| 2002 | 479.094.496 | 30.526.080 | 2.776.808 | 4.061.699 | 32.013.099.008 | 118.956.696 |
| 2003 | 632.424.768 | 48.183.152 | 1.328.313 | 4.928.047 | 32.034.666.496 | 133.798.112 |
| 2004 | 694.623.168 | 83.259.784 | 2.317.316 | 6.153.293 | 34.958.221.312 | 231.373.408 |
| 2005 | 857.981.696 | 105.066.176 | 1.072.020 | 5.275.972 | 36.245.295.104 | 267.934.016 |
| 2006 | 999.266.688 | 128.134.744 | 2.285.553 | 2.482.727 | 37.948.112.896 | 313.671.040 |
| 2007 | 1.067.145.088 | 167.585.680 | 1.364.714 | 5.260.251 | 37.502.287.872 | 283.526.720 |
| 2008 | 1.119.981.184 | 200.184.192 | 1.296.023 | 6.576.697 | 38.865.018.880 | 213.001.392 |
| 2009 | 1.101.543.680 | 219.740.992 | 2.959.539 | 7.219.555 | 39.707.746.304 | 150.835.712 |
| 2010 | 1.133.769.088 | 223.510.304 | 4.754.683 | 7.424.848 | 39.864.254.464 | 133.526.264 |
| 2011 | 1.046.856.128 | 186.872.336 | 583.408 | 7.022.990 | 39.316.406.272 | 129.295.584 |
| 2012 | 986.817.216 | 161.030.656 | 87.464 | 8.661.622 | 38.866.128.896 | 131.152.104 |
| 2013 | 1.028.441.408 | 157.729.104 | 48.415 | 6.842.314 | 38.160.654.336 | 132.663.488 |
| 2014 | 1.065.405.184 | 177.513.536 | 191.161 | 7.128.490 | 37.743.087.616 | 132.564.808 |
| 2015 | 1.177.271.296 | 195.555.024 | 154.444 | 8.686.628 | 37.465.661.440 | 132.547.048 |
| 2016 | 1.271.946.752 | 233.787.856 | 117.907 | 7.575.220 | 37.042.958.336 | 137.705.504 |
| Total | 956.813.808 | 148.422.815 | 1.737.399 | 6.220.315 | 36.871.349.003 | 169.682.644 |

**Tabella 10-40 Dinamica costo unitario per tipologia contrattuale,
Sanità, 2001-2016**

| | Tempo | | Formazione | | Occ. Stabile |
|------|--------------------|-------------------------|-------------------|------------|-------------------------|
| | Determinato | Somministrazione | Lavoro | LSU | |
| 2001 | 21251 | 23322 | 103487 | 4179 | 44528 |
| 2002 | 22812 | 29898 | 277681 | 3891 | 46215 |
| 2003 | 25921 | 37467 | 12299 | 4918 | 46617 |
| 2004 | 25757 | 42242 | 18539 | 6141 | 50771 |
| 2005 | 27194 | 42434 | 17016 | 10305 | 52651 |
| 2006 | 28744 | 35115 | 18139 | 6333 | 55277 |
| 2007 | 29784 | 39628 | 17724 | 8310 | 54973 |
| 2008 | 30492 | 39083 | 16405 | 11320 | 56338 |
| 2009 | 33080 | 35322 | 14026 | 10463 | 57239 |
| 2010 | 34356 | 36337 | 20946 | 11016 | 57871 |
| 2011 | 35555 | 37525 | 15768 | 11201 | 57603 |
| 2012 | 36340 | 36531 | 21866 | 15038 | 57715 |
| 2013 | 37622 | 36939 | 16138 | 10367 | 56936 |
| 2014 | 37695 | 34786 | 23895 | 8377 | 56859 |
| 2015 | 38373 | 31865 | 25741 | 12287 | 57333 |
| 2016 | 38184 | 31593 | 19651 | 11763 | 57107 |

Tabella 10-42 Dinamica assunzioni per macrocomparto, 2001-2016

| | FUNZIONI CENTRALI | FUNZIONI LOCALI | SANITÀ (dx) | Totale | |
|------|--------------------------|------------------------|--------------------|---------------|--|
| 2001 | 9794 | 30381 | 36253 | 76428 | |
| 2002 | 4059 | 21737 | 26619 | 52415 | |
| 2003 | 4653 | 12077 | 16129 | 32859 | |
| 2004 | 7079 | 17593 | 22333 | 47005 | |
| 2005 | 4472 | 10439 | 22943 | 37854 | |
| 2006 | 6146 | 9679 | 22161 | 37986 | |
| 2007 | 4855 | 12963 | 22646 | 40464 | |
| 2008 | 6066 | 28297 | 69607 | 103970 | |
| 2009 | 17343 | 23234 | 104685 | 145262 | |
| 2010 | 7419 | 26230 | 45010 | 78659 | |
| 2011 | 10023 | 14061 | 31647 | 55731 | |
| 2012 | 5182 | 13988 | 24587 | 43757 | |
| 2013 | 20423 | 11079 | 19984 | 51486 | |
| 2014 | 8759 | 18696 | 27708 | 55163 | |
| 2015 | 5751 | 12541 | 33618 | 51910 | |
| 2016 | 6972 | 19191 | 163303 | 189466 | |

Tabella 10-43 Dinamica assunzioni per causale in Sanità, 2001-2016

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| ALTRE CAUSE | 11015 | 8736 | 4570 | 7194 | 9937 | 8996 | 8019 | 5545 |
| ASSUNZIONE PER CHIAMATA DIRETTA (L.68/99 Cat. Protette) | | | | | | | | 254 |
| ASSUNZIONE PER CHIAMATA NUMERICA (L.68/99 Cat. Protette) | | | | | | | | 180 |
| NOMINA DA CONCORSO | 25238 | 17883 | 11559 | 15139 | 13006 | 13165 | 14627 | 16394 |
| PASSAGGI DA ALTRA AMMINISTRAZIONE - ALTRO COMPARTO | | | | | | | | 1237 |
| PASSAGGI DA ALTRA AMMINISTRAZIONE - STESSO COMPARTO | | | | | | | | 45729 |
| PERSON. ASSUNTO CON PROCEDURE ART. 35 | | | | | | | | |
| PERSON. ASSUNTO CON PROCEDURE ART. 35 C. 3-BIS DLGS 165/01 C. 3-BIS DLGS 165/01 | | | | | | | | |
| PERSONALE ASSUNTO CON PROCEDURE ART. 4 | | | | | | | | |
| PERSONALE ASSUNTO CON PROCEDURE ART. 4 C. 6 L. 125/13 C. 6 L. 125/13 | | | | | | | | |
| STABILIZZATO DA LSU | | | | | | | | 268 |
| Totale | 36253 | 26619 | 16129 | 22333 | 22943 | 22161 | 22646 | 69607 |

| | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| ALTRE CAUSE | 5244 | 4331 | 3395 | 1991 | 2037 | 1663 | 2230 | 4248 |
| ASSUNZIONE PER CHIAMATA DIRETTA (L.68/99 Cat. Protette) | 1000 | 506 | 427 | 275 | 198 | 153 | 148 | 210 |
| ASSUNZIONE PER CHIAMATA NUMERICA (L.68/99 Cat. Protette) | 295 | 238 | 222 | 319 | 116 | 204 | 229 | 216 |
| NOMINA DA CONCORSO | 14648 | 13026 | 10299 | 8140 | 7135 | 7753 | 11095 | 12746 |
| PASSAGGI DA ALTRA AMMINISTRAZIONE - ALTRO COMPARTO | 522 | 424 | 274 | 476 | 247 | 345 | 275 | 290 |
| PASSAGGI DA ALTRA AMMINISTRAZIONE - STESSO COMPARTO | 82908 | 26435 | 16972 | 13370 | 10157 | 17102 | 19523 | 145029 |
| PERSON. ASSUNTO CON PROCEDURE ART. 35 | | | | | | | | 115 |
| PERSON. ASSUNTO CON PROCEDURE ART. 35 C. 3-BIS DLGS 165/01 C. 3-BIS DLGS 165/01 | | | | | | 38 | 32 | 24 |
| PERSONALE ASSUNTO CON PROCEDURE ART. 4 | | | | | | | | 343 |
| PERSONALE ASSUNTO CON PROCEDURE ART. 4 C. 6 L. 125/13 C. 6 L. 125/13 | | | | | | 17 | 318 | 29 |
| STABILIZZATO DA LSU | | 68 | 50 | 58 | 16 | 39 | 138 | 65 |
| Totale | 104685 | 45010 | 31647 | 24587 | 19984 | 27708 | 33618 | 163303 |

Tabella 10-45 Dinamica assunzioni per causale nelle Funzioni Locali, 2001-2016

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------|----------|----------|
| ALTRE CAUSE | 9539 | 5953 | 5459 | 8827 | 5447 | 4994 | 4581 | 4877 |
| ASSUNZIONE PER CHIAMATA DIRETTA (L.68/99 Cat. Protette) | | | | | | | | 448 |
| ASSUNZIONE PER CHIAMATA NUMERICA (L.68/99 Cat. Protette) | | | | | | | | 199 |
| | | | | | | | | 1332 |
| NOMINA DA CONCORSO | 20842 | 15784 | 6618 | 8766 | 4992 | 4685 | 8382 | 8 |
| PASSAGGI DA ALTRA AMMINISTRAZIONE - ALTRO COMPARTO | | | | | | | | 747 |
| PASSAGGI DA ALTRA AMMINISTRAZIONE - STESSO COMPARTO | | | | | | | | 5939 |
| PERSON. ASSUNTO CON PROCEDURE ART. 35 | | | | | | | | |
| PERSON. ASSUNTO CON PROCEDURE ART. 35 C. 3-BIS DLGS 165/01 C. 3-BIS DLGS 165/01 | | | | | | | | |
| PERSONALE ASSUNTO CON PROCEDURE ART. 4 | | | | | | | | |
| PERSONALE ASSUNTO CON PROCEDURE ART. 4 C. 6 L. 125/13 C. 6 L. 125/13 | | | | | | | | |
| STABILIZZATO DA LSU | | | | | | | | 2759 |
| | | | | | | | 1296 | 2829 |
| Totale | 30381 | 21737 | 12077 | 17593 | 10439 | 9679 | 3 | 7 |

| | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| ALTRE CAUSE | 5244 | 4331 | 3395 | 1991 | 2037 | 1663 | 2230 | 4248 |
| ASSUNZIONE PER CHIAMATA DIRETTA (L.68/99 Cat. Protette) | 1000 | 506 | 427 | 275 | 198 | 153 | 148 | 210 |
| ASSUNZIONE PER CHIAMATA NUMERICA (L.68/99 Cat. Protette) | 295 | 238 | 222 | 319 | 116 | 204 | 229 | 216 |
| NOMINA DA CONCORSO | 14648 | 13026 | 10299 | 8140 | 7135 | 7753 | 11095 | 12746 |
| PASSAGGI DA ALTRA AMMINISTRAZIONE - ALTRO COMPARTO | 522 | 424 | 274 | 476 | 247 | 345 | 275 | 290 |
| PASSAGGI DA ALTRA AMMINISTRAZIONE - STESSO COMPARTO | 82908 | 26435 | 16972 | 13370 | 10157 | 17102 | 19523 | 145029 |
| PERSON. ASSUNTO CON PROCEDURE ART. 35 | | | | | | | | 115 |
| PERSON. ASSUNTO CON PROCEDURE ART. 35 C. 3-BIS DLGS 165/01 C. 3-BIS DLGS 165/01 | | | | | | 38 | 32 | 24 |
| PERSONALE ASSUNTO CON PROCEDURE ART. 4 | | | | | | | | 343 |
| PERSONALE ASSUNTO CON PROCEDURE ART. 4 C. 6 L. 125/13 C. 6 L. 125/13 | | | | | | 17 | 318 | 29 |
| STABILIZZATO DA LSU | 68 | 50 | 58 | 16 | 39 | 138 | 65 | 106 |
| Totale | 104685 | 45010 | 31647 | 24587 | 19984 | 27708 | 33618 | 163303 |

Tabella 10-47 Distribuzione occupati stabili per classi di età e genere, valori assoluti e percentuali (anno 2016)

| | totale | uomini | donne | % tot | % uomini | % donne |
|---------------|------------------|----------------|----------------|--------------|-----------------|----------------|
| 0 - 19 | 108 | 72 | 36 | 0,01 | 0,01 | 0,00 |
| 20 - 24 | 1.037 | 473 | 564 | 0,07 | 0,07 | 0,07 |
| 25 - 29 | 16.985 | 7.064 | 9.921 | 1,11 | 1,04 | 1,17 |
| 30 - 34 | 50.538 | 20.774 | 29.764 | 3,31 | 3,06 | 3,50 |
| 35 - 39 | 94.011 | 37.850 | 56.161 | 6,15 | 5,58 | 6,61 |
| 40 - 44 | 180.912 | 68.831 | 112.081 | 11,84 | 10,15 | 13,20 |
| 45 - 49 | 261.156 | 105.352 | 155.804 | 17,09 | 15,53 | 18,34 |
| 50 - 54 | 327.979 | 138.213 | 189.766 | 21,47 | 20,38 | 22,34 |
| 55 - 59 | 345.420 | 159.268 | 186.152 | 22,61 | 23,48 | 21,92 |
| 60 - 64 | 226.058 | 125.451 | 100.607 | 14,80 | 18,49 | 11,84 |
| 65 - 67 | 22.718 | 14.396 | 8.322 | 1,49 | 2,12 | 0,98 |
| 68 e oltre | 765 | 576 | 189 | 0,05 | 0,08 | 0,02 |
| Totale | 1.527.687 | 678.320 | 849.367 | 100 | 100 | 100 |

Tabella 10-48 Distribuzione occupati stabili per classi di età e macrocomparti, valori assoluti e percentuali (anno 2016)

| | Valori assoluti | | | Valori Percentuali | | |
|---------------|--------------------------|----------------|------------------------|---------------------------|---------------|------------------------|
| | Funzioni Centrali | Sanità | Funzioni Locali | Funzioni Centrali | Sanità | Funzioni Locali |
| 0 - 19 | 15 | 1 | 92 | 0,00 | 0,00 | 0,02 |
| 20 - 24 | 382 | 425 | 230 | 0,10 | 0,07 | 0,04 |
| 25 - 29 | 4.699 | 9.783 | 2.503 | 1,28 | 1,51 | 0,49 |
| 30 - 34 | 12.015 | 27.311 | 11.212 | 3,28 | 4,21 | 2,19 |
| 35 - 39 | 21.864 | 42.921 | 29.226 | 5,97 | 6,62 | 5,70 |
| 40 - 44 | 38.717 | 84.541 | 57.654 | 10,58 | 13,03 | 11,24 |
| 45 - 49 | 61.517 | 116.643 | 82.996 | 16,81 | 17,98 | 16,18 |
| 50 - 54 | 80.158 | 136.980 | 110.841 | 21,91 | 21,12 | 21,60 |
| 55 - 59 | 83.613 | 136.344 | 125.463 | 22,85 | 21,02 | 24,45 |
| 60 - 64 | 56.834 | 85.001 | 84.223 | 15,53 | 13,10 | 16,41 |
| 65 - 67 | 6.028 | 8.137 | 8.553 | 1,65 | 1,25 | 1,67 |
| 68 e oltre | 90 | 575 | 100 | 0,02 | 0,09 | 0,02 |
| Totale | 365.932 | 648.662 | 513.093 | 100 | 100 | 100 |

**FUNZIONE
PUBBLICA**



*Fondazione
Giuseppe
Di Vittorio*