

LOCALIZZAZIONE DEL SEMESTRE EUROPEO PROGETTO CONGIUNTO CCRE-EPSU 2018-2020

MANUALE PER LE PARTI SOCIALI

di Inga Pavlovaite e Dott.ssa Tina Weber

**LOCALIZZAZIONE DEL
SEMESTRE EUROPEO
PROGETTO CONGIUNTO
CCRE-EPSU 2018-2020**
MANUALE PER LE PARTI SOCIALI

di Inga Pavlovaite e Dott.ssa Tina Weber



TABLE OF CONTENTS

ABBREVIAZIONI

P. 4

**FINALITÀ DEL
MANUALE**

P. 5

1.

**SENSIBILIZZAZIONE
E SVILUPPO DELLE
CAPACITÀ**

P. 6

2.

**FASE DI
PREPARAZIONE
(NOVEMBRE-MARZO)**

P. 9

3.

**FASE DI ATTUAZIONE
(APRILE-LUGLIO)**

P. 10

4.

**FASE DI ANALISI E
FOLLOW-UP
(AGOSTO-OTTOBRE)**

P. 11

ABBREVIAZIONI

AGS	Analisi annuale della crescita
ASGS	Strategia annuale di crescita sostenibile
CSR	Raccomandazioni specifiche per paese
DG	Direzione generale
EC	Commissione europea
ES	Semestre europeo
ESO	Responsabile del semestre europeo
JER	Rapporto congiunto sull'occupazione
LRG	Amministrazioni locali e regionali
NRP	Programmi nazionali di riforma

FINALITÀ DEL MANUALE

Perché questo manuale?

Il presente manuale è stato sviluppato nell'ambito del progetto congiunto CCRE-EPSU 2018-2020 sulla Localizzazione del Semestre europeo¹ ed è finalizzato ad aiutare le parti sociali nel settore delle amministrazioni locali e regionali ad impegnarsi nel processo del semestre europeo. Il suo obiettivo è quello di trarre spunto dal progetto e fornire una guida per le amministrazioni locali e regionali (LRG) e le parti sociali del settore delle LRG su come strutturare e rafforzare il loro coinvolgimento nel semestre europeo. Tutto ciò viene presentato in linea con le diverse fasi del processo del semestre.

Perché il semestre europeo è importante per le parti sociali delle amministrazioni locali e regionali?

Dal 2010 il semestre europeo mira a garantire che le politiche economiche, finanziarie, occupazionali e sociali nazionali siano coordinate in modo efficiente e sistematico a livello europeo e nazionale. Il semestre è un ciclo annuale di interazioni politiche che coinvolge le istituzioni europee, i governi nazionali, le parti sociali e gli altri soggetti interessati a livello europeo e nazionale. Tutti gli Stati membri dell'UE partecipano al ciclo di coordinamento delle politiche del semestre europeo. Il semestre europeo non è solo un processo di dialogo su questioni economiche o finanziarie,

ma comprende tutta una serie di politiche e si amplierà ulteriormente in futuro con l'inclusione degli obiettivi di sviluppo sostenibile.

Il semestre ha una forte dimensione locale e regionale. Riguarda direttamente il rapporto tra il governo centrale e le amministrazioni locali e regionali, nonché le aree politiche in cui le amministrazioni regionali/locali svolgono un ruolo chiave (come la finanza pubblica, la fiscalità, la sanità e l'assistenza sociale, l'istruzione, l'ambiente, ecc.²), e che possono avere un impatto potenziale sulle condizioni di lavoro dei lavoratori nel settore delle amministrazioni locali e regionali. Nel complesso, l'analisi del Comitato delle regioni³ ha rilevato che nel 2019, 137 sotto-raccomandazioni delle raccomandazioni specifiche per paese sono state destinate direttamente/indirettamente agli enti regionali e locali o hanno avuto un impatto sul territorio, rispetto alle 120 del 2018. Queste CSR legate al territorio, rappresentano il 62% di tutte le CSR. Il semestre ha richiesto una serie di riforme, ad esempio azioni per migliorare la spesa a vari livelli amministrativi, nonché per migliorare il coordinamento e l'efficienza tra i livelli amministrativi. Dopo il 2020, si prevede che anche l'implementazione dei fondi UE sarà più strettamente legata agli orientamenti del semestre, che potrebbero avere un impatto più diretto sul settore delle LRG nella misura in cui si utilizzeranno i fondi strutturali dell'UE.

In **Finlandia**, vi è stato un impatto di tre CSR chiave sul settore delle LRG, ovvero l'adeguamento fiscale e la riduzione del debito, l'allineamento dei salari alla produttività e l'ottimizzazione dei costi dei servizi sociali e sanitari. Sebbene i primi processi di riforma su questi temi non siano scaturiti dalle CSR, ma provengano da programmi governativi che mirano a trovare un migliore equilibrio per le finanze pubbliche, le CSR hanno fornito un ulteriore impulso e probabilmente hanno accelerato i processi di riforma. Essendo l'unico paese nordico della zona euro, l'impatto delle CSR è stato più significativo. Per occuparsi della CSR sul miglioramento dell'ottimizzazione dei costi dei servizi sociali e sanitari (che era già all'ordine del giorno dei responsabili politici nazionali da oltre 10 anni) è in corso una riorganizzazione su larga scala delle amministrazioni locali e regionali.



Anche in **Lituania**, le priorità del semestre, come ad esempio la riduzione del livello di povertà e delle disuguaglianze sociali, sono strettamente legate agli obiettivi politici delle parti delle amministrazioni locali. Le raccomandazioni specifiche per paese per ridurre le disparità regionali e locali, l'efficacia delle politiche attive per il mercato del lavoro, le politiche sanitarie e le politiche dell'istruzione e le azioni per migliorare la situazione demografica della Lituania sono considerate direttamente collegate al ruolo dei comuni.



¹ Ulteriori informazioni sul progetto:
https://www.ccre.org/img/uploads/piecesjointe/filename/CEMR_EPSU_Localising_the_European_Semester.pdf
<https://www.epsu.org/article/localising-european-semester-joint-social-dialogue-project-local-and-regional-government>

² I ruoli e le responsabilità delle amministrazioni locali e regionali differiscono da uno Stato membro all'altro. Per maggiori informazioni, si veda ad esempio il Consiglio dei Comuni e delle Regioni d'Europa, le amministrazioni locali e regionali in Europa: Strutture e competenze, 2016: https://www.ccre.org/docs/Local_and_Regional_Government_in_Europe.EN.pdf

³ <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/2019-CSRs.aspx>

SENSIBILIZZAZIONE E SVILUPPO DELLE CAPACITÀ

ndubbiamente, le parti sociali potrebbero **impegnarsi maggiormente con i principali soggetti che coordinano** il processo del semestre nel loro paese. Questi sono i più importanti:

- A livello di amministrazione centrale, un ministero coordina il processo del semestre per il governo nazionale. Ad esempio, sono incaricati di preparare e attuare il Programma nazionale di riforma (vedi anche sotto). Spesso è il Ministero dell'economia o delle finanze, o la Presidenza del consiglio a guidare il processo del semestre, con più o meno (a seconda del paese) contributi da parte di altri Ministeri, come Lavoro e Politiche sociali, Ambiente, Giustizia, ecc. Al fine di accertare le responsabilità chiave a livello nazionale e il modo migliore per essere coinvolti, di solito è più facile entrare in contatto con i rappresentanti del governo con cui le parti sociali delle LRG lavorano normalmente;

- La **delegazione della Commissione europea** nel proprio paese⁴ è un attore importante nel processo del semestre e ha uno specifico membro dello staff assegnato a supervisionare il processo: il cosiddetto responsabile del semestre;
- Nella maggior parte dei paesi, le **parti sociali intersettoriali** stanno già partecipando al processo del semestre, per cui vale la pena di valutare con le confederazioni sindacali nazionali e le principali organizzazioni dei datori di lavoro il potenziale per un ulteriore coinvolgimento delle parti sociali delle LRG.

In **Danimarca**, le parti sociali delle LRG sono coinvolte attraverso:

- il Comitato di contatto per la Strategia 2020: Il Comitato di contatto è coordinato dal Ministero degli affari esteri e fornisce una panoramica di alto livello dei processi e delle politiche dell'ES e contribuisce a fornire un quadro di ciò che ci si può aspettare per tutto il periodo dell'ES su base annuale. Il Comitato di contatto si riunisce quattro volte all'anno con le organizzazioni delle parti interessate, che sono di portata più ampia rispetto alle parti sociali e coprono tutte le aree politiche pertinenti. L'ordine del giorno delle riunioni del Comitato varia, ad esempio, tra la capacità nazionale di raggiungere gli obiettivi della strategia 2020, l'ES, così come la situazione politica generale nell'UE. In questo contesto si discute anche di temi come il futuro dell'Europa e di Brexit.
- i Comitati speciali europei: dibattiti più approfonditi su specifiche aree politiche si svolgono nei Comitati speciali dell'UE organizzati sotto l'egida di ciascun ministero. Si occupano di questioni politiche dell'UE (ad es.

progetti di nuove leggi), nonché delle raccomandazioni specifiche per paese (CSR) e delle politiche del Programma nazionale di riforma (PNR) che rientrano nelle loro competenze specifiche. Sono collegati alle riunioni del Consiglio (2-8 riunioni all'anno prima della riunione del Consiglio). In queste riunioni del Comitato le parti sociali sono rappresentate da esperti di politica.

- Audizioni organizzate dal Ministero degli affari esteri sul PNR, sul programma di convergenza e sul rapporto sul paese. Le parti sociali possono esprimere un'opinione sulla politica esistente e su come questa dovrebbe cambiare. Inoltre, le parti sociali offrono spesso anche contributi scritti che presentano il loro punto di vista.



Gli scambi di progetti hanno evidenziato che questo approccio può comportare diverse azioni:

- Conoscere e prendere contatti personali con i funzionari dei ministeri nazionali e con i funzionari del semestre europeo nelle delegazioni della CE. Nei paesi in cui non esistono strutture specifiche per il semestre europeo o in cui le parti sociali delle LRG non ne fanno parte, le parti sociali delle LRG possono prendere l'iniziativa e rivolgersi ai funzionari competenti, iniziando così a costruire relazioni con i ministeri nazionali competenti;
- Altrettanto importante è conoscere i funzionari del semestre europeo nelle delegazioni della CE, poiché potrebbero non conoscere le parti sociali delle LRG. Questo non è solo utile di per sé, ma il responsabile del semestre può anche aiutare a organizzare incontri con tutte le DG per incontrare i desk officer responsabili di un paese specifico;
- Invitarli agli eventi, alle discussioni e ad altri scambi della propria organizzazione, in modo che vengano a conoscenza della missione, dell'agenda e delle preoccupazioni dell'organizzazione;
- Discutere e concordare con i funzionari dei ministeri nazionali e con i funzionari del semestre europeo nelle delegazioni della CE come la propria organizzazione potrebbe partecipare concretamente al processo del semestre, in quali punti, in quali riunioni e con quali modalità (presentazioni verbali o scritte): si veda anche sotto;
- Partecipare a scambi regolari con gli organismi nazionali competenti per gli aspetti del semestre;
- Organizzare attività di formazione e di sensibilizzazione sul Semestre nella propria organizzazione per approfondire la conoscenza dei principali aspetti del Semestre all'interno dell'organizzazione stessa. Le parti sociali dovrebbero assumersi maggiore responsabilità nelle proprie organizzazioni per informare la leadership e i colleghi sul processo dell'ES, sui suoi contenuti e su come può essere utilizzato come strumento per far progredire l'agenda delle LRG nei loro paesi. La sensibilizzazione all'importanza di questi processi è fondamentale perché il contributo al Semestre europeo tende a richiedere

In **Francia**, attualmente, le strutture formali per le consultazioni esistono nel quadro del Ministero del lavoro nazionale, dove le questioni del semestre sono discusse direttamente 2-3 volte all'anno, ad esempio, nella presentazione del rapporto sul paese e nella discussione del PNR. Dal punto di vista sindacale, le tre principali confederazioni sindacali partecipano con una persona che rappresenta ogni confederazione e presenta le opinioni dei sindacati sui documenti ricevuti. Le parti sociali sono consultate in seno al Comitato per il dialogo sociale negli affari europei e internazionali (CDSEI), che è sotto l'autorità del Ministero del Lavoro. Creato nel 1998 dal governo francese nel quadro della Strategia europea per l'occupazione (SEO), questo comitato tripartito è composto da rappresentanti dei ministeri del Lavoro, dell'Economia e degli Affari Esteri e da rappresentanti delle organizzazioni dei datori di lavoro e dei lavoratori. Le parti sociali più importanti vengono consultate dal governo nazionale sui contenuti del PNR e possono inviare i loro contributi scritti che vengono poi allegati al PNR.



competenze e collaborazione tra le diverse parti dei servizi delle LRG. Lo sviluppo di capacità in relazione ai processi del semestre europeo è particolarmente significativo anche nei paesi in cui la consapevolezza è attualmente bassa e il coinvolgimento delle parti sociali nei processi politici nazionali è nel complesso più limitato. Pertanto, la sensibilizzazione e lo sviluppo delle capacità in questo senso possono facilitare e accelerare tali processi di consultazione interna;

- Costruire alleanze con altre parti sociali del settore delle LRG e non: vale la pena investire per costruire e lavorare insieme in forti alleanze, riunendo organizzazioni che condividono i valori e le preoccupazioni comuni delle parti sociali delle LRG.

⁴ Consultare l'elenco delle delegazioni della CE: https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/contact/representations-member-states_en

FASE DI PREPARAZIONE (NOVEMBRE-MARZO)

Pertanto, le parti sociali delle LRG potrebbero utilizzare più attivamente il processo del semestre esistente per valutare come utilizzare al meglio il processo per garantire che le opinioni delle parti sociali siano ascoltate dal governo nazionale nell'adozione delle riforme chiave e nelle scelte politiche:

- Se diamo uno sguardo indietro, le parti sociali delle LRG potrebbero trovare in pratica 1-2 problemi in cui sia i rappresentanti dei datori di lavoro che quelli dei lavoratori concordano sui problemi comuni e sulle soluzioni comuni e utilizzano un approccio comune nel processo del semestre europeo nei confronti del governo nazionale. A questo proposito è stato citato l'esempio dei problemi legati all'assistenza all'infanzia e delle soluzioni disponibili, in quanto si tratta di una questione centrale che riguarda molte LRG in molti paesi europei;
- Se guardiamo avanti, le parti sociali delle LRG dovrebbero considerare quali sono le sfide chiave da affrontare nel processo del semestre europeo nei prossimi 1-3 anni e utilizzare questa analisi per definire l'agenda del semestre nei propri paesi. Ciò consentirebbe anche alle parti sociali di essere più proattive nel processo del semestre europeo.

L'obiettivo generale non è quello di essere coinvolti solo in consultazioni una tantum, ma di costruire solide piattaforme di dialogo strutturate, in cui le parti interessate si incontrano regolarmente con il governo centrale e i rappresentanti della CE per discutere i progressi sulle priorità del semestre, fornire contributi concreti e proporre nuove azioni, oltre ad essere partner significativi nell'attuazione. Come già detto, nei paesi in cui il coinvolgimento delle parti sociali è attualmente più limitato, questi processi possono anche essere utilizzati come leva per garantire un coinvolgimento più regolare nei dibattiti politici nazionali pertinenti.

In **Italia**, il coinvolgimento delle parti sociali delle LRG nel processo dell'ES avviene principalmente attraverso le confederazioni nazionali. Dal punto di vista sindacale, le tre principali confederazioni sindacali partecipano alle riunioni delle delegazioni della CE e forniscono anche contributi al lavoro della CES sui rapporti sui paesi. Per quanto riguarda il governo nazionale, il momento chiave del contributo delle parti sociali è la partecipazione alle audizioni del Parlamento italiano per l'adozione della legge di bilancio nazionale annuale, che è la legge principale che delinea le riforme chiave per i prossimi anni.



Le parti sociali del settore delle LRG potrebbero essere ulteriormente coinvolte nei punti particolari del processo del semestre nel corso dell'anno.

Si tratta di una fase importante per influenzare i rapporti sui paesi e, successivamente, i contenuti dell'Analisi annuale della crescita (dal 2019 Strategia annuale di crescita sostenibile), del Rapporto congiunto sull'occupazione e della Relazione sul meccanismo di allerta.

Per ogni paese, a febbraio, la Commissione pubblica i **rapporti sui paesi** che forniscono una valutazione dei progressi del paese e delle priorità di riforma emergenti per ogni Stato membro⁵. I rapporti coprono tutti i settori di importanza macroeconomica o sociale e fanno il punto della situazione di bilancio del Paese. La valutazione della Commissione si basa sull'analisi congiunta di un gruppo interdisciplinare di analisti nazionali di tutte le misure rilevanti che il paese ha adottato o annunciato, sottoposta a un controllo incrociato con un quadro di valutazione orizzontale per settore politico. Poiché i progressi della riforma spesso non sono direttamente misurabili e la portata delle sfide varia da un paese all'altro, la valutazione dei progressi è per lo più qualitativa. Inoltre, valutano i progressi compiuti da ciascun paese dell'UE nell'affrontare le questioni individuate nelle raccomandazioni dell'UE dell'anno precedente. Un nuovo sviluppo nel rapporto sul paese del 2019 è l'allegato che individua le principali esigenze di investimento negli Stati membri e che fornisce anche il collegamento tra il processo del semestre e la futura programmazione della politica di coesione dopo il 2021.

Prima di redigere i rapporti sui paesi a febbraio, in dicembre-gennaio, la Commissione svolge **missioni di accertamento dei fatti negli Stati membri** per comprendere la situazione nazionale. In questo caso, le parti sociali delle LRG possono apportare i propri contributi per contribuire all'analisi dei rapporti sui paesi da parte della Commissione:

- Richiedere, tramite la delegazione della CE responsabile del semestre, incontri bilaterali con le missioni di accertamento dei fatti della CE sui capitali e presentare le preoccupazioni e l'analisi delle parti sociali delle LRG sulle priorità fondamentali della riforma;
- Individuare le priorità principali della riforma dal punto di vista delle parti sociali delle LRG e comunicarle alle missioni di accertamento dei fatti della CE, in modo che le raccomandazioni specifiche per paese riflettano anche le priorità delle parti sociali delle LRG;
- Quando viene pubblicato il rapporto sul paese, viene presentato alle parti interessate nei capitali e le parti sociali delle LRG possono partecipare a tali incontri discutendo il rapporto sul paese e condividendo i loro punti di vista sull'analisi presentata. Ciò è importante in quanto può avere implicazioni sul bilancio e sulle politiche per il settore delle LRG;

⁵ https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/european-semester/european-semester-timeline/analysis-phase_en

- Una volta disponibili i rapporti sui paesi, le parti sociali delle LRG potrebbero utilizzare le loro conclusioni come base per ulteriori discussioni con il governo centrale nella fase di attuazione che segue. I rapporti sui paesi sono un'utile fonte di informazione che fornisce una chiara direzione e un punto di vista esterno di quali sono le priorità nazionali fondamentali e quindi aiuta a riflettere sul processo di riforma.

In **Spagna**, la Commissione europea è coinvolta con le parti sociali delle LRG nel processo dell'ES in diversi modi. Nella preparazione dei rapporti sui paesi, la delegazione della Commissione sta organizzando le cosiddette missioni di accertamento dei fatti, dove si incontrano anche le parti sociali e le LRG per ascoltarli e per capire come considerano le politiche e come considerano l'attuazione delle CSR. Inoltre, le LRG sono presenti nelle missioni ad alto livello dei commissari o del direttore generale di base a Bruxelles, così come negli incontri con gli altri soggetti nazionali interessati. Parallelamente, la delegazione della CE e il funzionario dell'ES lavora in Spagna per promuovere il dialogo sul processo dell'ES e sviluppare la titolarità delle principali riforme nazionali a livello nazionale e regionale. Ciò comporta incontri regolari con le diverse parti interessate in tutto il paese, nonché presentazioni alle università e agli studenti. Ad esempio, la delegazione della CE partecipa e spiega il processo dell'ES nella rete dei rappresentanti regionali "Red de inclusión social"⁶ (Rete di inclusione sociale) dove si svolgono due volte l'anno incontri per scambiarsi opinioni e pratiche tra le regioni sulle sfide dell'inclusione sociale. Nel quadro del servizio delle riforme strutturali, la CE collabora con le regioni per sviluppare progetti specifici e fornire assistenza tecnica.



In **Estonia** sono state segnalate esperienze simili. In questo caso, le interazioni relative al semestre con la Commissione europea sono condotte regolarmente. La delegazione della Commissione incontra le confederazioni dei sindacati e dei datori di lavoro e il rapporto sul paese della Commissione contiene una quantità significativa di dati delle parti sociali.



⁶ <http://redinclusionsocial.es/>

FASE DI ATTUAZIONE (APRILE-LUGLIO)

Nella fase di attuazione, in aprile, i governi degli Stati membri presentano alla Commissione i loro **Programmi nazionali di riforma** a medio termine.⁷ I programmi illustrano come gli obiettivi delle strategie dell'UE vengono raggiunti a livello nazionale, quali politiche nazionali saranno attuate e come si è tenuto conto degli orientamenti dell'UE. Inoltre, i paesi dell'area dell'euro presentano il loro Programma di stabilità, che è un piano di bilancio triennale. I paesi non appartenenti all'area dell'euro presentano il loro Programma di convergenza, anche questo un piano di bilancio triennale. La Commissione valuta i piani e propone le modalità di voto del Consiglio.

A maggio, la Commissione europea e il Consiglio europeo formulano una consulenza politica specifica per paese in materia di politica economica generale e di politica di bilancio sotto forma di **raccomandazioni specifiche per paese**, che deve costituire il fulcro delle riforme a livello nazionale. Le raccomandazioni sono un insieme di azioni che ogni Stato membro deve intraprendere, in funzione dei risultati economici e sociali ottenuti nell'anno precedente e della realizzazione delle priorità stabilite nell'AGS. Le CSR sono proposte dalla Commissione sulla base di una valutazione delle sfide, dei rischi e delle carenze politiche nel paese interessato.

In questo caso, le parti sociali delle LRG possono influenzare il governo centrale nel processo di elaborazione dei Programmi nazionali di riforma e nella scelta delle modalità di risposta alle raccomandazioni specifiche per paese attraverso:

- La partecipazione alle strutture di dialogo esistenti sulla redazione dei programmi nazionali di riforma - incontri bilaterali e multilaterali delle parti sociali, strutture specifiche del semestre e altre strutture di dialogo esistenti - per discutere i contenuti e gli orientamenti del PNR;
- Esaminando le CSR emesse per il proprio paese dalla Commissione europea, si evidenziano le lacune e i suggerimenti politici potenzialmente impegnativi, nonché gli elementi positivi;

In **Svezia**, la partecipazione delle parti sociali delle LRG è organizzata attraverso forum di consultazione tematici relativi agli affari dell'UE. Il governo ha istituito gruppi di riferimento (rappresentanti del ministero e delle parti sociali centrali, a livello di funzionari) che si riuniscono almeno tre volte all'anno. Si tiene un incontro in primavera sul PNR (febbraio/marzo) e quando viene pubblicato il rapporto sul paese per la Svezia. Poi c'è un incontro in estate sulle CSR (maggio/giugno). Inoltre, a novembre, dopo la presentazione del bilancio svedese (e in prossimità della presentazione dell'Analisi annuale della crescita), si svolge un incontro autunnale per discutere l'attuazione delle politiche legate alle CSR.



In **Lituania**, il coinvolgimento delle parti sociali è istituzionalizzato attraverso il Consiglio tripartito (dove sono rappresentate le confederazioni principali). Poiché tutte le riforme incluse nel PNR (o le riforme che attuano le CSR) sono precedentemente discusse e approvate dalle parti sociali in seno al Consiglio tripartito, tali riforme sono in grado di influenzare indirettamente la maggior parte delle riforme pianificate nello Stato. In Lituania non esiste un sistema specifico di scambio di informazioni durante il processo di elaborazione del PNR.



In **Lettonia e Lituania**, la partecipazione dei partner locali e regionali al processo del semestre è sostenuta dai processi nazionali di dialogo sociale. In particolare, la procedura di negoziazione annuale è disciplinata dalla legge nella misura in cui qualsiasi progetto di legge che riguardi le amministrazioni locali e regionali deve avere un parere ufficiale delle associazioni di governo locali.



- Fornire contributi scritti su come i programmi nazionali di riforma dovrebbero riflettere le priorità delle parti sociali delle LRG. Quando si prepara una presentazione o un contributo, è importante stimolare il dibattito all'interno delle organizzazioni e preferibilmente tra le parti sociali delle LRG nel proprio paese, analizzando il contesto nazionale e sviluppando insieme una posizione comune dal punto di vista delle LRG. Ciò significa preparare note informative sul contenuto e sui processi e assicurarsi che tutte le parti interessate siano coinvolte nello sviluppo dei messaggi chiave che le organizzazioni stanno cercando di proporre congiuntamente. Ciò potrebbe comportare l'analisi della situazione attuale nel proprio paese (che riflette le principali priorità delle parti sociali delle LRG), l'analisi delle principali tendenze previste e dell'impatto delle decisioni politiche del semestre fino ad oggi, e la costruzione di un consenso sui principali cambiamenti politici che le proprie organizzazioni ritengono necessari per essere inclusi nel processo del semestre;
- Considerando come gli impegni dei Programmi nazionali di riforma e le risposte alle raccomandazioni specifiche per paese potrebbero influenzare le parti sociali delle LRG.

FASE DI ANALISI E FOLLOW-UP (AGOSTO-OTTOBRE)

In questa fase, i governi centrali lavorano all'attuazione dei Programmi nazionali di riforma e alla preparazione dei progetti di bilancio per l'anno successivo. Le parti sociali delle LRG possono fornire contributi a questo processo attraverso i canali di dialogo e di comunicazione esistenti e sono in effetti responsabili dell'attuazione di alcune riforme. La Commissione europea prepara la propria analisi per i rapporti sui paesi e le parti sociali delle LRG possono fornire il loro contributo a questo processo attraverso i contatti con i funzionari del semestre della delegazione CE.

In **Lettonia**, l'interazione avviene attraverso negoziati diretti con il governo centrale, dove le parti sociali forniscono direttamente le proprie opinioni sui particolari aspetti discussi. Le parti sociali in Lettonia devono essere coinvolte in tutte le fasi del processo, compresa la discussione del Rapporto sul paese, lo sviluppo del Programma nazionale di riforma (in collaborazione con il Ministero dell'Economia attraverso commenti scritti e la partecipazione ad un incontro interistituzionale) e le raccomandazioni specifiche per paese (ad esempio, nel 2019 le parti sociali sono state invitate a commentare le bozze delle CSR e le loro opinioni sono state riportate nella versione finale). Il sindacato principale invia anche un rapporto scritto alla CES che viene poi inviato alla Commissione europea.



Ulteriori informazioni sul semestre europeo

Informazioni generali:

<https://www.consilium.europa.eu/en/policies/european-semester/>

Informazioni sul semestre specifiche per ogni paese:

https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/european-semester/european-semester-your-country_en

⁷ https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/european-semester/european-semester-timeline/national-reform-programmes-and-stability-convergence-programmes/2019-european-semester_en

Il progetto congiunto CCRE-ESPU "Localizzazione del Semestre europeo" cerca nuovi modi per stabilire o rafforzare i canali esistenti che consentono il coinvolgimento delle parti sociali nel meccanismo annuale del semestre europeo.

L'obiettivo generale di questo progetto è quello di rafforzare il ruolo delle parti sociali europee e nazionali delle amministrazioni locali e regionali nel processo decisionale del semestre europeo e di accrescere il loro coinvolgimento nella discussione sui diversi risultati del semestre - analisi annuale della crescita, rapporti sui paesi, programmi nazionali di riforma e raccomandazioni specifiche per paese - in modo più omogeneo tra gli Stati membri, nel rispetto delle pratiche e delle caratteristiche nazionali.

Questo progetto riceve il sostegno finanziario della Commissione europea, Direzione generale per l'Occupazione, gli affari sociali e l'inclusione, invito a presentare proposte VP/2017/001.

www.ccre.org / www.epsu.org

Leonardo Ebner

Responsabile delle politiche -
Impiego e pubblica amministrazione

square de Meeûs 1, 1000 Brussels

+ 32 2 213 86 96

leonardo.ebner@ccre-cemr.org

www.ccre.org