



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Dipartimento per i trasporti, la navigazione, gli affari generali ed il personale
Direzione Generale del personale e degli Affari generali
Divisione 1- Affari Generali e Relazioni Sindacali

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Funzione Pubblica
Ufficio Relazioni Sindacali

E p.c. Al Ministero dell'Economia e delle Finanze
RGS – IGOP

Rif. Nota Prot.n. 37472 del 03.06.2020

LORO SEDI

OGGETTO: Ipotesi Accordo di contrattazione integrativa - Personale delle Aree –
Fondo risorse decentrate 2019 – Risposta rilievi

In esito alla procedura di accertamento di legittimità e compatibilità economico-finanziaria ai sensi dell'art. 40-bis, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001 dell'ipotesi di accordo in oggetto, sottoscritta il 19.02.2020, con nota in epigrafe codesto Dipartimento ha espresso parere contrario alla sottoscrizione definitiva, anche sulla scorta dei rilievi mossi al riguardo dall'I.G.O.P. che legge per conoscenza.

Con riferimento ai diversi aspetti dell'ipotesi di accordo che hanno formato oggetto di rilievo ed al fine di un riesame dello stesso, si formulano le osservazioni che seguono:

- Punto 1 : nel procedere alla quantificazione del Fondo Risorse Decentrate per l'anno 2019, questa Amministrazione ritiene di essere pervenuta correttamente all'importo di € 9.407.754 indicato nell'accordo in parola. Infatti, una volta accertate le risorse che incrementano le diverse voci di finanziamento del Fondo, è stata operata, oltre alla decurtazione una tantum di € 55.244, la riduzione prevista dall'art. 23, comma 2, del D. lgs. 75/2017 riportando il valore complessivo del Fondo 2019 a quello del 2016 opportunamente aggiornato con i risparmi derivanti dalle progressioni economiche del personale cessato, così come previsto dalla Circolare RGS n. 30/2017. In particolare, al limite individuato per il Fondo 2018 (riportato nella relazione tecnico-finanziaria trasmessa per la certificazione del relativo accordo integrativo con nota n. 16319 del 4 aprile 2019 e sul quale nessuna osservazione è stata mossa dall'Igop in sede di certificazione) sono stati aggiunti i risparmi relativi alle



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Dipartimento per i trasporti, la navigazione, gli affari generali ed il personale
Direzione Generale del personale e degli Affari generali
Divisione 1- Affari Generali e Relazioni Sindacali

progressioni economiche del personale cessato nell'anno 2017, come evidenziato nelle tabelle sotto riportate:

RIDETERMINAZIONE LIMITE 2016 per FRD 2018	
LIMITE 2016	7.726.376,00
RISPARMI PEO ANNO 2015	368.072,00
RISPARMI PEO ANNO 2016	217.516,00
RISORSE STRUTTURALI CIRCOLARE RGS 30/2017	886.935,00
Tot limite 2016 aggiornato 2018	9.198.899,00
RIDETERMINAZIONE LIMITE 2016 per FRD 2019	
LIMITE 2016 aggiornato 2018	9.198.899,00
RISPARMI PEO ANNO 2017	264.098,60
Tot limite 2016 aggiornato 2019	9.462.997,60

Conseguentemente, rapportando il valore complessivo del FRD 2019 al limite sopra individuato si ottiene l'importo del Fondo che è stato specificato nell'accordo integrativo di cui trattasi, come risulta dalla tabella qui di seguito riportata:

TOTALE COMPLESSIVO FRD 2019	11.849.316	(come da allegato 1 alla relazione tecnica)
LIMITE 2016 AGGIORNATO AL 2019	9.462.998	
RIDUZIONE DA APPORTARE ex art. 23, comma 2, del D. lgs. 75/2017	- 2.386.318	
CONGUAGLIO UNA TANTUM 50% Circolare Rgs 30/2017	- 55.244	
TOTALE FRD MIT ANNO 2019	9.407.754	

- Punto 2 : ulteriori progressioni e scorrimento graduatorie: a titolo di replica di quanto affermato dall'IGOP in merito all'art. 4, lett. a), dell'ipotesi di accordo si fa notare che nel caso di specie non ricorre né scorrimento né retrodatazione delle graduatorie. Con questa disposizione infatti le parti si sono avvalse della facoltà loro riconosciuta dall'art. 2 dell'Accordo integrativo sulle progressioni del 24.07.2019 che testualmente dispone che "le risorse destinate a consentire i passaggi di fascia retributiva, sulla base dei dati ad oggi disponibili (contrattazione integrativa Fondo risorse decentrate 2018) e fatta salva la relativa certificazione sono pari ad euro 3.654.789,23, alle quali potranno aggiungersi le ulteriori risorse che dovessero essere reperite". Trattasi in sostanza di una sorta di clausola di



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Dipartimento per i trasporti, la navigazione, gli affari generali ed il personale
Direzione Generale del personale e degli Affari generali
Divisione 1- Affari Generali e Relazioni Sindacali

salvaguardia finalizzata a destinare alle progressioni economiche eventuali ulteriori risorse di parte fissa che dovessero essere accertate a valere sul FRD 2019. Ad ulteriore conferma di ciò si richiama anche l'Accordo integrativo per l'utilizzazione del Fondo risorse decentrate 2018, sottoscritto il 5 giugno 2019, il cui articolo 6 (Programmazione progressioni economiche) già aveva destinato tale importo, al netto di eventuali risorse di parte fissa che dovessero essere accertate, alle progressioni economiche programmate dallo specifico accordo in corso di stipulazione (sfociato poi nell'accordo del 24.07.19). Come si evince le risorse ascrivibili al FRD 2019 si sono quindi incrementate rispetto ad una prima quantificazione ma già sin dall'accordo del 24.07.2019 le parti avevano previsto la possibile destinazione di nuove risorse ad ulteriori progressioni economiche, il che consente di escludere che possa trattarsi di retrodatazione ovvero di scorrimento di graduatorie già concluse a valere su fondi degli anni successivi a quello interessato dall'ipotesi di accordo. L'anno di riferimento è e rimane il 2019, le prove si sono svolte nel 2019 e la graduatoria è al 31.12.19.

- Punto 3 : con riferimento ai criteri selettivi previsti per le progressioni economiche dall'Accordo del 24.07.2019 si precisa che questa Amministrazione ha preso atto di quanto espresso dal Dipartimento della FP con la nota prot. 44366 del 4.07.19 modificando il peso attribuito a detti criteri. Di questo e dei chiarimenti richiesti con la nota citata il Dipartimento della Funzione Pubblica ha avuto riscontro ed è stato correttamente informato con nota prot. n. 36299 del 2.08.19, che si allega. Per ciò che concerne invece la ponderazione della valutazione individuale riportata alla luce dei sistemi di valutazione essa è stata prevista tra i criteri da applicare in caso di parità di punteggio in graduatoria dall'art. 3 dell'Accordo del 24.07.2019.
- Punto 4 : in risposta alla richiesta di elementi informativi circa il rispetto della quota di personale interessato dalla procedura selettiva (50% ai sensi della circ. del conto annuale MEF n. 15 del 2019), si precisa che all'esito di tale procedura le unità di personale che, in virtù dell'Ipotesi di Accordo sul FRD 2019, hanno conseguito il passaggio alla posizione economica successiva sono n. 700 per l'Area III, a fronte di 2130 partecipanti, e n. 1200 per



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Dipartimento per i trasporti, la navigazione, gli affari generali ed il personale
Direzione Generale del personale e degli Affari generali
Divisione 1- Affari Generali e Relazioni Sindacali

l'Area II, a fronte di 3841 partecipanti. In entrambi i casi la percentuale di personale interessato si attesta ben al di sotto del limite indicato.

- Punto 5 : con specifico riferimento alla mancata espressa indicazione da parte dell'ipotesi di accordo in esame delle quote da destinare specificatamente alla performance organizzativa e a quella individuale ai sensi dell'articolo 77 CCNL 2016-2018, si ritiene opportuno fornire alcuni chiarimenti in merito a quanto previsto al riguardo dall'art. 4, lett. d), della predetta ipotesi di accordo. Infatti il sistema ivi previsto prevede che il compenso incentivante la produttività venga quantificato per ciascun dipendente avente titolo, in parte, in misura proporzionale al contributo prestato al raggiungimento dei risultati dell'unità organizzativa (performance organizzativa) - attestato dal punteggio ottenuto per questa voce - e, per la restante parte, in misura proporzionale al punteggio ricevuto per il comportamento organizzativo (performance individuale). E' peraltro importante sottolineare che per ciascun dipendente tanto la performance organizzativa quanto quella individuale vengono ponderate con attenzione grazie alla vigenza presso questa Amministrazione di un accurato sistema di valutazione, che disciplina dettagliatamente il procedimento di attribuzione dei relativi punteggi. Ciò di fatto impedisce che vi sia una distribuzione indifferenziata di premi e incentivi, resa ancor più difficile dalla circostanza che per effetto di modifiche al sistema di valutazione apportate di recente la performance organizzativa è valutata tenendo conto anche di alcune tipologie di assenze. Pertanto, per quanto nell'ipotesi di accordo *de quo* non sia stata esplicitata una ripartizione delle risorse tra la performance organizzativa e quella individuale, il risultato finale ottenuto sarà quello della destinazione di almeno il 30% delle risorse disponibili (2.747.965,00) alla performance individuale, del tutto in linea con il terzo comma dell'articolo 77 CCNL 2016-2018.
- Punto 6 : certificazione accordo 8.10.18. Al riguardo si precisa che tale accordo non ha seguito l'iter ordinario dell'accertamento di compatibilità avendo ritenuto che lo stesso avesse una natura esclusivamente normativa e che, per questo, fosse inidoneo ad avere riflessi di spesa immediati. Riflessi scaturiti invece dall'applicazione dell'accordo medesimo in virtù dell'ipotesi di accordo in esame. Motivo per cui anche l'accordo del 8.10.18 è stato



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Dipartimento per i trasporti, la navigazione, gli affari generali ed il personale
Direzione Generale del personale e degli Affari generali
Divisione 1- Affari Generali e Relazioni Sindacali

inserito nell'iter di verifica dell'ipotesi di accordo del 19.02.2020 al fine di essere sottoposto anch'esso a certificazione da parte degli organi di controllo.

- Punto 7 : Turnazioni e reperibilità. L'ipotesi di accordo si attiene alle tariffe precedentemente vigenti nelle more di una nuova contrattazione integrativa che, dando attuazione alle disposizioni del CCNL del 12.02.18, disciplini compiutamente questi istituti in aderenza al disposto contrattuale.

Alla luce delle suesposte considerazioni si chiede pertanto la riapertura del procedimento di verifica al fine di poter addivenire alla sottoscrizione definitiva dell'accordo.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Enrico FINOCCHI)

Firmato digitalmente