



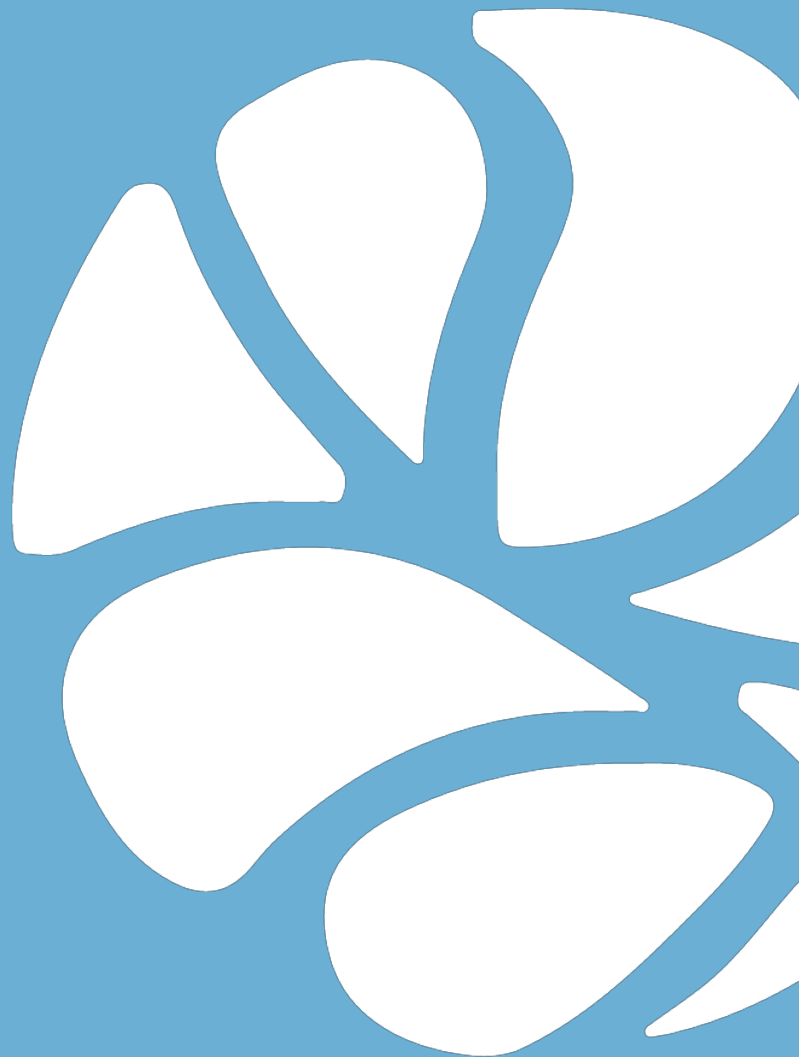
# SRPP e GRPP

**Valentina Caimi**

**4 ottobre 2023**

**Dialogo sociale settoriale europeo  
Comitato**

**sui governi locali e regionali**



# L'approccio dell'UE alla parità di genere

- Misure specifiche per raggiungere l'uguaglianza di genere e combattere la discriminazione
- Attuazione di una strategia di mainstreaming di genere in tutte le politiche e le misure.

# Definizione di GRPP

*Gli appalti pubblici che rispondono alle esigenze di genere (GRPP) sono appalti che promuovono l'uguaglianza di genere attraverso l'acquisto di beni, servizi o opere.*

*Ciò significa che gli acquirenti e i fornitori esaminano l'impatto di tutte le attività appaltate sugli interessi e le preoccupazioni delle donne e degli uomini, e progettano e realizzano i contratti in modo da ridurre le disuguaglianze.*

*Non implica necessariamente costi maggiori, ma richiede conoscenze e capacità.*

# Domande guida essenziali



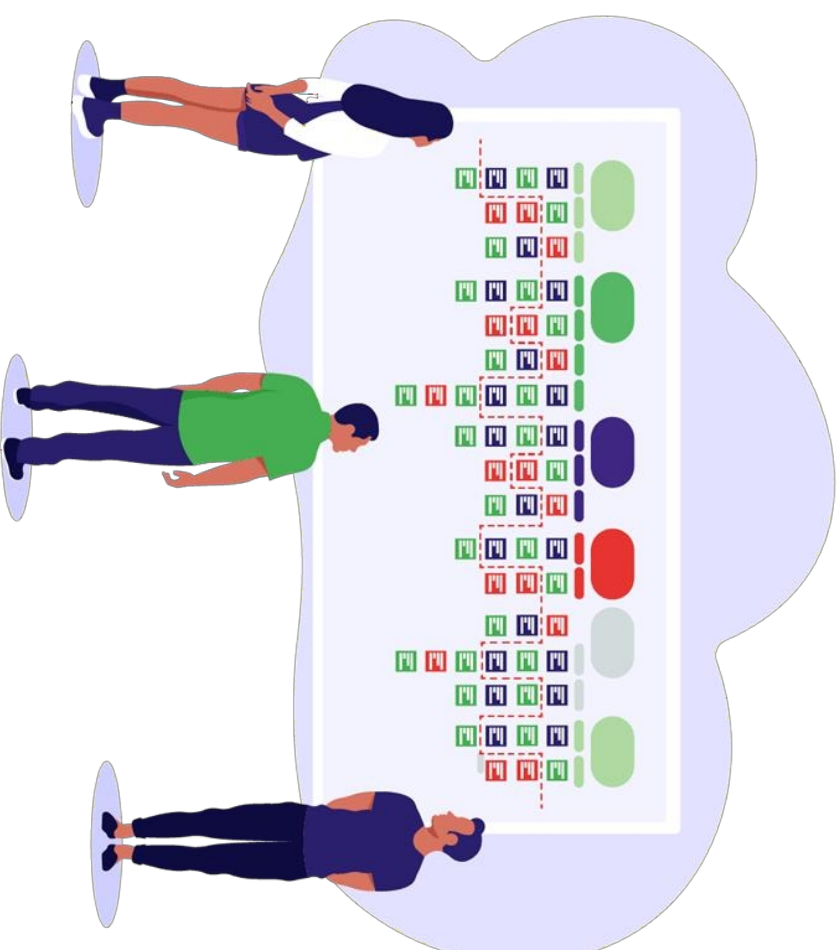
- I servizi, le forniture o le opere che intendo acquistare hanno implicazioni diverse per le donne e per gli uomini?
- Le donne e gli uomini, nella loro diversità, hanno esigenze diverse in relazione ai servizi, alle forniture o ai lavori?
- Quali sono le leggi sociali, del lavoro e i contratti collettivi che promuovono il parità tra uomini e donne sul lavoro sono applicabili al contratto?

# Il GRPP può aiutare a:

<p><b>Increase</b> the number of women in the workforce.</p> 	<p><b>Balance</b> the number of women and men in the workforce, especially in sectors with under-representation of one of the sexes.</p> 	<p><b>Improve</b> working conditions, e.g. in relation to health and safety, for jobs or sectors where health hazards may be different for women and men, or in relation to wages, for traditionally low-paid jobs or sectors where women are the main workforce.</p> 	<p><b>Address</b> gender pay inequalities.</p> 
<p><b>Improve</b> work-life balance and the sharing of care responsibilities between women and men.</p> 	<p><b>Achieve</b> a gender-balanced and diverse composition of the service providers' teams.</p> 	<p><b>Prevent</b> sexual harassment at work.</p> 	<p><b>Address</b> the different needs that women and men beneficiaries or end users might have in relation to the goods, services or works to be purchased, e.g. depending on their age, family situation, disability or socioeconomic status.</p> 

Fonte: Scheda informativa dell'EIGE sul GRPP

# Risultati chiave dell'esercizio di mappatura di



# Risultati chiave dell'esercizio di mappatura

Risultato chiave 1: i **quadri giuridici sugli appalti pubblici** a livello europeo e nazionale fanno molto raramente riferimento alla parità di genere come obiettivo specifico.

Risultato chiave 2: Le **leggi sulla parità di genere** di solito non fanno riferimento agli appalti pubblici come strumento per promuovere la parità di genere.

Risultato chiave 3: **Strategie e piani d'azione su temi** (socialmente responsabili, strategici o sostenibile) gli **appalti pubblici** spesso non fanno riferimento alla parità di genere

Risultato chiave 4: I **piani d'azione per la parità di genere** raramente menzionano gli appalti pubblici come strumento per promuovere la parità di genere.

Risultato chiave 5: Le **strutture di supporto e le linee guida** tendono a non coprire gli

aspetti di genere o a promuovere appalti pubblici che rispondano alle esigenze di genere.



# Risultati chiave dell'esercizio di mappatura

Risultato chiave 6: Gli **organismi per la parità di genere** svolgono un ruolo cruciale nel garantire che gli obiettivi di parità di genere siano integrati negli appalti pubblici.

Risultato chiave 7: Esiste un **potenziale non sfruttato per gli appalti pubblici che rispondono alle esigenze di genere** in l'UE

Conclusione chiave 8: anche laddove gli appalti pubblici socialmente responsabili sono ampiamente utilizzati, la **la consapevolezza e l'uso di appalti pubblici che rispondono alle esigenze di genere sono marginali**

Risultato chiave 9: Gli appalti pubblici che rispondono alle esigenze di genere sono più diffusi nei Paesi in cui i **quadri legislativi e politici favorevoli sono sostenuti da strategie e programmi di sviluppo delle capacità.**

Risultato chiave 10: i **livelli regionali e locali** guidano l'attuazione di appalti pubblici che rispondono alle esigenze di genere nell'UE

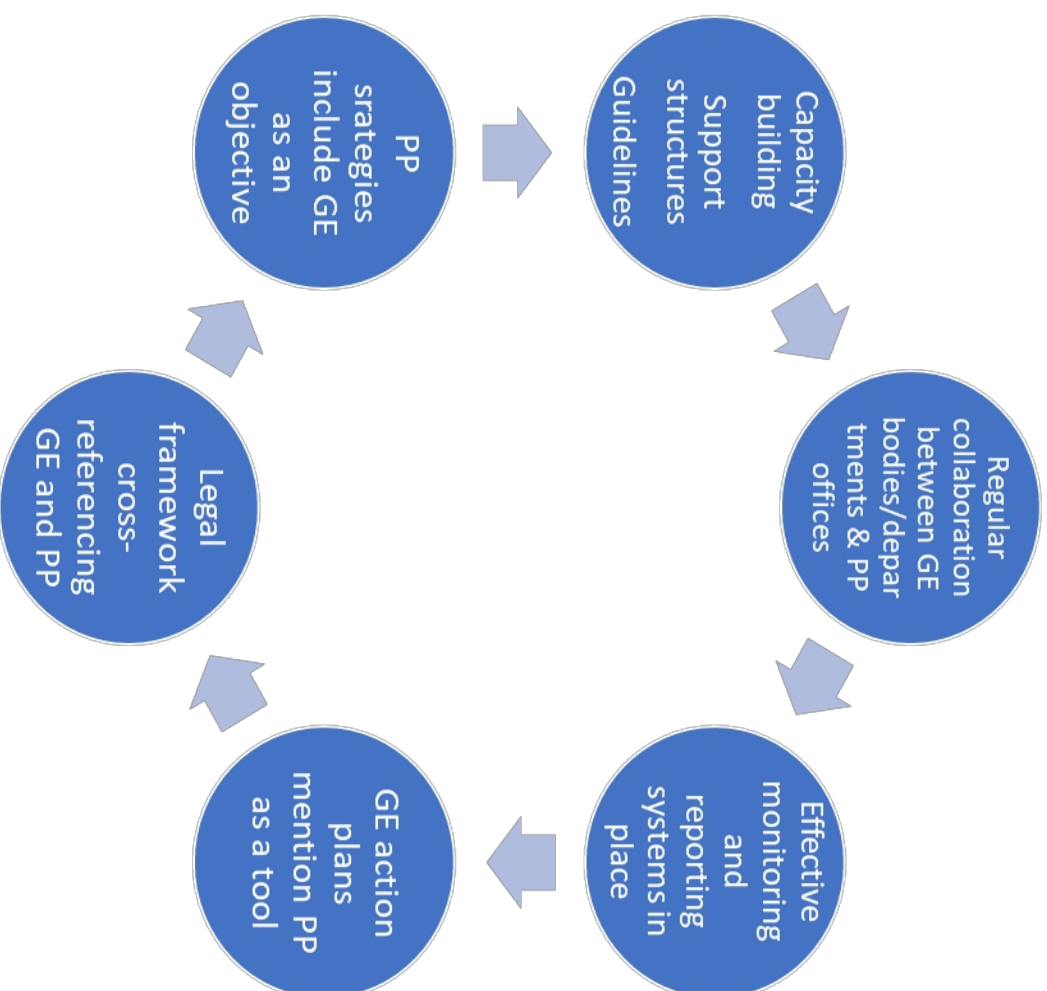
# Opportunità e sfide dal punto di vista legale

Sebbene la normativa europea sugli appalti offra molte opportunità per il GRPP, l'**assenza di riferimenti espliciti alla parità di genere** e la **manca di disposizioni obbligatorie sul GRPP** contribuiscono a limitarne l'adozione.

Esiste un'**incertezza giuridica** riguardo ad alcune opportunità per il GRPP, ad esempio:

- ***In che misura possono essere prese in considerazione le prove relative alla parità di retribuzione e all'equilibrio di genere in un'azienda offerente?***
- ***In che misura i salari o altre condizioni di lavoro che vanno oltre i requisiti minimi legali possono essere applicati negli appalti pubblici?***
- ***Gli impegni internazionali per l'uguaglianza di genere possono essere applicati in ambito pubblico?  
appalti?***

# 6 precondizioni per un ecosistema abilitante



# Toolkit su GRPP

<https://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/toolkits/grpp>

Section 1-3	Section 4	Section 4.1	Section 4.2	Section 5-7
<b>Introduction:</b> what is Gender Responsive Public Procurement and why is it important?	Introduction explaining section 4.1 (legal, regulatory and policy frameworks) and section 4.2 (public procurement cycle)	Guidance for <b>gender equality and gender mainstreaming policy makers and practitioners</b> working at national and EU level.	Guidance for <b>contracting authorities</b> , at national, regional and local levels, including EU institutions, agencies and bodies.	Glossary, additional resources and list of tools.

# Risorse aggiuntive

- Scheda informativa che spiega cos'è il GRPP, perché è importante, i punti di accesso per la promozione  
La parità di genere attraverso gli appalti pubblici, i risultati chiave della ricerca e i risultati della ricerca  
raccomandazioni per i responsabili politici a livello europeo, nazionale, regionale e locale

<https://eige.europa.eu/publications/gender-responsive-public-procurement-key-fair-and-efficient-spesa-pubblica-eu>

- Rapporto di ricerca sullo stato di avanzamento del GRPP (contiene i principali risultati sullo stato di avanzamento del GRPP nell'UE, alcuni studi di casi di politiche o procedure di appalto pubblico rilevanti per il GRPP e raccomandazioni politiche)

<https://eige.europa.eu/publications/gender-responsive-public-procurement-eu-report>

- Sintesi sul GRPP

<https://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/methods-tools/gender-responsive-public->

# Approvvigionamento

# Direttiva sulla trasparenza delle retribuzioni

- Clausola sociale orizzontale (articolo 18.2) della direttiva sugli appalti pubblici:

*Gli Stati membri adottano **le misure appropriate** per garantire che, nell'esecuzione degli appalti pubblici, gli operatori economici rispettino gli obblighi applicabili in materia di diritto ambientale, sociale e del lavoro stabiliti dal diritto dell'Unione, dal diritto nazionale, dai contratti collettivi o dalle disposizioni internazionali in materia di diritto ambientale, sociale e del lavoro elencate nell'Allegato X.*

- La direttiva sulla trasparenza retributiva comprende una disposizione sulla parità di retribuzione negli appalti pubblici (articolo 24). Essa chiarisce che la clausola sociale orizzontale copre gli obblighi relativi al principio della parità di retribuzione

*Art. 9 Direttiva sulla trasparenza retributiva. 9 Direttiva sulla trasparenza retributiva: Gli Stati membri **prendono in considerazione la possibilità di richiedere** alle amministrazioni aggiudicatrici di introdurre, se del caso, sanzioni e condizioni di risoluzione che garantiscano il rispetto del principio della parità di retribuzione*

*nell'esecuzione degli appalti pubblici delle concessioni.*





adottano le misure appropriate

# Direttiva sulla trasparenza delle retribuzioni

- In relazione ai motivi di esclusione, l'articolo 24, paragrafo 2, stabilisce che *"...le amministrazioni aggiudicatrici **possono escludere o possono essere obbligate dagli Stati membri a escludere** dalla partecipazione a una procedura di appalto pubblico qualsiasi operatore economico che sia in grado di dimostrare, con qualsiasi mezzo appropriato, una violazione degli obblighi connessi al mancato rispetto degli obblighi di trasparenza retributiva o un divario retributivo superiore al 5% in qualsiasi categoria di lavoratori che non sia giustificato dal datore di lavoro sulla base di criteri oggettivi e neutri rispetto al genere"*.

Il considerando 57 aggiunge che: "Le amministrazioni aggiudicatrici dovrebbero anche poter tenere conto del mancato rispetto del principio della parità di retribuzione da parte dell'offerente o di uno dei suoi subappaltatori quando valutano l'applicazione dei motivi di esclusione o quando decidono di non aggiudicare un appalto all'offerente che presenta l'offerta economicamente più vantaggiosa".

# Helpdesk per gli appalti pubblici verdi

Servizi forniti:

- Avvisi di notizie GPP
- Casi di buone pratiche (su acquisti verdi, SRPP e appalti sostenibili)
- Webinar su argomenti relativi al GPP (anche SRPP e acquisti sostenibili)
- Risposte alle richieste di informazioni da parte degli stakeholder (le domande possono essere inviate via e-mail a [gpp-helpdesk@iclei.org](mailto:gpp-helpdesk@iclei.org) in inglese, francese o tedesco)
- Fornitura di informazioni rilevanti sulle riunioni del gruppo consultivo GPP, sui criteri GPP, sui kit di formazione GPP.

[https://green-business.ec.europa.eu/green-public-procurement\\_en](https://green-business.ec.europa.eu/green-public-procurement_en)

# Nuovo contratto di servizio sulla SRPP

Commissionato da EISMEA e DG GROW ad AEIDL, in collaborazione con ICLEI, Diesis Rete (e REVES come subappaltatore)

Da settembre 2023 a febbraio 2025

- Formazione e sensibilizzazione sulla SRPP per gli acquirenti pubblici locali, regionali e nazionali, e imprese dell'economia sociale in 12 Stati membri: AT, BE, BG, CY, EE, ES, FI, LT, LU, MT, PT, SI
- Campagna di comunicazione in tutta l'UE sui benefici della SRPP e sugli esempi di come si può fare.

# Grazie!

Valentina Caimi  
vca@aeidl.eu



[www.aeidl.eu](http://www.aeidl.eu)



[@AEIDL.asbl](https://www.facebook.com/AEIDL.asbl)



[@AEIDL](https://twitter.com/AEIDL)



[/aeidl-associazione-europea-per-l-informazione-sullo-sviluppo-locale/](https://www.linkedin.com/company/aeidl-associazione-europea-per-l-informazione-sullo-sviluppo-locale/)